

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON

FACULTAD DE CONTADURIA PUBLICA  
Y ADMINISTRACION

DIVISION DE ESTUDIOS DE POST-GRADO



MODELO DE ADMINISTRACION PUBLICA PARA  
UN ESTADO EUROPEO EN FORMACION

POR

JOSE MARTIN LOPEZ CISNEROS

COMO REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER  
EL GRADO DE MAESTRIA EN  
ADMINISTRACION PUBLICA

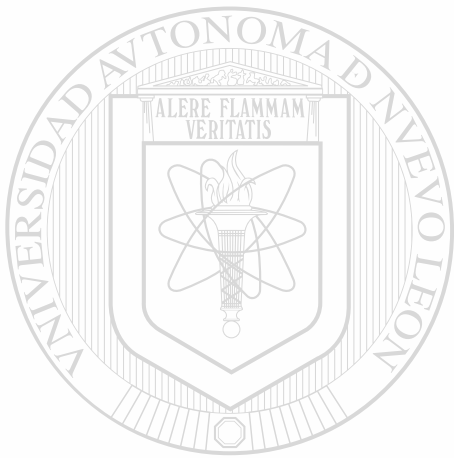
MAYO, 2002

MODELO DE ADMINISTRACION PUBLICA PARA  
UN ESTADO EUROPEO EN FORMACION

TM  
Z7164  
.C8  
FCPYA  
2002  
.L5



1020147978



# UANL

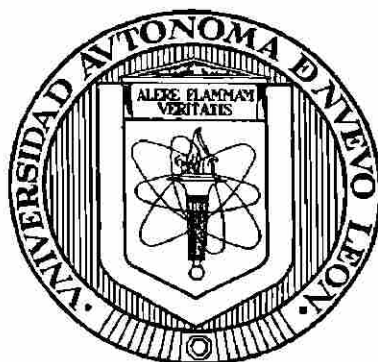
---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**UNIVERSIDAD AUTONOMA DE NUEVO LEON**  
**FACULTAD DE CONTADURÍA PÚBLICA Y ADMINISTRACIÓN**



**MODELO DE ADMINISTRACION PUBLICA PARA  
UN ESTADO EUROPEO EN FORMACIÓN**

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

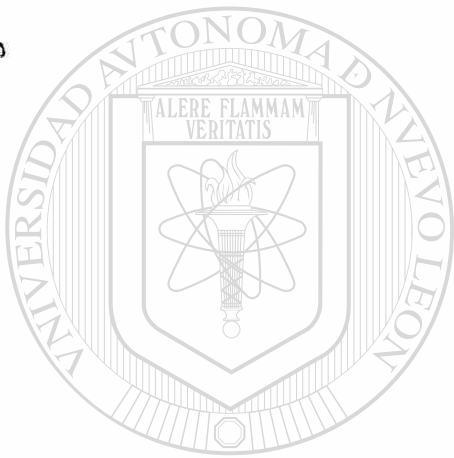
Por

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**JOSE MARTÍN LOPEZ CISNEROS**

**Como requisito parcial para obtener el Grado de  
MAESTRIA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Mayo, 2002**



# UANL

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS



FONDO  
TESIS

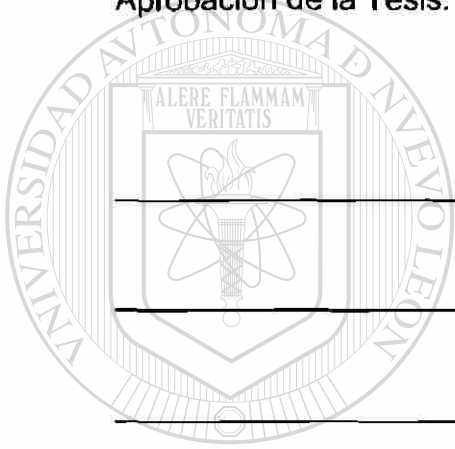
---

---

---

---

**Aprobación de la Tesis:**



Asesor de la Tesis

UANL

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

Jefe de la División de Estudios de Postgrado o  
Secretario de Postgrado o  
Subdirector de Estudios de Postgrado

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS



# TABLA DE CONTENIDO

Capítulo	Página
<b>PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA</b>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
<b>1. ALEMANIA</b>	
<b>CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES</b>	
1.1 Historia	1
1.2 Instituciones	20
1.3 Geografía	21
1.4 Gobierno	26
1.5 Economía	34
1.6 Transportes	38
1.7 Ejercito	39
<b>2. ESPAÑA</b>	
<b>CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES</b>	
2.1 Historia	44
2.1.1 La Gestión Intergubernamental	44
2.1.2 Contexto y Concepto de las Relaciones Intergubernamentales	45
2.1.3 Las Pautas de las Relaciones Intergubernamentales	50
2.2 Instituciones	53
2.3 Geografía	54
2.4 Gobierno	59
2.5 Economía	68
2.6 Transportes	72
2.7 Ejercito	73

## Capítulo

Página

### 3. FRANCIA

#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

3.1	Historia	74
3.1.1	La Herencia de la Revolución	77
3.1.2	La Política de la Revolución	79
3.1.3	La Tercera Republica: Paraíso de los Legisladores	81
3.1.4	La Cuarta Republica: Crecimiento Económico Rápido con Pequeños Cambios Políticos	82
3.1.5	La Quinta Republica: Todo el Poder para el Ejecutivo	82
3.1.6	Una Legislatura Encadenada	83
3.1.7	Un Poder Judicial Marginado	84
3.2	Instituciones	84
3.3	Geografía	85
3.4	Gobierno	90
3.5	Economía	104
3.6	Transportes	108
3.7	Ejercito	108

### 4. INGLATERRA

#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

4.1	Historia	110
4.2	Instituciones	111
4.2.1	La Administración Pública En Inglaterra	111
4.3	Geografía	116
4.4	Gobierno	121
4.5	Economía	133
4.6	Transportes	137
4.7	Ejercito	137



**5. ITALIA****CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES**

5.1	Historias	139
5.2	Instituciones	140
5.3	Geografía	141
5.4	Gobierno	146
5.5	Economía	159
5.6	Transportes	164
5.7	Ejercito	165
5.8	El Pensamiento Administrativo Italiano En El Siglo XIX	166
5.9	Deriva A La Italiana	171

**6. LOS PROCESOS DE INNOVACIÓN Y CAMBIO EN LA GESTIÓN PÚBLICA DE LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA**

6.1	Introducción	175
6.2	Modelos Específicos De Gestión Publica	180
6.3	El Modelo Anglosajón	183
6.4	El Modelo Europeo Continental	190
6.5	El Modelo Europeo Septentrional	199
6.6	Las Innovaciones En La Gestión Publica Desde Una Perspectiva Comparada	203
6.7	¿Hacia una Convergencia de los Sistemas Nacionales de Gestión Publica?	208

<b>CONCLUSIONES</b>	<b>215</b>
---------------------	------------

<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>221</b>
---------------------	------------

## LISTA DE TABLAS

**Tabla** **Página**

### **CAPITULO 1 ALEMANIA**

- |   |    |
|---|----|
| 1. Personal de la Administración Federal (1990)           | 41 |
| 2. Distribución del Personal de la Función Pública (1990) | 42 |
| 3. Personal a Tiempo Completo y a Tiempo Parcial (1990)   | 43 |

### **CAPITULO 2 ESPAÑA**

- |  |    |
|--|----|
| 4. Representación de los Partidos            | 66 |
| 5. Estructura del Sector Público             | 67 |
| 6. Empleados del Sector Público (junio 1990) | 68 |

### **CAPITULO 3 FRANCIA**

- |   |     |
|---|-----|
| 7. Las Funciones Públicas Territoriales y Hospitalarios, 1989         | 96  |
| 8. Personal de las Instituciones Públicas Nacionales (Diciembre 1988) | 97  |
| 9. Presidencia de Francia y Jefe de Estado                            | 98  |
| 10. Los Colaboradores del Presidente                                  | 101 |

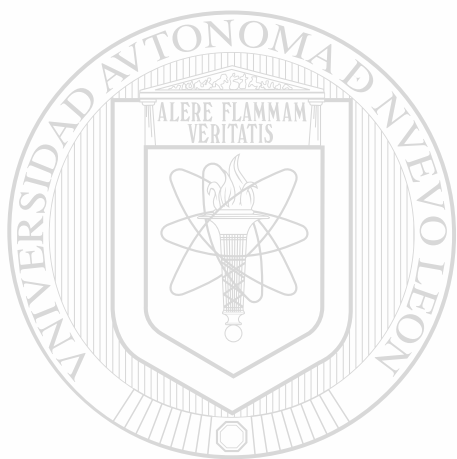
---

### **CAPITULO 4 INGLATERRA**

- |  |     |
|--|-----|
| 11. Representación de los Partidos   | 128 |
| 12. Empleo en los Principales Ministerios  | 129 |
| 13. Distribución de los Funcionarios por Agencias y Ministerios  | 130 |
| 14. Distribución de Funciones en los Departamentos Territoriales de Escocia, País de Gales e Irlanda del Norte | 131 |
| 15. Estructura de la Administración Local  | 132 |

## CAPITULO 5 ITALIA

16. Representación de los Partidos	155
17. Estructura del Sector Público	156
18. Empleo Total en el Sector Público (1989)	157



# UANL

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## LISTA DE FIGURAS

<b>Figura</b>	<b>Página</b>
<b>CAPITULO 1 ALEMANIA</b>	
1. La Ubicación Geográfica de Alemania	23
2. Estructura del Gobierno	31
3. Estructura Típica del Gobierno de un land	32
4. Organigrama Tipo de un Ministerio	33
<b>CAPITULO 2 ESPAÑA</b>	
5. La Ubicación Geográfica de España	56
6. Ministerios de España para la Administración Públicas	63
7. Comunidades Autónomas	64
<b>CAPITULO 3 FRANCIA</b>	
8. La Ubicación Geográfica de Francia	87
9. Principales Órganos de Apoyo al Primer Ministro	95
<b>CAPITULO 4 INGLATERRA</b>	
10. Los Objetivos y Medidas	113
11. La Ubicación Geográfica de Inglaterra	118
12. La Estructura del Parlamento y del Gobierno	126 <sup>®</sup>
13. Organización del Parlamento y de los Servicios Públicos	127
<b>CAPITULO 5 ITALIA</b>	
14. La Ubicación Geográfica de Italia	144
15. Presidente de Italia	158

## PLANTEO DEL PROBLEMA

Como es de todos conocido, los países del Continente europeo se están integrando en una nueva forma de estado denominado UNION EUROPEA en un esquema que se encuentra todavía en proceso de definición en cuanto a cuestiones fundamentales.

Un punto de importancia fundamental lo implica el modelo de Administración Pública que está por determinarse, es decir, ya existe un parlamento europeo con presidencia rotativa, ya existe una corte internacional de justicia, pero no se ha definido que gobierno tendrá y es evidente que requiere de una estructura formal de gobierno.

---

Existe pues en consecuencia un problema sin solución que consiste en cual debe ser el modelo de gobierno o más bien de administración pública para un estado de condiciones "sui generis" como el europeo y en este trabajo se pretende, a partir de una investigación documental de los esquemas de gobierno de los principales países, proponer un modelo que responda a las características de este nuevo estado potencial mundial en lo económico, cultural y hasta militar.

## INTRODUCCIÓN

A principios de los años 60 en que se fundó el Mercado Común Europeo, se inició por los países del continente un proceso inédito de integración económica, política, militar y monetaria pero que pretende mantener la identidad social y cultural de los países miembros. Ese Mercado común se transformó en la Comunidad Económica Europea hasta llegar a la actual Unión Europea.

En efecto, paradójicamente, los países europeos, por lo general desarrollados, pero pequeños, llegaron a la conclusión de que era necesario unirse para poder competir con otros polos regionales de crecimiento en un mundo que se replantea hoy sin fronteras y con un solo mercado universal.

### DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

Este proceso de integración no sólo carece de antecedentes por su escala continental, sino que ha enfrentado desde su inicio una gran cantidad de obstáculos para su materialización como los nacionalismos británico, alemán o francés, sólo por citar algunos ejemplos. También ha superado historias completas de animadversión como la relación

franco - alemana, llena de guerras en los últimos trescientos años; o la reticencia británica para abandonar la otrora orgullosa Libra esterlina.

Por si lo anterior fuera poca cosa, existen grandes problemas sin respuesta como los siguientes : Que modelo de administración pública debe adoptarse para un Estado en Génesis a partir de valores, culturas y economías asimétricas?, ¿Que tipo de estado se está gestando a partir de la unión material de monarquías constitucionales (Inglaterra y España), Repúblicas (Italia, Francia, Alemania) y principados( Mónaco ); que tipo de gobierno sería el adecuado, etc.

Es mi modesta opinión que la respuesta a estas preguntas se puede construir a partir de encontrar comunes denominadores sobre todo en los intereses estratégicos de los países involucrados dejando un poco de lado sus identidades nacionales y culturales para proponer sobre esa base, un modelo de Administración Pública técnico y lógico que responda a las necesidades de un nuevo gigante en el mundo : LA UNION EUROPEA.

Para lograr lo anterior, se requiere necesariamente una investigación documental actualizada acerca de los diferentes modelos de Administración Pública que existen en los principales países, que, por razones obvias,

Los nombres de los Partidos Políticos y sus Líderes son los siguientes el Partido Conservador Y de La Unión dirigido por Iain Duncan Smith, el Partido Democrático Unido ( De Irlanda Del Norte) dirigido por Rev. Ian Paisley, el Partido Laborista dirigido por Anthony (Tony) Blair, el Partido Liberal Demócrata dirigido por Charles Kennedy, el Partido De Gales (Plaid Cymru) dirigido por Ieuan Wyn Jones, el Partido Nacional Escocés O Snp dirigido por John Swinney, Sinn Fein (Irlanda Del Norte) dirigido por Gerry Adams, el Partido Social Democrático Y Laborista O Sdip (Irlanda Del Norte) dirigido por John Hume y el Partido Unido Ulster (Irlanda Del Norte) dirigido por David Trimble.

Los grupos de presión política en contra del gobierno inglés son las organizaciones de campañas para el Desarme Nuclear, de la Confederación de la Industria Británica, de la Unión Nacional de Granjeros y del Congreso del Sindicato de Comercio. La participaciones activas que tiene el gobierno alemán

con organizaciones Internacionales por sus siglas en inglés son AfDB, AsDB, Grupo Australiano, BIS, C, CCC, CDB (no-regional), CE, CERN, EAPC, EBRD, ECA (asociado), ECE, ECLAC, EIB, ESA, ESCAP, EU, FAO, G- 5, G- 7, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRC, IHO, ILO, IMF, IMO, Inmarsat, Intelsat, Interpol, IOC, IOM (observador), ISO, ITU, MONUC, NAM (invitado), NATO, NEA, NSG, OAS (observador), OECD, OPCW, OSCE, PCA, SPC, UN, Consejo de Seguridad de la ONU, UNAMSIL, UNCTAD, UNESCO, UNFICYP, UNHCR, UNIDO, UNIKOM, UNMIBH, UNMIK, UNOMIG, UNRWA, UNTAET, UNU, UPU, WCL, WEU, WHO, WIPO, WMO, WTrO, ZC.



Marcarán la pauta tanto económica como políticamente en el nuevo estado europeo.

En este sentido, el presente trabajo es meramente recopilador de los esquemas de Administración Pública que ya existen actualmente y su aportación original consiste en el señalamiento de un problema real ( la inexistencia de un modelo de Administración Pública para un nuevo estado ) y que, hasta donde estoy informado, no ha sido abordado por ninguna publicación que se preocupe del tema de la elaboración de un esquema de comparación y la propuesta de un tipo de estado y de un modelo de Administración Pública viable para ese estado.

El esquema de comparación propuesta consiste en identificar los elementos fundamentales de los esquemas de gobierno, de los aparatos judiciales, de los sistemas legislativos y complementar esa perspectiva con algunos otros elementos distintivos de los principales países para encontrar los aspectos comunes que permitan proponer un esquema coherente y viable.

Si la información recopilada y la propuesta elaborada en las conclusiones despiertan la atención del lector y provocan lecturas posteriores del tema en otras fuentes, me parece que el trabajo habrá cumplido con sus objetivos.

# CAPITULO 1

## ALEMANIA

### CARACTERISTICAS PRINCIPALES

#### 1.1 HISTORIA

La primera referencia sobre la existencia de los germanos aparece durante las campañas del emperador romano Julio Cesar en Galia (al norte de los Alpes y al oeste del Rin), del año 58 al 51 a.C. No obstante, el origen de los germanos se remota a los teutónicos y los cimbrios, descendientes de los daneses. Estos pueblos invadieron las regiones entre los años 113 y 101 a. C.

En el año 9 de la era actual, Armiño, jefe de los queruscos-considerado

luego el primer héroe nacional-dirigió una rebelión que derrotó legiones romanas en Teutoburgo. A mediados del siglo III, las tribus originarias se habían fusionado en unidades políticas mayores: los sajones, los francos y los alemanes.

En el siglo IV, después del retiro gradual de los romanos, la invasión de los hunos provoco la Gran Migración en el continente europeo. El imperio mongol fue destruido tras la derrota sufrida ante los germanos en el año 455. Germanos y sajones a su vez, fueron sometidos por Clovis y Carlomagno al

## Imperio Franco.

De la división del imperio carolingio, en el año 843, por el Tratado de Verdun, surgió el primer reino exclusivamente germánico, bajo Luis el Germánico. Durante el reinado de Otón I, coronado en Roma, en 936, Germania se convirtió por dos siglos, en el mas poderoso reino europeo.

Durante los siglos XII y XIII Alemania experimento una continua expansión y colonización territorial, estimulada por el crecimiento de la población.

En este periodo, la inestabilidad de las dinastías reales ayudo al fortalecimiento de los principados seculares y religiosos. Los príncipes tenían libertad para construir fortalezas, explotar los recursos naturales y ejercer la justicia en sus dominios.

En 1356, la autoridad real frente al Papado se afirmo jurídicamente a través de la Bula de Oro de Carlos IV (1346-1378). Esta consagro el derecho de designar el rey sin la sanción de Roma y fortaleció la posición de los principados, de cuyo apoyo dependía.

En los siglos XV y XVI se mantuvo la inestabilidad interna. El movimiento de la Reforma protestante, iniciado en 1517 con la discusión de la tesis de

Martín Lutero, se mezcló con las rivalidades políticas.

La Reforma canalizó las críticas cada vez más amplias a la creciente secularización y corrupción de la Iglesia alemana, que se había convertido en una próspera institución económica y financiera, cuyas tierras ocupaban un tercio del total en algunos distritos, pero el escándalo por la venta de indulgencias. Al final de una sucesión de guerras internas, incluyendo levantamientos campesinos violentamente reprimidos, en 1555 se llegó a la Paz de Ausburgo, que consagró la división político - religiosa entre católicos y luteranos.

Las diferencias partidarias coincidían con las religiosas; en 1608 se creó la Unión (protestante) y un año después la Liga (católica). La rebelión de Bohemia dio inicio a la Guerra de los Treinta Años (1618-1648), que envolvió a todo el continente y redujo la población de Europa central en alrededor de 30%.

Terminó en 1648 con la Paz de Westfalia.

## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

En el siglo XVIII, el reino de Prusia emergió como una unidad económica y política de gran dinamismo, creando tensiones crecientes entre los estados alemanes. Los triunfos de Napoleón contra Prusia, en 1806, y la formación de la Confederación del Rin pusieron al sistema político multipolar del Sacro Imperio Romano Germánico.

En la Europa central del siglo XVIII, la cultura fue una vía de escape para

las energías intelectuales que no podían volcarse en la política, dominada por la autocracia de los príncipes. Este es el marco del idealismo y el espiritualismo que caracterizaron el arte y la literatura alemanas, expresado por filósofos como Kant y Herder, y los escritores Goethe y Schiller.

A la caída de Napoleón, en 1815 los príncipes alemanes crearon una confederación de 39 estados independientes, salvo en el campo de la política exterior. La oposición de las monarquías de Austria y Prusia a formas más amplias de representación contribuyó a aumentar el malestar popular, que se tradujo en las rebeliones de 1830. La respuesta generalizada fue la represión.

En 1834 Prusia plasmo su creciente paso económico en el ámbito político, al instaurar la Unión Aduanera Alemana de la cual Austria quedo excluida. Tuvo como efecto la duplicación del comercio entre los socios en un

plazo de diez años, la formación de algunos centros de industrialización, donde emergió una clase obrera. Debido al rápido crecimiento de la población urbana, la oferta de mano de obra supero ampliamente la demanda. El resultante empobrecimiento de trabajadores manufactureros y de artesanos sirvió de caldo de cultivo para las rebeliones de los años posteriores, cuyo culminación fue la ola revolucionaria de 1848/49.

Por primera vez se logro la elección de una Asamblea Nacional, con sede en Francfort, cuyos representantes pertenecieron mayoritariamente al

campo liberal y demócrata. Exigieron la unidad alemana y paralelamente, la garantía de políticas. Sin embargo, su división interna facilitó la recomposición de fuerzas del antiguo régimen, que culminó con la disolución del parlamento en junio de 1849 y la represión de las organizaciones de oposición.

Aplastadas las tendencias revolucionarias, la disputa de Austria y Prusia por la hegemonía de la unificación alemana se resolvió en 1866, con la victoria de la segunda en la Guerra de las Siete Hermanas. La unión se dio en torno de la Confederación Alemana del Norte, ideada por el canciller prusiano, Otto von Bismarck, también como forma de contener el liberalismo. El Parlamento (Reichstag) fue inaugurado en febrero de 1867

En los siguientes tres años estalló la guerra con Francia. La victoria de Prusia en 1871 fue el paso final en el proyecto de Bismarck, de unificar sobre una base monárquica y bajo dominio de Prusia.

## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

El imperio enfrentó dos fuerzas internas contrapuestas, la iglesia católica y la social-democrática. Bismarck dictó las Leyes de Mayo. Por las que se secularizaban la educación y otras actividades civiles, pero retrocedió después, para contar a la Iglesia como aliado en contra del socialismo. Alarmado por el crecimiento de la socialdemocracia, el régimen aplicó una combinación de represión y reformas sociales, con el fin de neutralizar su potencial.

El gobierno de Bismarck utilizó el proteccionismo comercial para aumentar el ingreso interno y fomentar la industria nacional. La economía alemana dio un nuevo salto, sobre todo en la industria pesada, la química, la electrotecnia y la de los medios de producción. La formación de la Triple Alianza, con Austria e Italia, así como el establecimiento de colonias en África y Asia a partir de 1884, evidenciaron la aspiración de convertir al Imperio Alemán en una potencia mundial.

Sin embargo, sus posesiones en África (Tanganica, Camerún, Togo y África Sudoccidental) y en Asia (Nueva Guinea, Islas Carolinas, Marianas, Marshall y Samoa) le dieron pocos frutos. Al finalizar la Primera Guerra Mundial fueron transferidas a las potencias vencedoras.

La rivalidad de Alemania con Francia e Inglaterra, por un lado, y con Rusia, por otro, desencadenó la guerra en 1914. La capitulación de sus aliados (el imperio austro-húngaro y Turquía), en noviembre de 1918, hizo inevitable la derrota de Alemania. La crisis fue acelerada por la revolución interna, que hizo abdicar al emperador. El gobierno fue socialista Friedrich Ebert, para convocar a una asamblea constituyente.

La socialdemocracia alemana se había dividido entre una corriente moderada, partidaria de una evolución gradual hacia el socialismo, y la que propugnaba el cambio revolucionario. El grupo Espartaco encabezado por

Carlos Liebknecht y Luxemburgo, se identificaba con la revolución rusa de octubre de 1917 y quería instaurar un régimen similar al soviético.

En diciembre de 1918, el gobierno fijó las elecciones de la constituyente para un mes. El ejército fue llamado para reprimir los disturbios en las calles y una revuelta popular, promovida por el socialismo radical. En enero de 1919, los líderes de Espartaco fueron arrestados y ejecutados sumariamente. Pocos días después, los electores dieron una amplia mayoría a los socialistas moderados.

En la ciudad de Weimar, en febrero de 1919, la asamblea designó a Ebert como primer presidente de la República. Tras algunas vacilaciones, el gobierno del socialista Gustav Bauer firmó, en junio de ese año, el Tratado de Paz de Versalles.

En 1921, las potencias victoriosas impusieron a Alemania el pago de una indemnización de guerra de 132.000 millones de marcos, algo que el país no estaba en condiciones de cumplir.

Alemania fue declarada insolvente por la Comisión de Reparaciones de las potencias y, en enero de 1923, tropas belgas y francesas ocuparon la región industrial del Ruhr. El mismo año la inestabilidad económica y financiera desembocaron en un proceso de hiperinflación que afectó gran parte de la pequeña burguesía. Tras una reforma monetaria, a fines de 1924, el gobierno



alemán había conseguido estabilizar las finanzas del país.

En el año de 1925 después de la muerte de Ebert, fue elegido presidente el mariscal Paul von Hindenburg, cuya preocupación mayor era situar de nuevo a Alemania entre las grandes potencias. Apoyó la aspiración de la vieja oligarquía terrateniente de este del país de volver al poder.

La economía alemana creció hasta la quiebra de la Bolsa de Nueva York, en 1929, cuando entro en recesión debido a la falta de créditos externos. En 1930, Hindenburg disolvió el Parlamento y, en las elecciones de ese año, comunistas y nacional-socialistas (nazis) obtuvieron un gran incremento de votos. El Partido Nazi, liderado por Adolfo Hitler, se convirtió en la segunda fuerza política después de la socialdemocracia.

La promesa del nazismo de reconstruir la Gran Alemania, humillada por los tratados de posguerra, y la campaña en la que se responsabilizaba a judíos y comunistas por la crisis económica, fue ejerciendo cada vez más atracción en la clase media y las masas empobrecidas. Comunistas y socialistas, enemigos desde 1918, no se unieron contra Hitler mientras eran mayoría en el Parlamento y percibieron demasiado tarde el peligro que representaba.

En las elecciones de 1932, en medio de violentos enfrentamientos con los comunistas, el Partido Nazi duplicó su votación, llegando a 37% del total. El

presidente, que había prohibido los actos públicos nazis, ofreció a Hitler una participación en el gobierno de coalición dirigido por el derechista Franz von Papen. Sin embargo, todavía no aceptaba la exigencia de Hitler de ocupar la jefatura del gobierno.

Entre 1932 y 1933, en las negociaciones internacionales, Alemania intentaba resarcirse de las pérdidas de guerra y recuperar su derecho al rearme. En lo interno se sucedieron las crisis, y el número de desocupados rebasó la marca de seis millones.

En enero de 1933, a instancias de representantes de la alta burguesía, el presidente entregó el gobierno a Hitler, quien en febrero disolvió el Parlamento y convocó a elecciones, en las cuales el NSDAP obtuvo la mayoría absoluta.

---

En Potsdam, en marzo de 1933, el nuevo Parlamento cedió a Hitler, por un período de cuatro años, las facultades para implantar leyes al margen de la Constitución y sin la aprobación del Legislativo o del Presidente.

Podía fijar el presupuesto anual, hacer empréstitos y establecer acuerdos con otros países, reorganizar el gabinete y el mando supremo de las fuerzas armadas y proclamar la ley marcial.

En julio de 1933, Hitler abolió el sistema de Alemania e instauró un poder central absoluto, disolvió todos los partidos excepto el suyo, ilegalizó los

sindicatos y las huelgas. En el exterior, Alemania se retiró de la Conferencia del Desarme y de la Sociedad de Naciones.

El régimen instaló los primeros campos de concentración para recluir miles de opositores políticos, gitanos (Sinti y Roma) y homosexuales e inició un programa de eliminación física de discapacitados. Protestas de las iglesias, cuyo apoyo aún fue considerado importante por parte del régimen, lograron interrumpir esta acción.

Desde la muerte de Hindenburg, en agosto de 1934, el gabinete fue obligado a prestar juramento de lealtad personal al canciller. En 1935, Hitler inició el rearme alemán, en abierta violación del Tratado de Versalles. Las potencias europeas protestaron, pero no pusieron mayores obstáculos.

---

Con las leyes de Nuremberg de 1935 el régimen formalizó jurídicamente su ideología racista, creando la base para su posterior política de exterminio de minorías étnicas y religiosas.

En octubre de 1936, Alemania e Italia firmaron un acuerdo de cooperación, que incluyó la intervención en la guerra civil española en apoyo al general Franco. En noviembre, Alemania y Japón formalizaron un acuerdo de intercambio militar. Un año después, Alemania, Italia y Japón (las tres potencias del Eje) firmaron, en Roma, el Pacto Anticomunista.

En marzo de 1938, tropas alemanas invadieron Austria y Hitler proclamó su anexión. Ese mismo año, por presiones de Hitler y de nacionalistas alemanes, en el acuerdo de Munich las potencias europeas cedieron los Sudetes checoslovacos a Alemania. En la llamada noche de cristales del 9 al 10 de noviembre de 1938, el gobierno instrumentó la destrucción sistemática de comercios e instituciones religiosas y culturales judíos.

En 1939, aprovechando las contradicciones entre checos y eslovacos, las tropas alemanas avanzaron sobre Praga, Bohemia, Moravia y Eslovaquia fueron convertidas en protectorados.

Inglaterra dio garantías a Polonia, Rumania, Grecia y Turquía de preservar su independencia. A la vez, junto con Francia, intentó una alianza con la URSS. En agosto de 1939, Alemania y la URSS firmaron un pacto de no agresión, y el 1º de septiembre, Alemania invadió Polonia. En respuesta, Inglaterra y Francia dieron un ultimátum a Hitler. Había comenzado la Segunda Guerra Mundial.

En 1940, Alemania había sometido a Noruega, Dinamarca, Bélgica, Holanda, Luxemburgo y Francia. En junio de 1941, Hitler decidió el ataque contra la URSS, pero las tropas fueron detenidas a pocos kilómetros de Moscú y derrotadas en el sitio de Stanlingrado (Volgogrado), en 1943.

Desde el inicio, la agresión de las tropas alemanas a los países vecinos fue acompañada de una sistemática política de exterminio de la población judía en campos de concentración, ubicados mayoritariamente en Polonia. El número de víctimas superó los seis millones, a los que hay que agregar alrededor de un millón de personas pertenecientes a otros grupos étnicos.

El avance del Ejército Rojo, que culminó en la toma de Berlín, por un lado, y el desembarco aliado en Normandía en 1944, precedieron la rendición de Alemania, que finalmente se produjo en mayo de 1945.

Cuatro millones de alemanes, de las naciones vecinas y de los territorios anexados por Polonia y la URSS, se tuvieron que trasladar a una de las cuatro zonas en que fue dividida Alemania, mientras permaneció ocupada por Estados

Unidos, Francia, Inglaterra y la URSS. El desacuerdo entre los ex aliados sobre el futuro gobierno determinó la creación, en 1949, de la República Federal de Alemania (RFA), en el Oeste, y la República Democrática Alemana (RDA), en el Este. Ambas Alemanias fueron punto neurálgico de las tensiones posguerra entre Estados Unidos y la URSS.

La soberanía de ambas Alemanias fue reconocida en 1955 por sus ocupantes respectivos. En el contexto de la Guerra Fría, la RFA se integró a la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) y la RDA al Pacto de

Varsovia. Tropas extranjeras continuaron en el territorio de las dos repúblicas, sujetas todavía a limitaciones en sus fuerzas armadas y con prohibición de poseer armamento nuclear.

El Partido Socialista Unificado (PSUA), surgido en 1946 de la unión de comunistas y socialdemócratas, asumió el gobierno de la RDA e implantó un régimen similar al soviético. La URSS compensó pérdidas de guerra con dinero, equipos y ganado de la zona alemana oriental. En 1953, la situación económica y política de la RDA provocó protestas, que fueron reprimidas por las tropas soviéticas. Al mismo tiempo se incrementó la emigración hacia la RFA.

Entre 1949 y 1961, unos 3 millones de alemanes orientales emigraron hacia la RFA. En agosto de 1961, la RDA prohibió la emigración a Occidente.

Para hacer efectiva la decisión, cerró sus fronteras y construyó un muro en Berlín, entre la parte oriental y la occidental. El Muro de Berlín se convirtió en símbolo de la división alemana y europea, y fue a menudo escenario de tensiones políticas. En 1971 Erich Honecker sucedió a Walter Ulbricht en la dirección del partido y más tarde la jefatura del gobierno.

Entre 1949 y 1963, el canciller Konrad Adenauer, demócrata cristiano conservador, dirigió la reconstrucción de la RDA, bajo el lema de establecer una "economía social de mercado". Con el apoyo de Estados Unidos (Plan Marshall)

y de grandes inversiones extranjeras, la RDA se convirtió en una de las economías capitalistas más desarrolladas y contribuyó a fundar la Comunidad Europea (CE).

Con la victoria del Partido Socialdemócrata (SPA) en las elecciones de 1969, el gobierno del nuevo canciller, Willy Brandt, inauguró una política de deshielo hacia Europa Oriental y la RDA. En 1970 se iniciaron las primeras conversaciones formales entre la RFA y la RDA, y en 1971 las potencias ocupantes acordaron el libre acceso de ciudadanos de la RFA a la RDA. Un Tratado Básico de relaciones bilaterales fue firmado por ambas Alemanias en 1973. En septiembre fueron admitidas como miembros de la ONU.

En los años 70, en la RFA se intensificó el uso de la tecnología nuclear para la generación de energía. En respuesta se formó un fuerte movimiento ecologista en base a cientos de grupos a lo largo del país.

En 1974, al descubrirse que su secretario particular era espía de la RDA, Brandt renunció a la jefatura del gobierno, y fue reemplazado por Helmut Schmidt. La modernización de cohetes nucleares soviéticos de mediano alcance en la RDA y la discusión previa a la decisión de la OTAN de diciembre de 1970, de hacer lo mismo con su arsenal en la RDA, dieron un fuerte impulso

al movimiento antinuclear en ambos estados. En la RFA se produjeron manifestaciones masivas.

El SPD dejó el gobierno en 1982, cuando, después de 13 años, el Partido Liberal se retiró de la alianza de gobierno. Lo sucedió el actual gobierno de coalición liberal-conservador (CDU/CSU,FDP), encabezado por el canciller Helmut Col (CDU). En las elecciones de 1983 el partido ecologista "Los Verdes" logró por primera vez una representación parlamentaria a nivel nacional. Aproximadamente la mitad de sus representantes en el parlamento fueron mujeres.

A mediados de 1989, Hungría liberó el tránsito de su frontera con Austria y, en pocas semanas, unos 350.000 alemanes de la RDA emigraron de la RDA emigraron a RFA. Al mismo tiempo, las manifestaciones en las calles reclamando cambios desencadenaron la crisis en la RDA. En agosto, Honecker renunció y fue sustituido por Egon Krenz. El 9 de noviembre la RDA abrió la frontera y cayó el Muro de Berlín.

De inmediato, Col propuso una confederación. En diciembre de 1989, en su primera visita a la RDA, Col reafirmó la propuesta y se crearon comisiones para desarrollar las relaciones bilaterales en todos los planos Mientras tanto, se sucedieron manifestaciones a favor de la unificación de la RDA y la RFA.



En febrero de 1990, el gobierno de la RDA aprobó la unión alemana y el retiro de las tropas extranjeras de su territorio. Col propuso iniciar las negociaciones después de las elecciones previstas para marzo en la RDA. El triunfo de la democracia cristiana, que basó su campaña en la unificación inmediata, aceleró el proceso. En julio se efectuó la unión monetaria, a una tasa favorable para los alemanes orientales.

La fusión se consagró en agosto de 1990, con el nombre de República Federal Alemana. La unión política fue posible cuando la ex URSS aceptó el ingreso de la ex RDA en la OTAN. La única disposición de importancia mantenida en el Este, sólo por dos años, fue la ley del aborto, más liberal que el resto del país.

A fines de 1990, el cierre de numerosas industrias, por funcionar con tecnologías anticuadas y provocar altos índices de contaminación ambiental, generó varias huelgas del lado oriental. En el momento de la unificación, en la RFA trabajaban fuera del hogar 50% de las mujeres, mientras que la antigua RDA el empleo femenino llegaba a 83% del total.

En las primeras elecciones parlamentarias de la nueva RFA, en diciembre de 1990, la coalición gobernante de demócrata-cristianos y liberales obtuvo 54% de los votos, la socialdemocracia llegó a 35%, los ecologistas

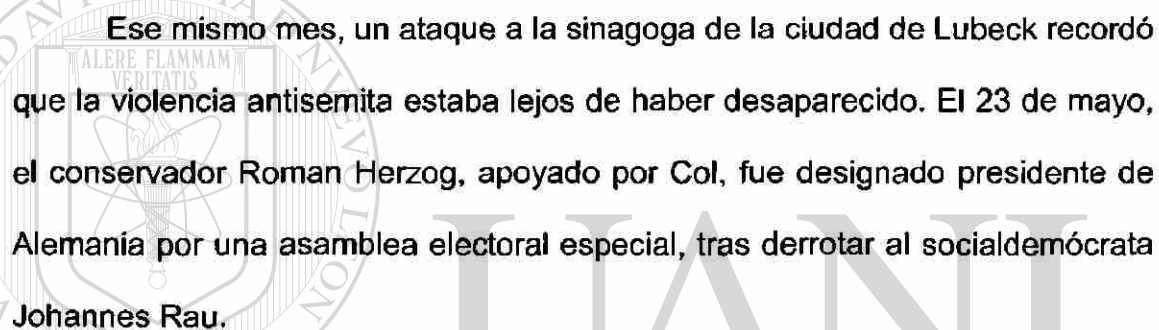
bajaron de 8% a 5% y el socialismo democrático (ex PSUA) obtuvo también 5% de los votos. La representación legislativa femenina quedó más que en la RFA y 12,5 puntos menos que en la RDA.

A partir de 1991, la extrema derecha obtuvo avances importantes a nivel estatal, como en Brema (Bremen), donde superó el 7% de los votos. El hecho tuvo como trasfondo manifestaciones de racismo y xenofobia cada vez mayores. Las víctimas fueron sobre todo ciudadanos del Tercer Mundo, pero también del ex bloque socialista europeo, que emigraron en grandes proporciones hacia Alemania (más de 100 mil sólo en 1991).

Durante 1992, se produjeron 2.280 atentados contra extranjeros y monumentos judíos, que dejaron un saldo de 17 muertos. Tras un ataque que causó la muerte de una mujer y dos niñas turcas, el gobierno ilegalizó a tres organizaciones neonazis.

Grandes manifestaciones contra la violencia racista y antisemita tuvieron lugar en el país. El incendio intencional de una casa en la occidental ciudad de Solingen, en el que murieron tres niñas y dos mujeres turcas, mostró una vez más la fuerza de la extrema derecha en Alemania.

En mayo de 1993, la Corte Suprema anuló, por considerarla institucional, la ley de liberalización del aborto, una de las pocas disposiciones heredadas de la RDA. El cierre de gran parte de la industria en el este del país, la recesión económica – la más fuerte desde 1945 – y el aumento de la productividad, causaron un aumento constante del desempleo. En marzo de 1994 más de cuatro millones de personas estaban sin trabajo.



Ese mismo mes, un ataque a la sinagoga de la ciudad de Lubeck recordó que la violencia antisemita estaba lejos de haber desaparecido. El 23 de mayo, el conservador Roman Herzog, apoyado por Col, fue designado presidente de Alemania por una asamblea electoral especial, tras derrotar al socialdemócrata Johannes Rau.

---

En el segundo semestre se inició un ciclo de expansión económica, lo que permitió llegar a un crecimiento de 2,8% en todo el ejercicio 1994. ya hacia fin de año, el desempleo había bajado a 3,5 millones de personas.

El canciller Kohl volvió a triunfar en los comicios generales de octubre, aunque su mayoría legislativa se redujo a 10 votos sobre un total de 672 en juego (en la anterior legislatura, la diferencia entre gobierno y oposición era de 134 bancas). La alianza conservadora que respalda a Kohl, la CDU-CSU, obtuvo 41,5% de los votos, a los que se suman 6,9% de sus aliados en el

gobierno, los liberales del FDP. Por su parte el socialdemócrata SDP obtuvo 36,4%, los ecologistas 7,3% y los comunistas germano-orientales del PDS 4,4%, gracias a sus buenos resultados en varias regiones de la ex RDA.

En 1995, el constante debilitamiento del FDP a través de diversas elecciones locales provocó la renuncia del ministro de Exteriores, Klaus Kinkel. En el plano social, el parlamento adoptó una nueva ley que, pese a autorizar nuevamente el aborto durante las 12 primeras semanas de embarazo, es en los hechos más restrictiva que la anulada en 1993, ya que obliga a las mujeres a "asesorarse" antes de someterse a la intervención.

El descontento de muchos extranjeros residentes en Alemania llevó a la formación del Partido Democrático de Alemania, el cual defiende un mayor acceso de los descendientes de inmigrantes a los padrones electorales y a la ciudadanía alemana, en muchos casos limitada a las personas de origen germano.

La expansión económica prosiguió, con un crecimiento evaluado en 3% para 1995, lo que dio lugar a la reaparición de reivindicaciones salariales por parte de los sindicatos. El 16 de junio de 1996, una gigantesca manifestación en Bonn, la ex capital de Alemania Occidental, se pronunció contra los planes de

Kohl de "racionalización" de la economía y pidió mayor participación de los asalariados en los "frutos del crecimiento".

En el plano internacional, el acercamiento entre Berlín y Moscú se vio perturbado por la guerra en Chechenia, si bien este aspecto parece ser uno de los más estables de la política exterior alemana. Por otro lado, la movilización sindical cuestiona la imposición de hecho a los aliados de la Unión Europea de la política monetaria alemana, cada vez más criticada dentro de sus propias fronteras.

## 1.2 INSTITUCIONES

Siendo una de las más ricas y populosas de las naciones del continente

Europeo, Alemania permanece como un miembro importante en los organismos económicos y políticos del continente. El país se vio inmerso en dos Guerras Mundiales por el poder en Europa en la primera mitad del Siglo 20 y el país fue ocupado por los aliados que ganaron la 2da. Guerra liderados por E.U., Inglaterra, Francia y la Unión Soviética en 1945. Con el surgimiento de la guerra fría 2 Estados Alemanes fueron formados en 1949: En el oeste la República Federal Alemana (FRG) y en el este la Democrática República de Alemania (GDR). La democrática FRG se encauso en una economía occidental y organizaciones de seguridad, la EC y OTAN, mientras la comunista GDR se mantuvo en la línea Pacto de Varsovia liderado por la Unión Soviética. El

declive de la USSR y la finalización de la guerra fría permitió la unificación de las Alemanias en 1990. Desde entonces Alemania se ha gastado una cantidad importante de dinero para incrementar la productividad y los salarios para alcanzar los estándares occidentales. En Enero de 1999, Alemania y otros 10 países Europeos formaron una moneda Europea en común, El Euro.

### 1.3 GEOGRAFÍA

La Ubicación de este país es en Europa Central, con límites en el Mar Báltico y Mar del Norte, entre Holanda y Polonia, con dirección al sur de Dinamarca. Las Coordenadas Geográficas son 51 00 N, 9 00 E. Área Territorial tiene una extensión Total de 357,021 km<sup>2</sup> divididas en Tierra de 349,223 km<sup>2</sup> y Agua de 7,798 km<sup>2</sup>. Sus Fronteras Terrestres alcanzan un total de 3,618 km colindando con los diferentes países en el siguiente orden:

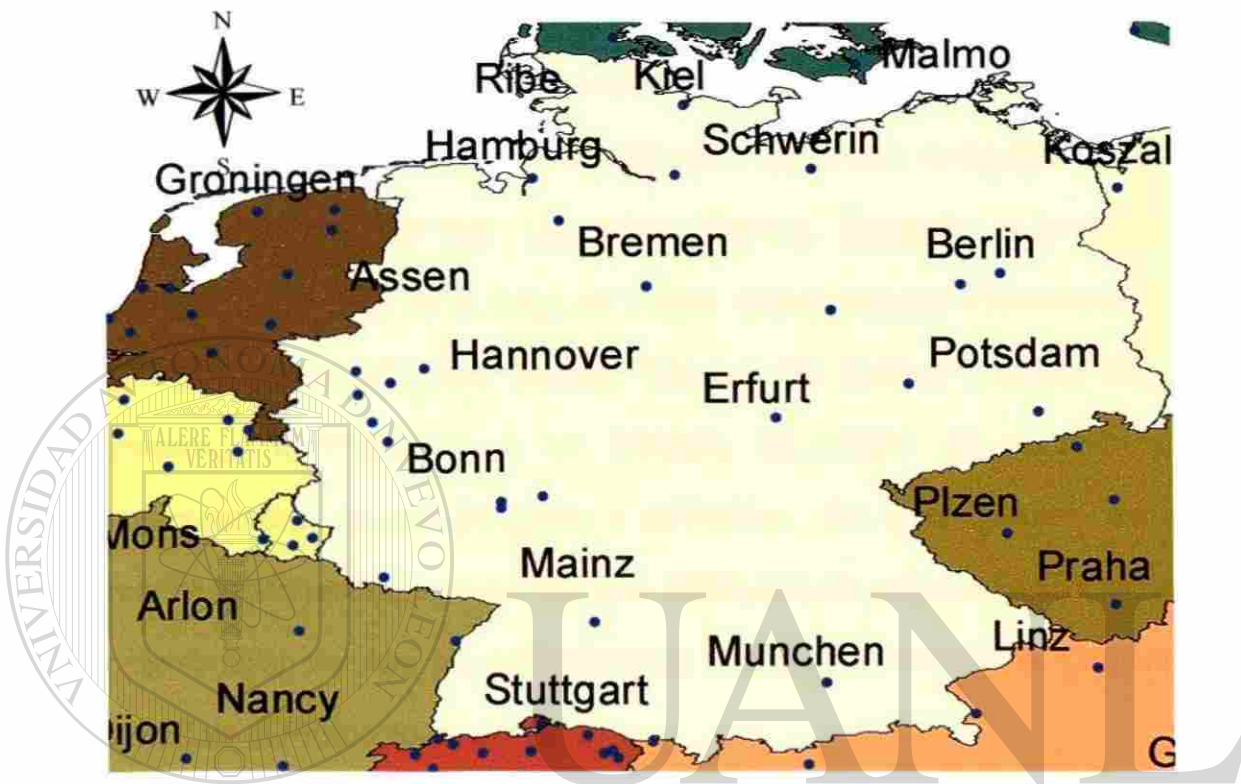
Austria con un total de 784 km, Bélgica con un total de 167 km, Republica Checa con un total de 646 km, Dinamarca con un total de 68 km, Francia con un total de 451 km, Luxemburgo con un total de 135 km, Holanda con un total de 577 km, Polonia con un total de 456 km y por ultimo el país de Suiza con un total de 334 km. Las Costas alcanzan la dimensión de 2,389 km y los Derechos Marítimos del Arrecife Continental comprende 200 metros de profundidad o la profundidad de explotación a la que tiene derecho. La Zona Económica Exclusiva se localiza en la coordenadas 200 hacia el norte del meridiano y la extensión del mar territorial se extiende hasta las coordenadas de 12 al norte

del meridiano. El clima se describe como frío y nublado, inviernos demasiado húmedos y en veranos ocasionalmente cálido con vientos. La descripción del tipo de terreno comprende tierras bajas en el norte, y un poco más elevadas en el centro, las montañas de los Alpes Bávares en el sur, donde las elevaciones del terreno encuentran sus diferencias en el punto más bajo se localiza en Freepsum Lake donde se encuentra a una altura de menos 2 m y el punto más alto se encuentra localizado en Zugspitze con una altura de 2,963 metros sobre el nivel del mar.

Los recursos naturales de este país se encuentran los minerales de hierro, carbón, potasio, madera, lignito, uranio, cobre, gas natural, sal, níquel, tierra arable. Donde el uso de la tierra se divide de la siguiente manera, la tierra arable con un 33 por ciento del total, el uno por ciento usado para la cosecha permanente de productos agrícolas, el 15 por ciento para las pasturas permanentes, los bosques ocupan el 31 por ciento del total y otras se concentran el restante 20 por ciento. La tierra para riego comprende 4,750 km<sup>2</sup> (1993 est.)

Las políticas referentes al medio ambiente se centran en las emisiones de la maquinaria calentada por medio de carbón, las industrias que contribuyen a la contaminación del aire; la lluvia ácida producida por emisiones de dióxido sulfúrico, esto está dañando los bosques; la contaminación del Mar Báltico proveniente los drenajes y desperdicios de las industrias vertidos en los ríos del Este de Alemania.

**Figura 1.- LA UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE ALEMANIA**



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

El gobierno esta adoptando la política de los desechos peligrosos en la actualidad definiendo los mecanismos para dejar de usar el poder nuclear y además el gobierno esta trabajando para cumplir las metas de la Unión Europea para identificar las áreas naturales de conservación.

En materia de Acuerdos Internacionales del Medio Ambiente el país de Alemania a firmado los tratados sobre la Contaminación del Aire, Contaminación del Aire por los Óxidos de Nitrógeno, Contaminación del Aire por



Sulfuro 85, Contaminación del Aire por Sulfuro 94, Contaminación del Aire por los Compuestos Orgánicos Volátiles, Protocolo del Medio Ambiente de la Antártica , Recursos de la Vida Marina de la Antártica, Focas de la Antártica, Tratado de la Antártica, Biodiversidad, Cambio Climático, Desertificación, Especies en Peligro de Extinción, Modificación Del Medio Ambiente, Desechos Peligrosos, La Ley del Mar, Descargas Marinas, Oposición a las Pruebas Nucleares, Protección de la Capa de Ozono, Contaminación Proveniente de la industria Marítima (Barcos), Madera Tropical 83, Madera Tropical 94, Los Pantanos, la Protección a las Ballenas en peligro de extinción y la comercialización de sus productos y derivados. De igual manera han sido firmados los tratados , pero no han sido ratificados los tratados referentes ha la Contaminación del Aire por contaminantes Orgánicos Persistentes, Cambio del Clima Bajo el Protocolo de Kyoto.

---

La población alemana sobrepaso los 83,029,536 según estimaciones al mes de Julio del año 2001 y donde las estructuras de edades se dividen de cero a 14 años comprenden el 15.57 por ciento de la población (los hombres son 6,635,328 y las mujeres son 6,289,994) de 15 a 64 años comprenden el 67.82 por ciento ( donde los hombres totalizan 28,619,237 y las mujeres alcanzan los 27,691,698) de 65 años y superiores alcanzaron el 16.61 por ciento ( donde los hombres son 5,336,664 y las mujeres son 8,456,615) (2001 est.). La tasa demográfica anual mantiene un ritmo de crecimiento de 0.27 por ciento (2001 est.). La tasa de nacimientos mantiene un radio de 9.16 nacimientos por cada

mil habitantes. Con respecto a la tasa de mortalidad mantiene un radio de 10.42 muertes por cada mil habitantes. Los inmigrantes llegan a Alemania a razón de 4 inmigrantes por cada 1,000 mil alemanes.

El sexo en que se divide la población al nacer son 1.06 hombres por mujer, de menores de 15 años son 1.05 hombres por mujeres, entre 15 y 64 años son 1.03 hombres por mujer, y el grupo de entre 65 años y mayores son 0.63 hombres por mujer , contabilizando la población total donde los hombres alcanzan los 0.96 por mujer.

La tasa de mortalidad Infantil alcanzo las 4.71 muertes por cada 1,000 nacimientos vivos. Las expectativa de vida al nacer es de la población en general alcanzo un promedio de vida 77.61 años donde los hombres tienen un promedio de vida de 74.47 años, y las mujeres 80.92 años en general. La tasa de fertilidad comprende los 1.38 niños nacidos por mujer.

En lo referente a la enfermedad del SIDA la tasa de frecuencia entre adultos es del 0.1 por ciento. Las personas vivas con esta enfermedad alcanzo las 37,000 personas y las muertes fueron 600 alemanes.

La composición étnica del país comprende el grupo alemán con el 91.5 por ciento de la población, el grupo de descendencia de Turquía con el 2.4 por ciento y el resto lo componen otros grupos minoritarios con el 6.1 por ciento

(Los grupos Servio-croata, Italiano, Ruso, Griego, Polaco, Español, son los que integran este grupo.)

Las Religiones que predominan en el país es la de protestante con el 38 por ciento, la religión Católico Romana con el 34 por ciento, la religión Musulmán con el 1.7%, y la población sin afiliación alcanza el 26.3 por ciento.

La separación de las Alemanias no impidió continuar con el con el mismo idioma y luego de la unificación ha prevalecido el alemán en todo las regiones del país como lengua oficial. El grado en el que la población del país para leer y escribir superior a los 15 años es del 99 por ciento.

#### 1.4 GOBIERNO

El nombre oficial del país la forma larga convencional es el de Republica Federal de Alemania y la forma corta convencional que es simplemente Alemania y los nombres anteriores con los que era reconocido el país fueron el del Imperio Alemán, Republica Alemana, Reich Alemán. El tipo de gobierno es el de Republica Federal teniendo su base en la capital Berlín contando con 16 divisiones administrativas (Laender, singular - Land); Baden-Wuerttemberg, Bayern, Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Hessen, Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Saarland, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Schleswig-Holstein, Thueringen).

La independencia se logro el 18 Enero 1871 con la Unificación del Imperio Alemán que estaba dividida en cuatro regiones lo que es la actual Inglaterra, US, Rusia y después Francia, y en el año de 1945 a consecuencia de la Segunda Guerra Mundial la Republica Federal de Alemania se dividió en dos países la FRG o Alemania del Oeste proclamada el 23 Mayo 1949 que incluía las anterior zonas el Reino Unido, Unión Soviética, y Francia y República Democrática Alemana (GDR o Alemania del Este) proclamada 7 Octubre 1949 e incluía las anteriores zonas de Unión de Republicas Rusas. La unificación de las dos Alemanias se llevo acabo el día 3 Octubre 1990; los cuatro poderes formalmente renunciaron a sus derechos el 15 Marzo 1991. A partir de la unificación se considera día festivo nacional el 3 de Octubre. La constitución Alemana fue proclamada el 23 de Mayo de 1949 y mejor conocida como la ley básica y se ha convertido en constitución de la población de la Alemania Unificada el día 3 Octubre 1990.

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

El sistema legal esta basado en las leyes civiles con revisiones Judiciales de los actos legislativos en la Corte Constitucional Federal; no ha aceptado Jurisdicción de la ICJ( Corte Internacional de Justicia con sede en la Haya ) . El derecho al voto en Alemania es a partir de los 18 años cumplidos y es universal tanto para hombres como mujeres.

En la rama ejecutiva el presidente Johannes RAU desde 1 Julio 1999 y el Jefe de Gobierno es el Consejero Gerhard SCHROEDER desde 27 Octubre

1998. El gabinete de Ministros Federales propuestos por el presidente sobre las recomendaciones de el consejero.

La elecciones se llevan acabo para presidente un periodo de 5 años por una Convención Federal incluyendo todos los miembros de la Asamblea Federal y un número igual de delegados elegidos por los parlamentos de los estados. En las ultimas elecciones que se celebraron el 23 de Mayo de 1999 y las próximas a efectuarse el 23 Mayo del 2004. El consejero es elegido por mayoría absoluta de la Asamblea Federal por un termino de 4 años. Las ultimas elecciones se efectuaron el 27 de Septiembre de 1998 donde obtuvo su triunfo el canciller Gerhard Schroeder por un amplio margen en la asamblea.

Los resultados de las ultimas elecciones mostraron como ganador a Johannes RAU elegido presidente por un porcentaje del voto en la Convención Federal de 57.6 por ciento y Gerhard Schroeder fue elegido Canciller con un porcentaje de la Asamblea Federal del 52.7 por ciento. En la rama legislativa la estructura se compone de la siguiente manera un Parlamento Bicameral consiste de la Asamblea Federal o Bundestag con 656 asientos usualmente, pero 669 por el termino de 1998. son elegidos por el voto popular en un sistema que combinaba la representación directa y proporcional, cualquier partido debe de ganar 5por ciento del voto nacional o tres mandatos directos para ganar representación. El termino por el cual sirven tiene una duración de 4 años. El Consejo Federal o Bundesrat esta compuesto por 69 votos donde el

gobierno estatal está directamente representados por los votos donde cada uno tiene de 3 a 6 votos dependiendo de la población. Las Elecciones de la Asamblea Federal se efectuaron el día 27 Septiembre 1998 pero no hay elecciones para la Bundesrat; la composición es determinada por la composición de los estados y niveles de gobierno donde la composición de la Bundesrat tiene el potencial de cambiar a cualquier hora alguno de los 16 estados que mantiene una elección por diversas faltas y conflictos.

Los resultados de las últimas elecciones en la Asamblea Federal el porcentaje del voto por partido se dividió de la siguiente manera: El SPD obtuvo el 40.9 por ciento, la Alianza '90/Verdes obtuvo el 6.7 por ciento, el CDU/CSU obtuvo el 35.1 por ciento, el FDP obtuvo el 6.2 por ciento, el PDS obtuvo el 5.1 por ciento. La composición de los asientos por partido quedó dividido de la siguiente manera el SPD logró 298 asientos, la Alianza '90/Verde obtuvo 47 asientos, el CDU/CSU obtuvo 245, el FDP obtuvo 43, el PDS obtuvo 36. El consejo General su composición actual se divide de la siguiente manera el partido SPD-estados cuenta con 26 votos del consejo, la CDU-estados, Gran Coalición 15. En la Rama Judicial la Corte Constitucional Federal o Bundesverfassungsgericht. la mitad de los jueces son elegidos por la Asamblea Federal (Bundestag) y la otra mitad por el Consejo federal (Bundesrat)

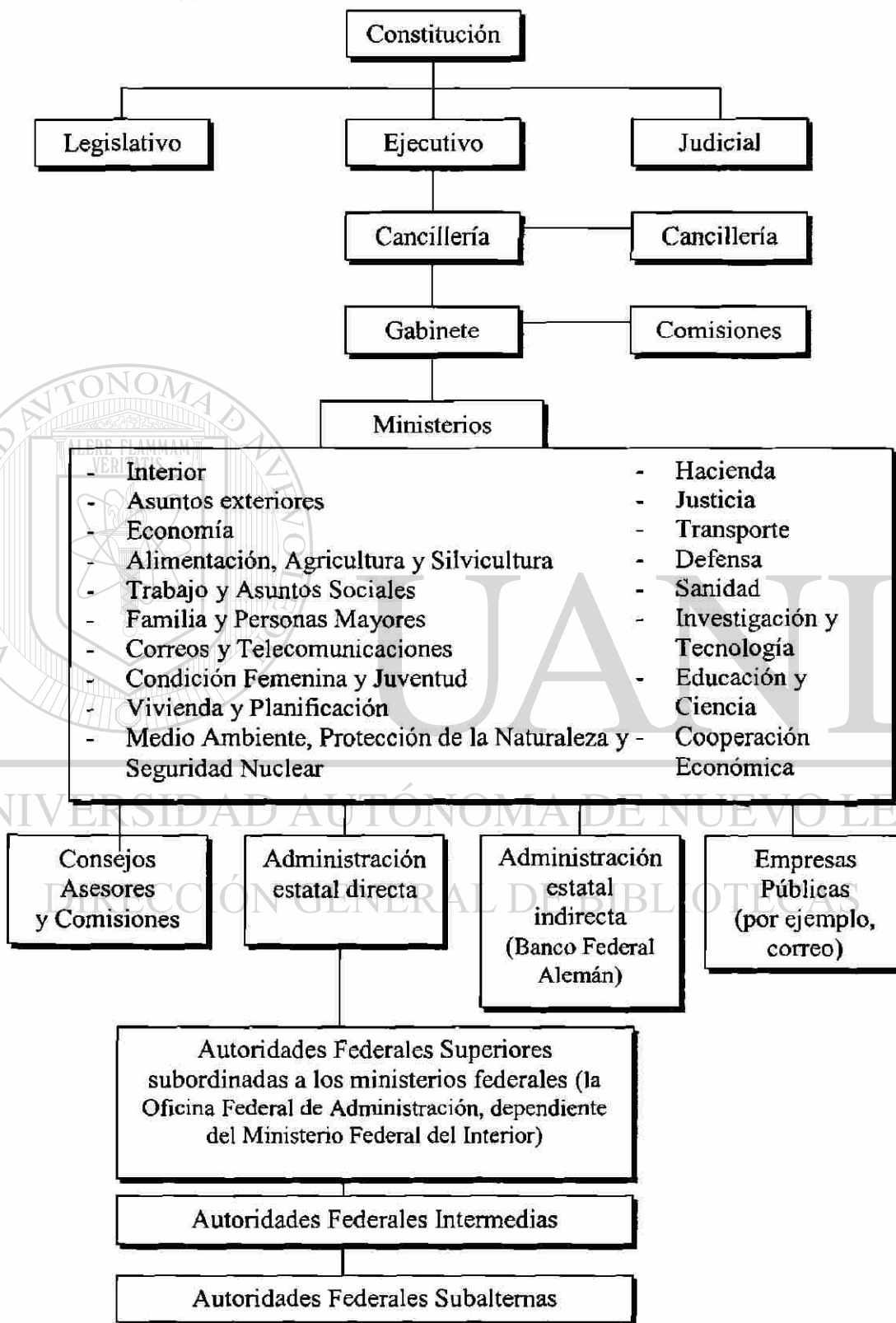
Los nombres de los Partidos Políticos sus Líderes son los siguientes el partido de la Alianza '90/Verdes es dirigido por Renate KUENAST y Fritz KUHN;

el partido de la Unión Democrática Cristiana o CDU es dirigido por Angela MERKEL, el partido de la Unión Cristiana Socialista (CSU) es dirigido por Edmund STOIBER; el Partido Libre Democrático (FDP) es dirigido por Wolfgang GERHARDT, el Partido Democrático Socialista (PDS) es dirigido por Gabi ZIMMER y por ultimo el Partido Democrático Social (SPD) es dirigido por [Gerhard SCHROEDER, actual canciller.

Los grupos de presión política en contra del gobierno alemán son las organizaciones de empleados (sindicatos), de refugiados, las uniones de comerciantes y grupos de veteranos. La participaciones activas que tiene el gobierno alemán con organizaciones Internacionales por sus siglas en ingles son AfDB, AsDB, Grupo Australiano, BDEAC, BIS, CBSS, CCC, CDB (no-regional), CE, CERN, EAPC, EBRD, ECE, EIB, EMU, ESA, EU, FAO, G- 5, G-7, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRCS, IHO, ILO, IMF, IMO, Inmarsat, Intelsat, Interpol, IOC, IOM, ISO, ITU, MONUC, NAM NATO, NEA, NSG, OAS (observador), OECD, OPCW, OSCE, PCA, UN, UNCTAD, UNESCO, UNHCR, UNIDO, UNIKOM, UNMIBH, UNMIK, UNOMIG, UPU, WADB (no-regional), WEU, WHO, WIPO, WMO, WTtoO, WTrO, ZC (invitado),

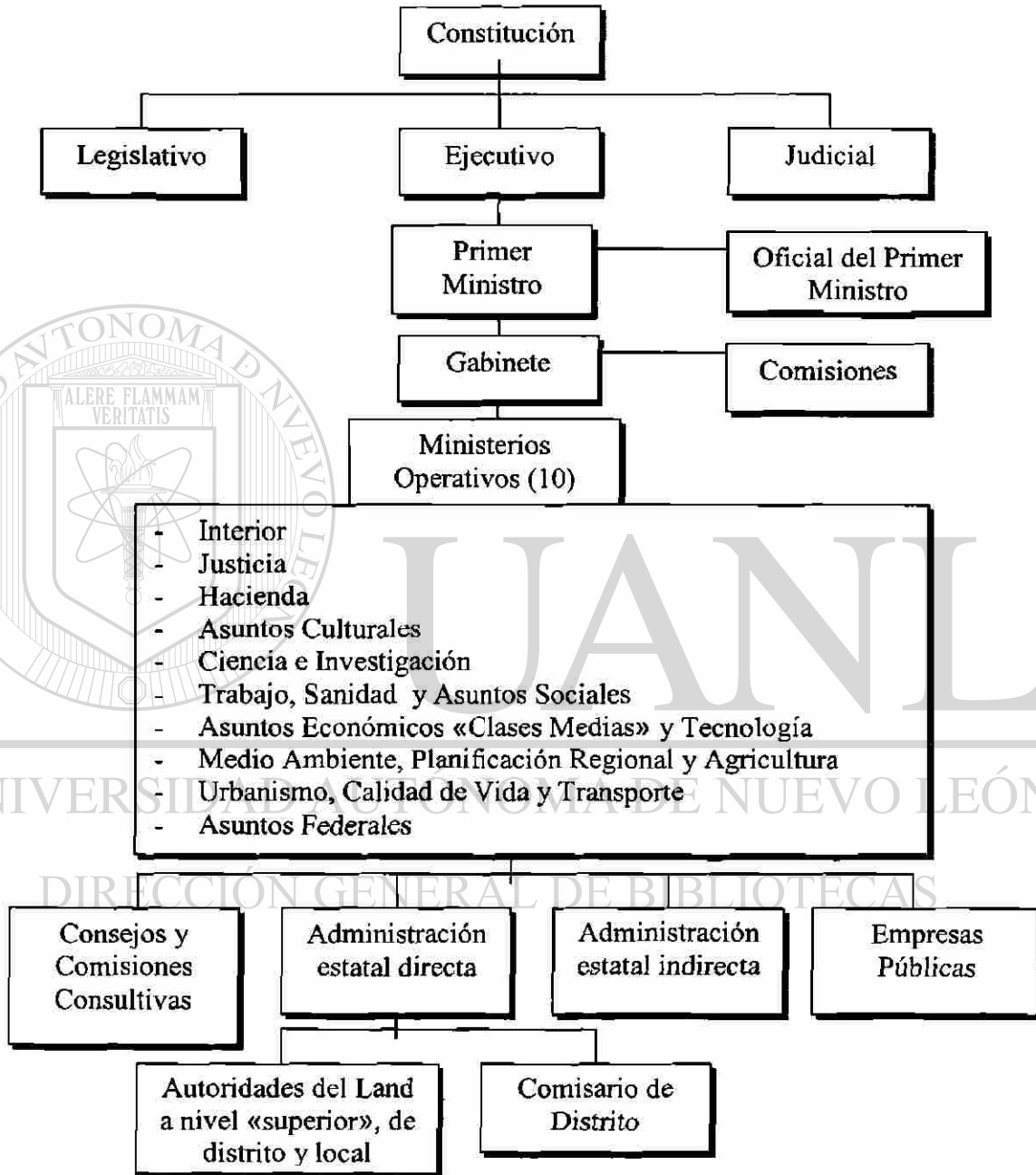
La descripción de la Bandera comprende tres bandas horizontales iguales del mismo grosor en los colores negro por la parte superior, rojo y dorado.

**Figura 2.- ESTRUCTURA DEL GOBIERNO GENERAL**

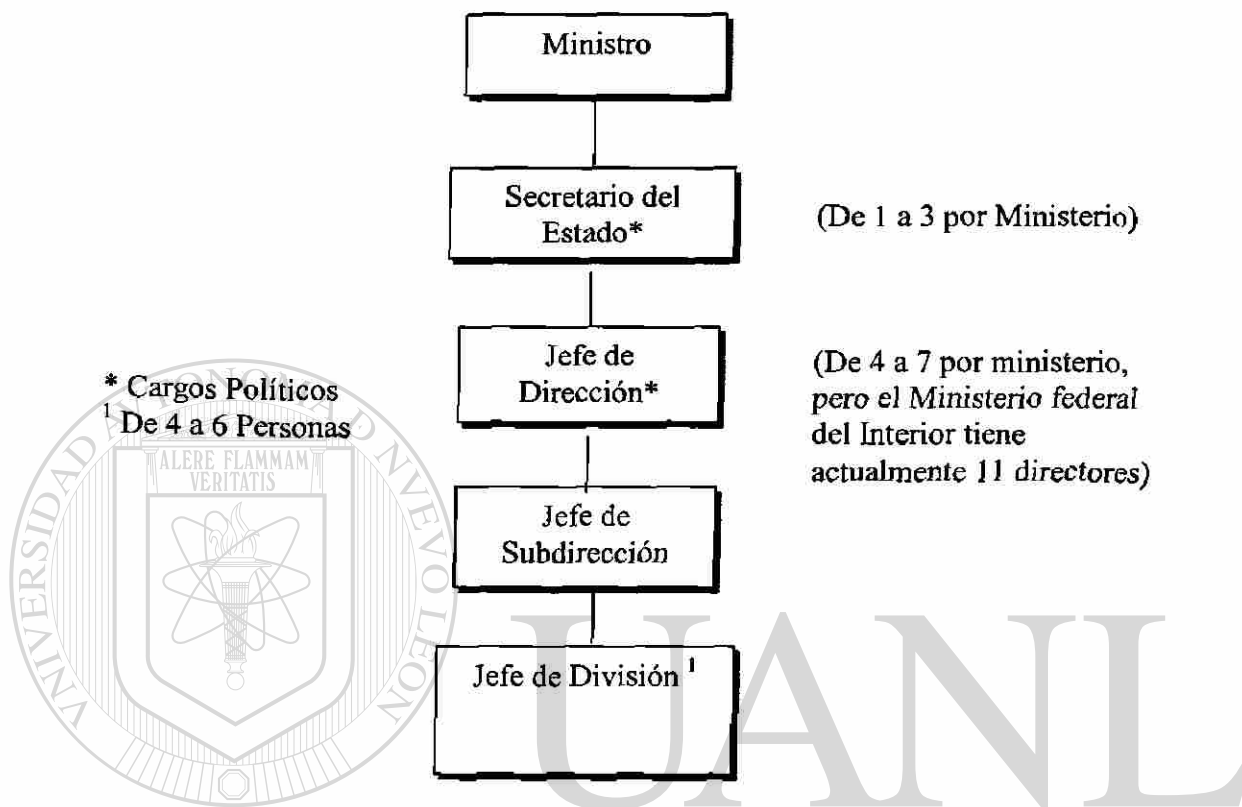




**Figura 3.- ESTRUCTURA TIPICA DEL GOBIERNO DE UN LAND  
(Ejemplo de Renania del Norte-Westfalia)**



**Figura 4.- ORGANIGRAMA TIPO DE UN MINISTERIO**



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## 1.5 ECONOMÍA

La Economía Alemana posee la tercera tecnología mas avanzada en el mundo después de E.U. y Japón, pero los regímenes de la estructura del mercado-incluyendo el costo sustancial de sin pagar al contratar a nuevos trabajadores- ha hecho que el desempleo sea un problema a largo plazo y no solamente cíclico. El envejecimiento de la población alemana combinada con el alto desempleo, a ocasionado un incremento en los desembolsos en los pagos de la Seguridad Social (pensiones) a un nivel que sobrepasa las contribuciones de los trabajadores. La modernización y la integración de las Alemanias se mantiene como un problema muy costoso a largo plazo, con transferencias anuales provenientes de la ex Alemania del Oeste contabilizando alrededor de 70 billones. El crecimiento en el 2000 alcanzo el nivel de 3 por ciento, en gran medida por la recuperación de la demanda global; Las reducciones en los impuestos para negocios e ingresos introducidas en el 2001 con el propósito de mantener el crecimiento en el 2001. Las reestructuraciones de los corporativos y el crecimiento de los mercados de capitales están transformando la economía Alemana para alcanzar los retos de la Integración de la Economía Europea y la globalización en el mundo. El Producto Interno Bruto (PIB) Alemán tiene paridad de poder de compra de \$1.936 trillones, un crecimiento real sostenido del 3 por ciento, PIB per capita de 23,400 dólares. La composición del PIB comprende la agricultura con el 1.2 por ciento, la Industria con el 30.4 por ciento y el sector mas importante el de los servicios con el 68.4 por ciento, la inflación

alcanzo el 2 por ciento anual al año 2000 donde la fuerza laboral por ocupación concentro en el sector de la industria al 33.4 por ciento, la agricultura al 2.8 por ciento y por ultimo el sector servicios con el 63.8 por ciento de los trabajadores. El nivel de desempleo en el año 2000 fue de 9.9 por ciento. En el nivel de ingresos de la economía totalizo los \$996 billones de dólares y los egresos alcanzaron los \$1,036 trillones, incluyendo los gastos de capital.

Las Industrias alemanas están entres las mas reconocidas a nivel mundial y tecnológicamente mas avanzadas y son productores de hierro, acero, carbón, cemento, químicos, maquinaria, vehículos automotores, maquinas de herramientas, electrónicos, bebidas y alimentos, fabricación de barcos y textiles. La tasa de crecimiento industrial fue de 4.7 por ciento donde la producción eléctrica alcanzo niveles de producción 531.377 billones Kwh. La producción de electricidad por fuente donde el petróleo ocupa el 63.29 por ciento, la proveniente del agua con el 3.59 por ciento, la energía nuclear alcanzo el 30.3 por ciento y el restante 2.82 por ciento proveniente de diversas fuentes.

El consumo de electricidad alcanzo niveles de 495.181 billones de kWh en 1999 en comparación con las exportaciones de electricidad que contabilizaron la cifra de 39.5 billones kWh contra las importación que fue de 40.5 billones kWh.

Los productos Agrícolas que mas se producen son las papas, trigo, azúcar, cebada, frutas, calabazas, res en pie, puercos, pollo, y las Exportaciones-Bienes como la venta de maquinaria, vehículos, químicos, metales y manufacturas, alimenticia y textiles ayudaron a la captación de divisas en exportaciones por 578 billones de dólares,

Los principales socios comerciales hablando de exportaciones son la Unión Europea con el 55.3 por ciento (Francia con el 11.3%, Inglaterra con el 8.3%, Italia con el 7.3%, Holanda con el 6.3%, Bélgica/ Luxemburgo con el 5.1%), los Estados Unidos con el 10.1 por ciento y Japón con el 2.0 por ciento.

Los principales socios comerciales hablando de importaciones son Unión Europea con el 52.2 por ciento (Francia con el 10.5%, Holanda con el 7.6%, Italia con el 7.4%, Inglaterra con el 6.9%, Bélgica/ Luxemburgo con el 5.6%), Los Estados Unidos con el 8.1% y Japón con el 4.9% con un gasto de \$505

billones de dólares. Los sectores industriales con mayor presencia en el área

de importaciones son los de maquinaria, vehículos, químicos, alimenticia, textiles y metales. La moneda oficial era el marco alemán hasta el 31 de

Diciembre del 2001, porque mediante el acuerdo de las naciones de la Unión

Europea a partir del 1 de Enero del 2002 en la mayoría de los países miembros

se adopto el Euro como moneda oficial de Alemania. El año fiscal comienza

cada 1 de Enero y termina cada 31 de Diciembre de cada año siendo igual al

año calendario.

La paridad cambiaría del Euro respecto al peso mexicano es de un euro la cantidad de 8 pesos con 83 centavos al día de 14 de mayo de 2002

Las comunicaciones en este país se encuentran entre las más avanzadas del continente y del mundo, con un sistema telefónico de 45.2 millones principales líneas en uso al año de 1997 y además de 46.5 millones líneas adicionales fueron instaladas al finalizar el año 1998. La Evaluación General es que se tiene una de las tecnologías más avanzadas del mundo en sistemas de telecomunicaciones, como resultado de un intensivo gastos desde la reunificación, el sistema anterior de Alemania del este ha sido modernizado e integrado con el de la parte de Alemania del Oeste. El sistema de telefonía de uso doméstico; Alemania utiliza un sistema extensivo de intercambios telefónicos automáticos conectados por un moderno network de fibra óptica, cable coaxial, repetidoras de radio por micro ondas y un sistema satelital doméstico; el servicio de telefonía celular es ampliamente disponible e incluye cobertura de servicio para muchos países extranjeros que se encuentran en los alrededores de las de l país. La Telefonía Celular da un servicio a 15, 318 millones de usuarios hasta el mes de Abril 1999, se ha incrementado en años anteriores.

El sistema de telefonía Internacional cuenta con estaciones terrestres satelitales - 14 Intelsat (12 Océano Atlántico y 2 Océano Indico), 1 Eutelsat, 1 Inmarsat (Región del Océano Atlántico), 2 Intersputnik (1 Región del Océano

Atlántico y 1 Región Océano Indico); 7 conexiones de cables submarinos; 2 HF centros de comunicación de radioteléfonos.

El numero de estaciones de transmisión radial en el país es de 51 en la banda de AM, 767 en la banda de FM y 4 de onda corta. El numero de aparatos de radio en este país fue de 77.8 millones de aparatos hasta el año de 1997. La Estaciones de Televisión en todo el país es de 373 y aumentándole las mas de 8,042 repetidoras hasta el año de 1995. El numero de aparatos televisivos fue de 51.4 millones en el año de 1998.

En el área de Internet se cuenta con un número de 123 proveedores del Servicio de Internet y un numero de usuarios de 18 millones hasta el año de 2000

---

## 1.6 TRANSPORTES

### DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

El Sistema Alemán de Transportación ferroviaria cuenta con un total de 44,000 km de vías incluyendo al menos 20,300 km electrificados donde la mayoría de las rutas son de doble o triple vías hasta el año 2000. Las carreteras totalizaron en el año de 1998 mas de los 656,140 km donde las carreteras pavimentadas sumaron los 650,891 km incluyendo 11,400 km de vías rápidas y las carreteras sin pavimentar sumaron alrededor de 5,249 km. Las rutas marítimas son 7,500 km donde los mayores ríos incluyen el Rhine y

Elbe; el Canal de Kiel es una importante conexión entre el Mar Báltico y el Mar del Norte. Los puertos mas importantes están en Berlin, Bonn, Brake, Bremen, Bremerhaven, Cologne, Dresden, Duisburg, Emden, Hamburg, Karlsruhe, Kiel, Luebeck, Magdeburg, Mannheim, Rostock, Stuttgart. Las tuberías especializadas como los oleoductos son mas de 2,500 km hasta el año de 1998. La marina mercante cuenta con un total de 457 barcos comerciales donde se dividen por tipo de barcos de carga son 169, Tanque de Quimicos10, combinación metal de fierro / petróleo 1, Contenedores 243, Gas Licuado 2, Pasajeros 3, Tanques petroleros 7, Transportadores de carros de tren 2, Carga refrigerada 1, carga y descarga 12, pasajeros viajes cortos 7 hasta el año 2000. Los aeropuertos son 613 con caminos pavimentados son 322 y sin pavimentar son 291 aeropuertos. Los helipuertos totalizaron 59 para el año 2000.

---

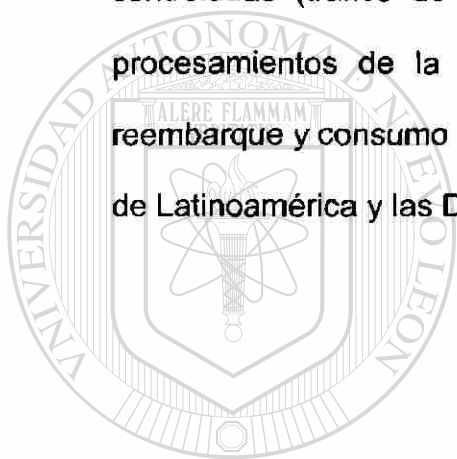
## 1.7 EJERCITO

El ejercito esta dividido en Armada, Naval (incluye Armada Naval Aérea), Fuerza Aérea, Corporaciones Medicas, Policía Fronteriza, Guardia Costera y la edad mínima para ingresar es de 18 años de edad. La Disponibilidad de activos en el ejercito es de hombres de 15 a 49 años es 20,851,022 activos y los aptos para el servicio son 17,760,412 hombres. La cifra de hombres que anualmente alcanzan la edad militar es de 482,318.



Los gastos anuales en el ejercito en el año fiscal de 1998 alcanzo los \$32.8 billones de dólares y comparado con el PIB fue del orden del 1.5 por ciento.

Los asuntos transnacionales de Alemania hasta el momento no tiene ninguna disputa internacional, pero si tiene un problema con las sustancias controladas (trafico de drogas) es fuente principal de los químicos para el procesamientos de la cocaína producida en América del Sur y punto de reembarque y consumo de la heroína procedente del Suroeste Asiático, cocaína de Latinoamérica y las Drogas sintéticas producidas en Europa.



UANL

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Tabla 1**

**Personal de la Administración Federal (1990)**

Ministerios	Efectivos		
	En el Ministerio	Bajo la dependencia directa de un Ministerio	Total
Asuntos exteriores	2,356	5,544 <sup>1</sup>	7900
Asuntos inter-alemanes <sup>2</sup>	365	265	630
Asuntos relativos a la Juventud, a la Familia, a la mujer y a la Salud <sup>3</sup>	635	3,295 <sup>4</sup>	3930
Alimentación, Agricultura y Silvicultura	907	4,513	5420
Cooperación económica	568	-	568
Defensa	3,620	174,941	178561
Economía (responsable de la política respecto a los consumidores, la competencia, la industria. La energía y el turismo)	1,725	4,532	6257
Educación y Ciencia	412	-	412
Medio Ambiente, Protección de la naturaleza y Seguridad de los reactores	678	1,061	1739
Hacienda	1,686	43,336	45022
Interior	1,159	37,703	38862
Justicia	653	3,868 <sup>5</sup>	4521
Vivienda y Planificación Urbana	504	592	1096
Correos y Telecomunicaciones	279	151	430
Investigación y Tecnología	659	247	906
Transportes	1,010	23,861	24871
Trabajo y Asuntos sociales	993	993	1986
SUBTOTAL	18,209	304,902	323111
Resto de la administración federal	4,236	470	4706
<b>TOTAL</b>	<b>22,445</b>	<b>305,372</b>	<b>327817</b>

De los que 5,544 destinados en embajadas, consulados generales y consulados.

Ese ministerio se suprimió tras las elecciones generales de diciembre de 1990, a raíz de la unificación alemana.

Este ministerio se dividió en tres ministerios tras las elecciones generales de Diciembre de 1990, a saber el Ministerio de Sanidad, el Ministerio de la Condición Femenina y de la Juventud, además del Ministerio de la Familia y de las Personas Mayores.

De las cuales 1,958 personas en la Oficina Federal de la Salud.

De los que 2,212 en la Oficina Alemana de Patentes.

*Fuente:* Statistisches Bundesamt Wiesbaden

**Tabla 2**

**Distribución del Personal de la Función Pública (1990)**

Administración federal	332,254
Administración de los Länder	1,934,983
Administración local	1,304,929
Unión que reagrupa las administraciones locales	53,997
Ferrocarriles Federales Alemanes	249,788
Correos Federales Alemanes	537,225
Organismos e Instituciones con forma de empresas dotadas de un estatuto jurídico regido por derecho público	264,144 <sup>2</sup>
<b>TOTAL</b>	<b>4,676,420<sup>3</sup></b>
De los cuales:	
Funcionarios y ( <i>Beamte</i> ) y jueces	1,841,891
Empleados ( <i>Angestellte</i> )	1,783,053
Trabajadores ( <i>Arbeiter</i> )	1,045,476
La diferencia entre esta cifra y el total del Cuadro 1 se explica por las 4,437 personas ocupadas en los servicios públicos no dotados de personalidad jurídica.	
No cubre el total de estos organismos e instituciones	
No incluye a los militares, que sumaban 461,000 en 1990. No tienen en cuenta todas las personas jurídicas y todas las instituciones, con estatuto jurídico regido por el derecho público, ni los organismos sin personalidad jurídica, ni diversas administraciones creadas por acto administrativo.	
<i>Fuente:</i> Statistisches Bundesamt Wiesbaden.	

**Tabla 3**

**Personal a Tiempo Completo y a Tiempo Parcial (1990)**

Funciones	Personal (Miles):			
	Federal	Länder	Local	Total
Planteamiento de líneas de actuación y administración central (incluidas la administración fiscal y financiera)	76.5	248.3	237.4	562.3
Defensa <sup>1</sup>	176.6	-	-	176.6
Seguridad Interior	28.8	226.0	79.3	334.1
Protección Jurídica	4.3	160.1	-	164.4
Enseñanza, ciencia, investigación, asuntos culturales	11.8	851.7	234.0	1097.5
Seguridad Social	2.2	60.9	113.7	176.8
Sanidad, deporte, tiempo libre	1.2	24.7	84.2	110.1
Vivienda, planificación regional y servicios locales	-	31.3	149.0	180.3
Alimentación, agricultura, silvicultura	0.7	23.5	2.3	26.5
Energía y economía hidrológica	1.6	13.8	6.8	22.2
Tráfico y comunicaciones	24.0	39.1	42.2	105.3
<b>TOTAL ADMINISTRACIÓN</b>	<b>327.9</b>	<b>1679.5</b>	<b>948.8</b>	<b>2956.1</b>
Empresas públicas sin estatuto jurídico	4.5	63.8	76.0	144.2
Hospitales (gestionados comercialmente)	-	191.8	280.1	471.9
<b>TOTAL</b>	<b>332.2</b>	<b>1935.0</b>	<b>1304.9</b>	<b>3572.2</b>

1. No incluidos los militares

Fuente: Statistisches Bundesamt Wiesbaden.

## CAPITULO 2

### ESPAÑA

#### CARACTERISTICAS PRINCIPALES

#### 2.1 HISTORIA

##### 2.1.1 La Gestión Intergubernamental

La dimensión interorganizacional, aparece hoy en día como uno de los aspectos más específicos de la gestión pública. Su análisis nos proporciona una visión de la participación de diferentes niveles de gobierno y administración y otras organizaciones y agentes en la actuación pública, en cualquiera de los ámbitos político-administrativos que tomemos como escenario para estudio,

desde le ámbito de las Administraciones Locales.

Con objeto de acercarnos al tema, hemos estructurado las siguientes páginas: en primer lugar, con una parte teórica, donde se recogen aspectos como el contexto o concepto de las relaciones intergubernamentales, así como las técnicas e instrumentos para el estudio de éstas y la gestión intergubernamental. Una segunda parte nos acerca a los estudios que sobre el tema se han llevado a cabo en España, a través de sus diferentes dimensiones:

supranacional, Estado y comunidades autónomas, así como un ámbito cada vez más emergente como es el local.

Finalmente, nos ha parecido ilustrativo incorporar unos apuntes, que nos acerquen al tema en un escenario como el ámbito territorial de una comunidad autónoma como la vasca, donde dada la especificidad de su sistema administrativo, las relaciones intergubernamentales se convierten en la clave para entender su funcionamiento.

### **2.1.2 Contexto y Concepto de las Relaciones Intergubernamentales (La necesidad de la interdependencia en la gestión pública)**

El incremento de la complejidad y la interdependencia entre diferentes niveles de gobiernos y administraciones y otros actores en el desarrollo de sus programas nos sitúa ante lo que ha sido calificado entre algunos de los autores que han mostrado una preocupación por el tema como la complejidad de la acción conjunta (Pressman y Wildavsky, 1973); la gestión de la interdependencia (Wallace 1983); el gobierno de la fragmentación ( Dente, 1985); o la macro-implementación (Berman, 1993). La obra de Hanf y Scharpf (1978) nos expone también, como la formulación y la implementación de las políticas, cada vez más, envuelven a diferentes actores, públicos y privados, en ámbitos territoriales distinto y con intereses, objetivo y estrategias diferenciadas.

En esta misma línea, Rosee, afirma que la forma de gobernar en el siglo veinte se ha transformado con el Estado de bienestar caminando hacia un sistema de gobierno donde la interdependencia es ahora la norma y donde los vínculos auténticamente relevantes, entre las organizaciones implicadas en la prestación de los servicios, no son necesariamente los jurídicos, sino aquellos que surgen de la necesidad de una actuación coordinadas en la gestión del día a día. El autor sostiene que "las políticas públicas unen lo que las constituciones dividen" (Rose, 1985, 21).

El análisis de los mecanismos que relacionan a los diferentes niveles ha dado lugar al establecimiento de tres tipos de modelos de relaciones intergubernamentales (Wright, 1978) (Rose, 1985). Desde el modelo basado en relaciones de autoridad entre los sujetos, inclusivo, hasta el modelo exclusivo, donde los distintos niveles de gobierno cuentan con sus ámbitos de actuación, y donde se dan pocas ocasiones para la colaboración. Finalmente estaría el modelo interdependiente, que es el más representativo del funcionamiento de las relaciones intergubernamentales donde la función de gobierno involucra simultáneamente unidades nacionales, estatales y locales al igual que otro tipo de organizaciones no gubernamentales.

La limitación de los recursos públicos en las administraciones contemporáneas parece una causa determinante de las relaciones intergubernamentales en un contexto como el actual de limitación del gasto

pero a su vez de aumento de la demanda de servicios por parte de los ciudadanos. Sería impensable, como afirma Morata, que políticas como por ejemplo de renovación urbana a gran escala, fomento de la cultura, modernización de los transportes públicos, etc., se llevaran a cabo sin la colaboración de los diferentes niveles de gobierno y Administración (Morata, 1991, 157). Pero además de esta causa, deberíamos tener en cuenta otros factores como el local, así como los cambios en los estilos de gestión que caminan hacia la colaboración con organizaciones de carácter no público.

El concepto de relaciones intergubernamentales puede ser utilizado como una nueva lente a través de la cual podemos contemplar caracteres del sistema que anteriormente no se veían o no se veían mal (Wright, 1998). William Anderson definió las relaciones intergubernamentales, en aplicación al sistema político administrativo americano, como un importante conjunto de actividades o interacciones que se producen entre unidades gubernamentales de todas las clases y a todos los niveles dentro del sistema federal estadounidense (Wright, 1988, 12).

Vamos a analizar a continuación el concepto de relaciones intergubernamentales en función de los cinco rasgos distintivos señalados por Wright (1988) como son:



El número y los tipos de entes de gobierno. Las relaciones intergubernamentales comprenden todas las combinaciones entre la totalidad de unidades de gobierno de un sistema. Por este motivo es necesario identificar que tipos de entes son estos., desde el nacional al local, pasando por el intermedio, incorporando también a esta identificación aquellos otros entes de carácter público cuya creación responde a un criterio de tipo funcional.

La variedad de los funcionarios públicos. Es interesante observar cómo este rasgo es el que define el concepto de relaciones intergubernamentales, pues para Wright las relaciones intergubernamentales deben formularse en términos de relaciones humanas y de comportamiento humano. Este autor sostiene que, en sentido estricto, no existen relaciones entre gobiernos, únicamente se dan relaciones entre las personas que dirigen las distintas unidades de gobierno

---

(Wright, 1988,17).

## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

Regularidad de los contactos entre funcionarios. Las relaciones intergubernamentales comprenden, más bien, pautas de contacto, intercambio de información y esfuerzos para llevar a cabo programas por parte del personal de diferentes Administraciones, ya que una de las preocupaciones centrales de los participantes en las relaciones intergubernamentales, es la de conseguir que los asuntos “salgan adelante”, propósito que se alcanza a través de diversos mecanismos informales, prácticos y orientados a fines concretos,

desarrollados dentro del marco formal y legal en que se desenvuelven los distintos actores (Wright, 1988, 22).

**Pautas de Actitud de los funcionarios.** El cuarto rasgo señalado por Wright consiste en observar que las actitudes mantenidas en los contactos entre el personal de diferentes Administradores pueden oscilar desde actitudes de naturaleza competitiva, hasta de colaboración y coordinación.

**Orientación de la política sobre los recursos económicos.** Las relaciones económicas y los flujos de recursos económicos entre unidades de gobierno y Administración son un método necesario y fundamental para explicarse las relaciones intergubernamentales.

---

EL concepto de relaciones intergubernamentales trasciende los enfoques que desde el derecho se han utilizado tanto para el estudio de las divisiones entre gobiernos como de sus funciones (Agranoff, 1991, 7). Además el objeto de análisis consiste más en las relaciones que en la estructura normativa propiamente dicha (Morata, 1991, 164) NO significa esto, que se ignora los análisis formales, sino que se trata de superar los límites de este enfoque para pasar a poner la atención en aquellas verdaderas relaciones que no pueden deducirse, en la mayoría de los casos, de un marco normativo, y cuyo análisis nos adentra en un ámbito de negociación, intercambio, cooperación y conflicto.

### **2.1.3 Las Pautas de las Relaciones Intergubernamentales (Técnicas Intergubernamentales)**

Existen numerosas formas de relaciones intergubernamentales, muchas envuelven asistencia financiera, e incluso cuando su objeto principal no es la cooperación económica se desprende de estas relaciones consecuencias económicas para sus participantes. El sistema de transferencias financieras entre niveles de gobierno es un elemento central de las relaciones intergubernamentales. Agranoff (1994) plantea como las diferencias en la capacidad recaudatoria, así como el proceso del gasto, favorecen la aparición de relaciones entre organizaciones públicas de distinto nivel territorial. Produciéndose, de esa manera, una descentralización de tareas en los niveles regionales y locales, que normalmente viene acompañada por una transferencia de fondos, llamadas "subvenciones intergubernamentales" Este mismo autor (1991, 93) clasifica estas subvenciones en tres tipos:

- Transferencias no condonadas, que se destinan al funcionamiento general de los gobiernos subnacionales:
- Subvenciones dirigidas a áreas de actuación entendidas en un sentido amplio
- Subvenciones para objetivos *más específicos de gasto*, sujetas a estrictos controles legales por parte del gobierno donante.

Además de los instrumentos económicos que son las transferencias entre diferentes de gobierno y Administración , debemos tener en cuenta los aspectos organizativos que afectan a las relaciones intergubernamentales y que son tres, en palabras de Agranoff (1997,137) los cambios organizativos que

introducen nuevos niveles de contacto e interacción entre las estructuras de gobierno:

- La consolidación de las organizaciones gubernamentales a nivel local;
- La creación de las asociaciones intermunicipales (relaciones intergubernamentales de carácter Horizontal);
- La creciente intervención de las organizaciones no gubernamentales en la gestión de programas (las relaciones Inter-organizativas).

Este último aspecto nos lleva a plantear el estudio de las relaciones intergubernamentales en términos de relaciones Inter-organizativas (Morata, 1991), es decir desplazando el foco de atención desde los gobiernos y Administraciones hacia los procesos que implican una red de actores presentes en la ejecución.

La práctica que lleva a cabo la Administración pública durante estos últimos años corrobora esta perspectiva. La aparición de organizaciones no públicas para gestionar funciones públicas y la necesidad de contar con otros sujetos para la implementación de los programas públicos han creado una serie de redes Inter.-organizativas policy networks, mediante las cuales nuevas organizaciones han podido acceder al proceso político-administrativo. El interés del estudio de las relaciones Inter-organizativas estriba en el análisis del comportamiento, pautas, roles que desarrollan tales sujetos.

Por tanto, el estudio de la implementación está directamente relacionado con el análisis de las relaciones intergubernamentales, Inter-organizativas. El proceso a través del cual una determinada política es objeto de mediaciones,

negociaciones y ajustes no se detiene en el momento de su formulación o adopción legal, sino que continúa recibiendo influencias susceptibles de modificar los objetivos iniciales a través de la actuación de los ejecutores y de la reacción de los agentes sociales afectados (Morata, 1991, 161). El método de análisis se basará en el seguimiento de la actuación de las Administraciones implicadas, en el análisis de las interacciones entre las Administraciones y los grupos sociales destinatarios de las políticas. Se tratará de averiguar quiénes son los responsables últimos de la ejecución de una política o programa público.

Finalmente, los sistemas de partidos políticos también son considerados por Agranoff (1997) como moldeadores de las relaciones intergubernamentales; tal ha sido el caso español, donde los principales partidos, en la primera etapa de desarrollo autonómico, fueron piezas clave en su determinación y también han jugado y siguen jugando un papel decisivo desde el control de los gobiernos regionales en sus relaciones con el poder central.

Gestión intergubernamental.

El concepto de gestión intergubernamental se aleja de la idea de buscar soluciones estratégicas de carácter general ante la complejidad del sistema intergubernamental adoptando más bien una postura modesta y limitada ante las cuestiones intergubernamentales caracterizada por tres aspectos como son:

- La búsqueda de la solución de los problemas (Problem solving);
- La capacidad para hacer frente a las situaciones (Coping Capabilities)
- La formación de redes donde los contactos y las informaciones son mecanismos imprescindibles para la resolución de los problemas (networking).

Son tres términos utilizados para definir el concepto, los cuales ponen énfasis en el papel esencial de la implementación de los administradores. (Wright, 1984, 450). En este sentido se expresa Agranoff afirmando que la gestión intergubernamental constituye un proceso mediante el cual los empleados intervinientes encaminan sus actuaciones hacia objetivos concretos, resaltando la importancia del trabajo, de los empleados públicos, y sus intentos de realizar los ajustes necesarios que permitan sacar adelante los programas emprendidos (Agranoff, 1991, 34 y 1993, 101).

## 2.2 INSTITUCIONES

El imperio poderoso del mundo de España de los siglos 16 y 17 cedió el poder de los mares a Inglaterra. El fracaso subsiguiente de abrazar las revoluciones mercantiles e industriales causaron que el país se situara después de Inglaterra, Francia y Alemania en el poder económico y político. España permaneció neutral en la Guerra Mundial I y II, pero sufrió una devastadora Guerra Civil (1936-39). En la segunda mitad del siglo 20, ha jugado un papel de receptor en la comunidad internacional occidental. Continua preocupación representa en gran escala el desempleo y el movimiento separatista Vasco.

## 2.3 GEOGRAFÍA

La Ubicación de este país es en el Suroeste de Europa, con límites en la Bahía de Vizcaíno, Mar Mediterráneo, Océano Atlántico del Norte y Montañas de los Pirineos y al Suroeste Francia. Las Coordenadas Geográficas son 40 00 N, 4 00 E. Área Territorial tiene una extensión Total de 504,782 km<sup>2</sup> divididas en Tierra de 499,542 km<sup>2</sup> y Agua de 5,40 km<sup>2</sup>. Sus Fronteras Terrestres alcanzan un total de 1,917.8 km colindando con los diferentes países en el siguiente orden: Andorra con un total de 63.7 km, Francia con un total de 623 km, Gibraltar con un total de 1.2 km, Portugal con un total de 1,214 km, Marruecos ( Ceuta) con un total de 6.3 km, Marruecos ( Melilla) con un total de 9.6 km. Las Costas alcanzan la dimensión de 4,964 km y los Derechos Marítimos del Arrecife Continental comprende 200 metros de profundidad o la profundidad de explotación a la que tiene derecho que solo aplica sobre el

Océano Atlántico. La Zona Económica Exclusiva se localiza en la coordenadas 200 hacia el norte del meridiano y la extensión del mar territorial se extiende hasta las coordenadas de 12 al norte del meridiano. El clima se describe como templado, los veranos demasiado calientes en el interior y nublados por las costas ; y en invierno fríos en el interior del país y en la costa parte nublados y frescos. La descripción del tipo de terreno relativamente largo con mesetas rodeados de colinas y las montañas de los Pirineos al norte, donde las elevaciones del terreno encuentras su diferencias en el punto mas bajo se localiza en Océano Atlántico donde se encuentra a una altura de cero metros y

el punto mas alto se encuentra localizado en Pico de Teide (Tenerife) en las Islas Canarias con una altura de 3,718 metros sobre el nivel del mar.

Los recursos naturales de este país se encuentran los minerales de mineral de hierro, carbón, potasio, lignito, mercurio, pirita, yeso, zinc, tungsteno, kaolín, poder hidráulico, uranio, cobre, tierra arable. Donde el uso de la tierra se divide de la siguiente manera, la tierra arable con un 30 por ciento del total, el 9 por ciento usado para la cosecha permanente de productos agrícolas, el 12 por ciento para las pasturas permanentes, los bosques ocupan el 32 por ciento del total y otras se concentra el restante 8 por ciento. La tierra para riego comprende 34,530 km<sup>2</sup>.

Las políticas referentes al medio ambiente se centran en la contaminación del Mar Mediterráneo del agua residual y las emisiones de crudo de la costa provenientes de la producción de aceites y gas, la contaminación del aire; los dañando a los bosques por la deforestación.

En materia de Acuerdos Internacionales del Medio Ambiente el país de España a firmado los tratados sobre la Contaminación del Aire, Contaminación del Aire por los Óxidos de Nitrógeno, Contaminación del Aire por Sulfuro 94, Contaminación del Aire por los Compuestos Orgánicos Volátiles, Protocolo del Medio Ambiente de la Antártica , Recursos de la Vida Marina de la Antártica, Tratado de la Antártica, Biodiversidad, Cambio Climático, Especies en Peligro



**Figura 5.- LA Ubicación Geográfica de España**



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

de Extinción, Modificación Del Medio Ambiente, Desechos Peligrosos, La Ley del Mar, Descargas Marinas, Conservación de la Vida Marina, Oposición a las Pruebas Nucleares, Protección de la Capa de Ozono, Contaminación Proveniente de la industria Marítima (Barcos), Madera Tropical 83, Madera Tropical 94, Los Pantanos, la Protección a las Ballenas en peligro de extinción y la comercialización de sus productos y derivados. De igual manera han sido firmados los tratados , pero no han sido ratificados los tratados referentes ha la

## Contaminación del Aire por contaminantes Orgánicos Persistentes, Cambio del Clima Bajo el Protocolo de Kyoto y la Desertificación.

La población española sobrepasó los 40,037,995 según estimaciones al mes de Julio del año 2001 y donde las estructuras de edades se dividen de cero a 14 años comprenden el 14.62 por ciento de la población (los hombres son 3,015,815 y las mujeres son 2,835,763) de 15 a 64 años comprenden el 68.2 por ciento ( donde los hombres totalizan 13,701,065 y las mujeres alcanzan los 13,605,314) de 65 años y superiores alcanzaron el 17.18 por ciento ( donde los hombres son 2,881.334 y las mujeres son 3,998,668) (2001 est.). La tasa demográfica anual mantiene un ritmo de crecimiento de 0.1 por ciento (2001 est.). La tasa de nacimientos mantiene un radio de 9.26 nacimientos por cada mil habitantes. Con respecto a la tasa de mortalidad mantiene un radio de 9.13 muertes por cada mil habitantes. Los inmigrantes llegan a Alemania a razón de 0.87 inmigrantes por cada 1,000 mil españoles.

### DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

El sexo en que se divide la población al nacer son 1.07 hombres por mujer, de menores de 15 años son 1.06 hombres por mujeres, entre 15 y 64 años son 1.01 hombres por mujer, y el grupo de entre 63 años y mayores son 0.72 hombres por mujer , contabilizando la población total donde los hombres alcanzan los 0.96 por mujer.

La tasa de mortalidad Infantil alcanzo las 4.92 muertes por cada 1,000 nacimientos vivos. Las expectativa de vida al nacer de la población en general alcanzo un promedio de vida 78.93 años donde los hombres tienen un promedio de vida de 75.47 años, y las mujeres 82.62 años en general. La tasa de fertilidad comprende los 1.15 niños nacidos por mujer.

En lo referente a la enfermedad del SIDA la tasa de frecuencia entre adultos es del 0.58 por ciento. Las personas vivas con esta enfermedad alcanzo las 120,000 personas y las muertes fueron 2000 españoles.

La composición étnica del país comprende el grupos de tipos mediterráneos y nórdicos.

Las Religiones que predominan en el país es la religión Católico Romana con el 99 por ciento y el restante uno por ciento pertenece a otras religiones. ®

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

El idioma español castellano es el oficial contando con el 74 por ciento de la población que lo habla, el idioma catalán es usado por el 17 por ciento, el galiciano es usado por el 7 por ciento y el idioma vasco es usado por el restante dos por ciento. El grado en el que la población del país puede leer y escribir mayores de 15 años es del 97 por ciento.

## 2.4 GOBIERNO

El nombre oficial del país la forma larga convencional es el de Reino de España y la forma corta convencional que es simplemente España. El tipo de gobierno es el de Monarquía Parlamentaria teniendo su base en la capital Berlín contando con 17 comunidades autónomas.

La independencia se logro en 1492 con la Unificación del Reino Español y la expulsión de los moros . La constitución Española fue proclamada el 6 de Diciembre de 1978 y efectiva el 28 de Diciembre de ese mismo año.

El sistema legal esta basado en las leyes civiles con aplicaciones regionales; no ha aceptado Jurisdicción de la ICJ( Corte Internacional de Justicia con sede en la Haya ). El derecho al voto en España es a partir de los

18 años cumplidos y es universal tanto para hombres como mujeres.

En la rama ejecutiva el jefe de estado el Rey Juan Carlos I desde el 22 de Noviembre de 1975 y el Jefe de Gobierno es el Presidente José Maria Aznar López desde 5 de Mayo de 1996. Primer Vice-presidente Juan José Lucas (desde 28 Febrero de 2000) y Segundo Vice-presidente (y Ministro de Economía) Rodrigo Rato Figaredo (desde 5 de Mayo de 1996). El gabinete de Ministros Federales propuestos por el presidente, existe además un Consejo de Estado que es un Órgano Supremo de Consulta del Gobierno

La monarquía es hereditaria: el presidente es propuesto por la monarquía y elegida por la Asamblea Nacional seguida de elecciones legislativas; la últimas elecciones se efectuaron el 12 de Marzo de 2000 ( las próximas se efectuaran en Marzo del 2004); los vice-presidentes son elegidos por la monarquía mediante la propuesta del Jefe de Gobierno. Resultados de las Elecciones fueron para José Maria Aznar López del Partido Popular elegido presidente de la Asamblea Nacional por un Voto del 44 %.

En la rama legislativa la estructura se compone de la siguiente manera un Parlamento Bicameral consiste del Senado con 259 asientos donde 208 miembros directamente elegidos por el voto popular y los otros 51 propuestos por las legislaturas regionales para servir un termino de 4 años. El Congreso de los Diputados con 350 asientos donde los miembros son elegidos por el voto popular en listas por representación proporcional para servir un termino de 4 años. Las Elecciones del Senado se efectuaron el 12 de Marzo del 2000 y la próxima elección se efectuara en Marzo del 2004. El Congreso de los Diputados- ultima elección se efectuaron el 12 de Marzo 2000 y la próxima elección se efectuara en Marzo del 2004.

Los resultado de las elecciones del Senado por porcentaje del voto por Partido no esta disponible, pero el numero de asientos por partido fue de la siguiente manera, el PP obtuvo 127, el PSOE obtuvo 61, el CiU obtuvo 8, el PNV obtuvo 6, el CC obtuvo 5, el PIL obtuvo 1. Los resultado de las elecciones

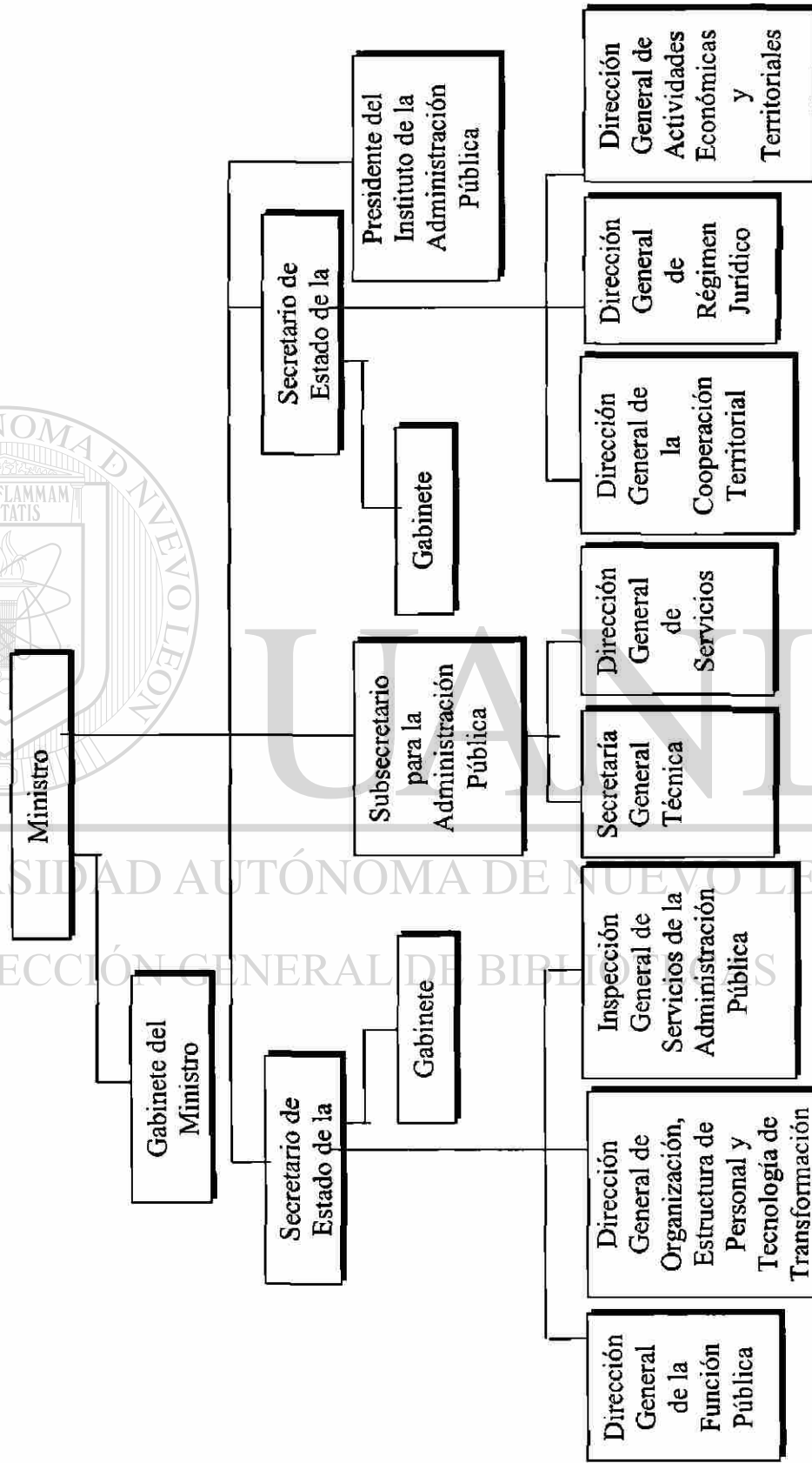
del Congreso de Diputados por porcentaje del voto por Partido fue de la siguiente manera el PP obtuvo el 44.5%, el PSOE obtuvo el 34%, el CiU obtuvo el 4.2%, el IU obtuvo el 5.4%, el PNV obtuvo 1.5%, el CC obtuvo el 1%, el BNG obtuvo el 1.3%. Los asientos por partido fueron divididos de la siguiente manera para el PP fueron 183, el PSOE obtuvo 125, el CiU obtuvo 15, el IU obtuvo 8, el PNV obtuvo 7, el CC obtuvo 4, el BNG obtuvo 3 y los otros obtuvieron 5. En la Rama Judicial es solo el Tribunal Supremo

Los nombres de los Partidos Políticos sus Líderes son los siguientes el Partido Nacionalista Vasco (PNV) es dirigido por Xabier Arzallus Antia, el partido de Coalición Canaria (CC) (una coalición de 5 partidos) es dirigido por Paulino Rivero; el partido de Convergencia y Unidad (CiU) es dirigido por Jordi Pujol y Soley, Secretario General] (una coalición de la Convergencia Democrática de Cataluña (CDC) es dirigido por Jordi Pujol y Soley y la Unión Democrática de Cataluña (UDC) es dirigido por Josep Antoni Duran y Lleida; el partido de Bloque Nacionalista de Galicia (BNG) es dirigido por Xose Manuel Beiras; el partido de Partido de Independientes de Lanzarote (PIL) es dirigido por Dimas Martín Martín; el partido de Partido Popular (PP) es dirigido por José María Aznar López; el partido de Partido Socialista Obrero Español (PSOE) es dirigido por José Luis Rodríguez Zapatero; el partido de Izquierda Unida (IU) (una coalición de partidos incluyendo el PCE y otros partidos pequeños) es dirigido por Gaspar Llamazares.

Los grupos de presión política en contra del gobierno español son las organizaciones de Intereses de Negocios y terratenientes, la Iglesia Católica, Sindicato Libre de Trabajadores (Aprovado en Abril 1977); en la extrema izquierda, Los Vazcos Fatherland y Libertad (ETA) y Grupo de resistencia Antifacista 1 de Octubre (GRAPO) usa el terrorismo para oponerse al Gobierno, el Opus Dei, la Unión Socialista General de los Trabajadores (UGT) y el pequeña Unión Sindical Obrera (USO), la Universidad de Estudiantes y la Confederación de Trabajadores (CC.OO). La participaciones activas que tiene el gobierno español con organizaciones Internacionales por sus siglas en ingles son AfDB, AsDB, Grupo Australiano, BIS, CCC, CE, CERN, EAPC, EBRD, ECE, ECLAC, EIB, EMU, ESA, EU, FAO, G- 5, G- 7, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRCS, IHO, ILO, IMF, IMO, Inmarsat, Intelsat, Interpol, IOC, IOM (observador), ISO, ITU, LAIA (observador), NATO, NEA, NSG, OAS (observador), OECD, OPCW, OSCE, PCA, UN, UNCTAD, UNESCO, UNHCR, UNIDO, UNMEE, UNMIBH, UNMIK, ÚNTATE, UNU, UPU, WCL, WEU, WHO, WIPO, WMO, WT<sub>o</sub>O, WTrO, ZC (invitado).

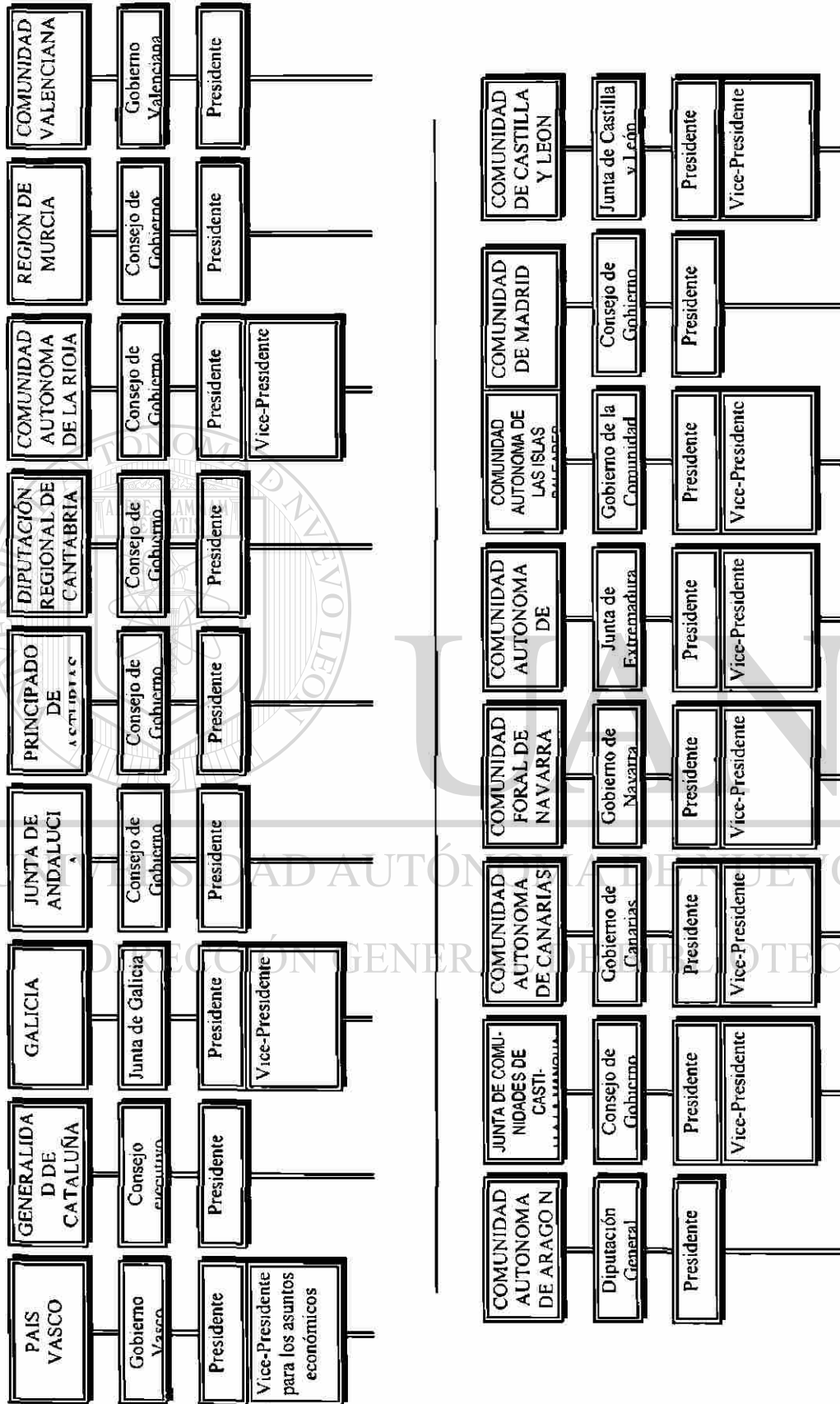
La descripción de la Bandera comprende Tres bandas horizontales de color rojo (arriba), amarillo (doble ancho, y rojo con el escudo nacional cargado hacia el lado izquierdo de la banda amarilla; el escudo incluye el emblema real enmarcado por los pilares de Hércules, cual representan Gibraltar y Ceuta en cada lado de la parte este del Estrecho de Gibraltar.

**Figura 6. - MINISTERIOS DE ESPAÑA PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**





**Figura 7. - COMUNIDADES AUTONOMAS**



## REINO DE ESPAÑA

**Jefe de Estado:** El Rey Juan Carlos I de Borbón, desde noviembre de 1975.

**Jefe (Presidente) del Gobierno:** El Primer Ministro desde 1998 es José María Aznar (PP).

**Tabla 4**

### Representación de los Partidos

**El Reparto de Escaños en el Parlamento es el siguiente:**

	Congreso	Senado
Partido Popular (PP)	175	128
Partido Socialista Obrero Español (PSOE)	107	89
Convergencia Unión	18	11
Partido Nacionalista Vasco (PNV)	5	6
Centro Democrático y Social (CDS)	14	8
Izquierda Unida (IU)	17	-
Grupo Mixto (GM)	14	9
<b>TOTAL</b>	<b>350</b>	<b>251</b>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Tabla 5****Estructura del Sector Público  
Empleo en los Diversos Ministerios (Julio 1991)**

MINISTERIO	EMPLEADOS
Administraciones Públicas (desde 1986)	3,047
Agricultura, Pesca y Alimentación	14,983
Asuntos Exteriores	5,430
Asuntos Sociales	8,538
Cultura	4,805
Defensa <sup>1</sup>	7,530
Educación y Ciencia	229,090
Economía y Hacienda	45,418
Industria, Comercio y Turismo	6,387
Interior <sup>1</sup>	14,760
Justicia	15,314
Obras Públicas y Transportes	84,471
Portavoz del Gobierno (desde 1988)	293
Relaciones con el Parlamento (desde 1986)	3,309
Sanidad y Consumo	9,387
Trabajo y Seguridad Social	56,269
<b>TOTAL</b>	<b>509,031</b>
Solo persona Civil	
<i>Fuente:</i> Ministerio para las Administraciones Públicas	

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Tabla 6****Empleados del Sector Público (junio 1990)**

ADMINISTRACIÓN	EMPLEADOS	PORCENTAJE
Administración Central	578,100	27.8
Seguridad Social	310,800	15
Comunidades Autónomas	416,000	20
Administración local	357,600	17
Organismos Autónomos y Empresas públicas	411,500	19.9
Otras administraciones	35,000	0.1
<b>TOTAL</b>	<b>2,077,500</b>	<b>100</b>

*Fuente:* Ministerio para las Administraciones Públicas

## 2.5 ECONOMÍA

El país Español con una economía capitalista combinada soporta un PIB que en una base per. Capita es de alrededor de 80%; una de las cuatro principales economías del Oeste Europeo. Su gobierno centroderechista exitosamente trabajo para ganar la admisión al primer grupo de países que lanzaron la moneda única Europea el 1 de Enero de 1999 y que entro en circulación el 1 de Enero del 2002. La administración del Presidente Aznar ha continuado en la propuesta de liberación, privatización y la desregulación de la economía y al mismo tiempo ha realizado unas reformas a la recaudación de impuestos. El desempleo ha estado disminuyendo de manera constante en la presente administración, pero permanece como la mas alta de la Unión Europea con el 14%. El gobierno intenta hacer mayores progresos cambiando las leyes laborales y reformando los esquemas de pensiones, los cuales son la llave para la estabilidad para los avances económicos y su competitividad en la unión Europea (Moneda única). Ajustando la política monetaria y otras políticas económicas de la Europa Integrada- y reduciendo aun más el desempleo- se perfilan como los retos para España en los próximos años. El Producto Interno Bruto (PIB) Español tiene paridad de poder de compra de \$720.8 billones de dólares, un crecimiento real sostenido del 4 por ciento, PIB per capita de 18,000 dólares. La composición del PIB comprende la agricultura con el 4 por ciento, la Industria con el 31 por ciento y el sector mas importante el de los servicios con el 65 por ciento, la inflación alcanzo el 3.4 por ciento anual al año 2000 donde la fuerza laboral de 17 millones de personas y por ocupación concentro

en el sector de la industria al 28 por ciento, la agricultura al 8 por ciento y por ultimo el sector servicios con el 64 por ciento de los trabajadores. El nivel de desempleo en el año 2000 fue de 14 por ciento. En el nivel de ingresos de la economía totalizo los \$105 billones de dólares y los egresos alcanzaron los \$109 billones de dólares, incluyendo los gastos de capital.

Las Industrias españolas están entre las más reconocidas a nivel mundial son productores de textiles y ropa incluyendo el calzado, metales y manufacturas de metal, químicos, vehículos automotores, maquinas de herramientas, bebidas y alimentos, fabricación de barcos y el turismo. La tasa de crecimiento industrial fue de 4.5 por ciento donde la producción eléctrica alcanzo niveles de producción 197,694 billones Kwh. La producción de electricidad por fuente donde el petróleo ocupa el 57.71 por ciento, la proveniente del agua con el 12.1 por ciento, la energía nuclear alcanzo el 28.28 por ciento y el restante 1.91 por ciento proveniente de diversas fuentes.

El consumo de electricidad alcanzo niveles de 189.57 billones de kWh en 1999 en comparación con las exportaciones de electricidad que contabilizaron la cifra de 6.23 billones de kWh contra las importación que fue de 11.945 billones de kWh.

Los productos Agrícolas que más se producen son los granos, vegetales, aceitunas, uvas para vinos, azúcar, cítricos; carne de res, puerco, pollo, productos lácteos, pescado y las Exportaciones-Bienes como la venta de

maquinaria, vehículos, alimenticia y otros productos de consumo ayudaron a la captación de divisas en exportaciones por 120.5 billones de dólares.

Los principales socios comerciales hablando de exportaciones son la Unión Europea con el 71 por ciento (Francia con el 20%, Italia con el 12%, Portugal con el 9%, Inglaterra con el 8%), Latino-América con el 6 por ciento y los Estados Unidos con el 5 por ciento. Los principales socios comerciales hablando de importaciones son Unión Europea con el 68 por ciento (Francia con el 18%, Alemania con el 16%, Italia con el 9%, Inglaterra con el 7%, Bélgica/ Luxemburgo con el 8%), Los Estados Unidos con el 8%, OPEC 5 por ciento, Latino-América con el 4 por ciento y Japón con el 3% con un gasto de \$153.9 billones de dólares. Los sectores industriales con mayor presencia en el área de importaciones son los de maquinaria y equipo, combustibles, químicos, productos semiterminados, alimentos, productos de consumo. La moneda oficial

era la peseta hasta el 31 de Diciembre del 2001, porque mediante el acuerdo de las naciones de la Unión Europea a partir del 1 de Enero del 2002 en la mayoría de los países miembros se adoptó el Euro como moneda oficial de España. El año fiscal comienza cada 1 de Enero y termina cada 31 de Diciembre de cada año siendo igual al año calendario.

La paridad cambiaria del Euro respecto al peso mexicano es de un euro la cantidad de 8 pesos con 83 centavos al día de 14 de mayo de 2002

Las comunicaciones en este país se encuentran con un sistema telefónico de 17.336 millones de líneas en uso al año de 1999. La Evaluación General es que se tiene unas instalaciones adecuada y modernas mencionando que se tiene una teledensidad de 44 líneas principales por cada 100 personas . El sistema de telefonía de uso internacional; España utiliza un sistema extensivo de intercambios telefónicos automáticos conectados a 22 cables coaxiales sumergibles, estaciones de tierra satelitales 2 son Intelsat (1 en el Océano Atlántico y 1 en el Océano Indico), Eutelsat; scatter troposferico para países contiguos. La Telefonía Celular da un servicio a 8.394 millones de usuarios hasta el año de 1999.

El numero de estaciones de transmisión radial en el país es de 208 en la banda de AM, 715 en la banda de FM y 1 de onda corta. El numero de aparatos de radio en este país fue de 13.1 millones de aparatos hasta el año de 1997. La Estaciones de Televisión en todo el país es de 224 y aumentándole las mas de 2,105 repetidoras. El numero de aparatos televisivos fue de 16.2 millones en el año de 1997.

En el área de Internet se cuenta con un número de 56 proveedores del Servicio de Internet y un numero de usuarios de 4.6 millones hasta el año de 2000



## 2.6 TRANSPORTES

El Sistema Español de transportación ferroviaria cuenta con un total de 15,171 km de vías hasta el año 2000. Las carreteras totalizaron en el año de 1997 mas de los 346,858 km donde las carreteras pavimentadas sumaron los 343,389 km incluyendo 9,063 km de vías rápidas y las carreteras sin pavimentar sumaron alrededor de 3,469 km y las rutas marítimas son 1,045 km. Los puertos mas importantes están en Avilés, Barcelona, Bilbao, Cádiz, Cartagena, Castellón de la Plana, Ceuta, Huelva, La Coruña, Las Palmas (Islas Canarias), Málaga, Melilla, Pasajes, Gijón, Santa Cruz de Tenerife (Islas Canarias), Santander, Tarragona, Valencia, Vigo. Las tuberías especializadas como los oleoductos son mas de 265 km, los derivados del Petróleo 1,794 km y las de Gas Natural 1,666 km hasta el año de 1998. La marina mercante cuenta con un total de 135 barcos comerciales donde se dividen por tipo de barcos de carga

son en bulto 10, de Carga 26, Petrolero químicos 10, Contenedores 9, Gas Licuado 2, Ganado 1, Pasajeros 1, Tanque Petrolero 24, Carga Refrigerada 5, Carga y Descarga 35, Pasajeros Viajes Cortos 8, Tanques Especializados 1, Portador de Vehículos 3 (2000 est.). Los aeropuertos son 110 con caminos pavimentados son 75 y sin pavimentar son 35 aeropuertos. Los helipuertos totalizaron 2 para el año 2000.

## 2.7 EJERCITO

El ejercito esta dividido en Ejercito, Marina, Fuerza Aérea, Marinos, Guardia Civil, Policía Nacional, Guardia Costera Civil y la edad mínima para ingresar es de 20 años de edad. La Disponibilidad de activos en el ejercito es de hombres de 15 a 49 años es de 10,551,945 activos y los aptos para el servicio son 8,448,150 hombres. La cifra de hombres que anualmente alcanzan la edad militar es de 281,043 españoles. Los gastos anuales en el ejercito en el año fiscal de 1998 alcanzo los \$ 6 billones de dólares y comparado con el PIB fue del orden del 1.1 por ciento.

Los asuntos transnacionales de España tiene disputa internacional con Inglaterra ( Reino Unido) sobre los derechos de Gibraltar, además España controla 5 plazas de Soberanía dentro y fuera de las costas de Marruecos que

son los enclaves Costeros de Ceuta y Melilla, como las Islas de Peñón de Alhucemas, Peñón de Vélez de la Gomera, y Islas Chafarrinas. España tiene

un problema con las sustancias controladas es la puerta para el mercado Europeo para las drogas provenientes de Latinoamérica y el hachis de África del Norte; Punto de reembarque y consumo de la heroína del Suroeste de Asia. pero si (trafico de drogas) es fuente principal de los químicos para el procesamientos de la cocaína producida en América del Sur y punto de reembarque y consumo de la heroína procedente del Suroeste Asiático, cocaína de Latinoamérica y las Drogas sintéticas producidas en Europa.

## CAPITULO 3

### FRANCIA

#### CARACTERISTICAS PRINCIPALES.

##### 3.1 HISTORIA

El pueblo francés ha deslumbrado y desconcertado a sus vecinos, durante siglos, ha adquirido tantas reputaciones que casi cada observador tiene una imagen de los franceses, pero las diferentes imágenes, no coinciden fácilmente. La herencia de la monarquía central que les legó a los franceses fueron el primer pueblo del continente y el segundo en Europa, después de los ingleses en establecer una monarquía absoluta moderna en un estado territorial grande. La estructura de un gobierno centralizado fue una obra de arte, voluntad y poder despiadado donde la primera tarea del estado francés fue de evitar una conquista extranjera; la de Francia por los ingleses.

#### DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

Las ciudades francesas, sintiéndose demasiado débiles para contrarrestar el poder de los nobles y del campo, apoyaron al rey y a la monarquía central. lo hicieron así hasta el punto de entregar gran parte de sus poderes de autogobierno a la administración real por apoyar al rey, los burgueses de las ciudades francesas obtuvieron gran parte de lo que esperaban recibir de el: seguridad, orden y protección para sus negocios, para 1630, la monarquía francesa había obtenido amplio apoyo, en muchos otros

países, como Alemania, la iglesia se oponía a un fuerte gobierno central, pero en Francia y España lo apoyaba, el que a su vez apoyaba al catolicismo romano como la religión nacional. En el siglo xvii, la iglesia fue guiada en Francia por un genio político, el cardenal Richelieu, uno de los grandes practicantes de la política del poder de todos los tiempos. Richelieu fue quien concibió la idea de que el principal interés de la Francia católica era la destrucción del poder de la España católica. en su opinión esto se podría hacer mejor interviniendo en la guerra que se libraba en Alemania entre protestantes y católicos, donde los habsburgos estaban unificando los recursos de Austria y de España del lado católico; si el rey católico de Francia apoyara con dinero al rey protestante de Suecia y lo convenciera de que interviniera en Alemania del lado protestante, estas acciones debilitarían a los habsburgos. la maniobra de Richelieu triunfo brillantemente. los suecos invadieron Alemania y protestantes y católicos lucharon entre si hasta llegar a un estancamiento, para 1648 habían

---

perecido dos quintas partes del pueblo alemán, ósea ocho millones de la población total de cuarenta, para Alemania y Europa central, el periodo de cien años que se inicio en 1680 fue un siglo de devastación y decadencia, pero en cambio, en los libros de historia francesa se llama a este periodo le grand siecle, el gran siglo. en estos años, Francia se convirtió en la principal potencia de Europa y Luis XIV recogió los frutos de la obra de Richelieu, pudiendo afirmar con toda naturalidad: "el estado soy yo" y entre 1680 y 1780 aproximadamente Francia fue el país mas brillante, rico y prominente de Europa, perdiendo ante los ingleses en alta mar, pero opacando a todos los demás países en casi todos los sentidos. En Francia se estableció un estado

centralizado relativamente moderno antes de la revolución política industrial, y antes de cualquier revolución política de la clase media como las ocurridas en Inglaterra o los estados unidos. mas tarde, los efectos de la revolución francesa y de la era napoleónica fortalecieron aun mas el poder del estado y su maquinaria, modernizándolo un poco al incrementar sus pretensiones de legitimidad y apoyo popular. el resultado fue un estado fuertemente burocrático que siguió siendo algo autoritario en sus tratos con el pueblo y algo alejado del mismo.

La distancia que media entre gobierno y pueblo también las comunicaciones fluyen mas frecuentemente desde arriba, del gobierno pasan a la burocracia, de los burócratas y lideres de partidos al pueblo; de los profesores a los estudiantes, y de los diseñadores parisinos y los artistas de avant-garde a los consumidores. La gente trabajadora, campesinos, tenderos,

---

contribuyentes, soldados y votantes pueden dolerse de esta situación, lo mejor que pueden hacer es construir defensas por si mismos defienden su individualidad y su privacidad, desconfían de todos los gobiernos, si el gobierno se encuentra lejos, prefieren que se mantenga allí, lo limitan legalmente siempre que se puede y lo evaden en toda oportunidad.

### 3.1.1 La Herencia de la Revolución

Resulta difícil imaginarnos cuan rígidos se habían vuelto la monarquía y el sistema social de Francia para la década de 1780, y cuanto tardaron en reunirse las fuerzas que habían de transformar a Francia y posteriormente al mundo, en 1789 explotó finalmente Francia en una revolución. Los franceses no se revelaron contra Luis XV, un mal gobernante, sino contra Luis XVI, quien no era peor, que los monarcas del siglo XVIII en general, si Francia no podía ser gobernada por un rey de la calidad de Luis XVI, había algo fundamentalmente malo en el sistema que debía cambiar, en este sentido trataron de establecer una monarquía constitucional en 1791 con Luis XVI como monarca, pero mentalmente Luis se negó a aceptar límite constitucional alguno a su poder, se entabló correspondencia secreta con otros gobernantes absolutistas de Europa (algunos de ellos sus parientes), para persuadirlos de que declararan la guerra a Francia y le devolvieran su carácter de monarca absoluto, se descubrió la correspondencia, y se juzgó al rey como traidor ante la asamblea nacional. Maximiliano Robespierre, el líder radical del partido jacobino, con brillante lógica francesa, formuló el argumento decisivo de la acusación, si el rey era inocente, observo, era entonces por la gracia de Dios el rey absoluto de Francia: habría tratado de organizar legítimamente la sujeción de sus súbditos rebeldes y los que se sentaban en la asamblea eran también rebeldes y traidores a su país que deberían ser decapitados, si por el contrario, la asamblea representaba verdaderamente a la nación francesa, el

rey sería el traidor de su país y debía ser decapitado, aceptando esta lógica, los miembros de la asamblea votaron como era de esperarse, el rey fue decapitado y se creó la primera república. En este caso se empleó la lógica para evitar la transacción más bien para permitirla. Esta técnica reveló su grandeza y fuerza, así como su unilateralidad de largo plazo, en los acontecimientos que siguieron. La nación en armas en un año, Francia puso bajo las armas a 1.300.000 hombres en 14 ejércitos, lo que cambió la escala de la guerra en Europa, apoyándose por una gran parte del pueblo, estaban obligando a los franceses "a ser libres". así lo hicieron con lógica inquebrantable y frecuentemente con crueldad. La ciudad de Lyon se rebeló contra el gobierno central fue destruida por un ejército republicano. el general en jefe informó a París "Lyon se alzó contra la república, Lyon ya no existe". La Francia revolucionaria se caracterizó por extremismo de toda índole, los conservadores pensaban que los republicanos estaban locos. estos, a su vez, que los conservadores eran cadáveres vivientes, si la división y la intolerancia fueron extremos, también lo fueron el heroísmo y los esfuerzos del pueblo. los parisenses bajaron a los sótanos de París para raspar los depósitos de salitre de las paredes con el fin de fabricar suficientes cañones para expulsar de Francia a los ejércitos de los monarcas europeos. La revolución fabricó primero la artillería masiva que más tarde forjó la reputación militar de Napoleón.

### 3.1.2 La Política de la Revolución

Pero aunque ganaron batallas con los extranjeros no pudieron ponerse de acuerdo sobre la forma de gobernar Francia, no todos los franceses estaban a favor de la revolución, se oponían decididamente al régimen republicano, el gobierno republicano trato de aplastar toda resistencia mediante ejecuciones publicas en una campaña deliberadamente de terror, pero pronto los revolucionarios se enfrentaron entre si con la misma crueldad que habian empleado contra sus enemigos, pero siguió un periodo de relajamiento y corrupción interna llamado el terminador y un periodo de gobierno por cinco directores. bajo este régimen, llamado el directorio, aumentaron las exigencias de mayor libertad para los especuladores y mas ley y orden contra los pobre, continuaron las guerras extranjeras. en silencio la nación se estaba preparando para entregarle sus problemas a un general.

El general que sentó un precedente en tiempo de crisis, muchos franceses han tendido a buscar un general como su salvador: Cavaignac en 1848, Mac-Mahon en 1875, Foch en 1914, Petain en 1940, De Gaulle en 1940, 1944 y 1958, pero en diversas ocasiones vivieron para lamentarlo. El general que finalmente surgió para desempeñar el papel durante el periodo revolucionario francés fue un joven corzo. Napoleón Bonaparte, como corzo entendía bien las revoluciones, porque Córcega había tenido su propia revolución contra Génova. En 1800 Napoleón se había declarado cónsul y había formalizado la dictadura. en 1804 se hizo coronar emperador, en la



coronación, Napoleón tomo la corona de las manos del Papa y se la puso en la cabeza. La gran confianza que en si mismo tenia Napoleón seguía creciendo , mientras que su buen juicio empeoraba. como otros gobernadores de gran poder, perdió sus criticos y gano hombres que solo le decia "si señor", condujo a Francia a una serie interminable de guerras y finalmente al desastre. Después de su caída se produjo una repulsión contra la guerra en Francia y gran parte de Europa.

La siguiente generación volvió a la revolución en 1830, Francia se convirtió en una monarquía liberal. los colores subversivos rojo, blanco y azul, se convirtieron de nuevo en los colores oficiales y sustituyeron al lila de los borbones. La siguiente ola revolucionaria barrió a Francia en 1848. incluyo a los pobres y a la clase media baja y a la clase trabajadora, muchos de los cuales sentían que no se estaban volviendo mas ricos, sino mas pobres, se estableció

---

la segunda republica, pero los levantamientos de 1848 pronto produjeron una división entre los trabajadores, pero los levantamientos de 1848 pronto produjeron una división entre los trabajadores y las clases medias, estas ultimas se agruparon tras un nuevo general, Cavaignac, quien encabezo la cuenta eliminación de la revuelta de los trabajadores de París. En 1851 una nueva monarquía reemplazo a la republica conservadora y militar. este fue el segundo imperio, bajo Napoleón III, sobrino del primer Napoleón.

### 3.1.3 La Tercera Republica: Paraíso de los Legisladores.

La tercera republica, de 1875 a 1940, fue un gobierno diseñado deliberadamente para ser fuerte en asuntos exteriores y contra los franceses mas pobres en el interior, pero débil en relación con la clase media superior en la ciudad y el campo. El gobierno de la tercera republica, como el de los estados unidos, estaba dividido en tres ramas. pero su presidente era mucho mas débil, y su legislatura, la asamblea nacional, mucho mas fuerte que sus correspondientes en los estados unidos. La legislatura se componía de dos cámaras, la mas importante de las cuales era la baja, llamada cámara de diputados, pero la cámara alta, el senado, tenia también una participación importante en el poder, que a menudo ejerció en defensa de los derechos de propiedad. El presidente de la republica era elegido por la legislatura, no por el pueblo, debía reinar, pero no gobernar. La verdadera cabeza de la rama ejecutiva del gobierno era el "primer", o primer ministro, quien al igual que en la gran Bretaña solo podía permanecer en el puesto mientras lo apoyara una mayoría en la cámara de diputados. mientras que el premier y su gabinete eran responsables ante los legisladores, estos no eran responsables ante nadie entre elecciones, este arreglo no solo produjo un presidente débil y una sucesión de primeros ministros débiles, sino también una multiplicidad de partidos políticos débiles y de facciones políticas pasajeras, aunque el liderazgo político de Francia fue a menudo inestable, la administración francesa siguió siendo el sostén principal del estado, mientras que los legisladores jugaban juegos políticos, los empleados públicos administraban el país. El servicio civil

francés, en mayor medida aun que el inglés , tiene una gran tradición y goza de gran prestigio hasta la fecha.

#### **3.1.4 La Cuarta Republica: Crecimiento Económico Rápido con Pequeños Cambios Políticos.**

La cuarta republica, que duro desde 1944 a 1958, se asemejo en muchos sentidos a la tercera. había la misma legislatura irresponsable, partidos débiles, presidentes débiles y primeros ministros que cambiaban rápidamente como en la tercera republica. El general de Gaulle, elegido como su primer presidente, trato de ser fuerte pero fracaso y se retiro a la vida privada. continuo la política acostumbrada, pero cambio parte de su contenido. Las políticas de la cuarta republica se apartaban solo en raras ocasiones de las seguidas en la tercera. en la cuarta republica aceptaba como metas generales y distantes la comunidad atlántica y la unificación de Europa, y que se unió a varios

---

organismos europeos importantes, incluyendo la OTAN, la comunidad europea del carbón y el acero y sobre todo el mercado común europeo. ®

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

#### **3.1.5 La Quinta Republica: Todo el Poder para el Ejecutivo**

La quinta republica fue diseñada para evitar las debilidades desde su procesadoras, el presidente recibió grandes facultades ejecutivas, en lugar del primer ministro. como el presidente de los estados unidos, es plenamente independiente de la legislatura. El presidente francés tiene el derecho de disolver la asamblea cuando lo considere pertinente; su única limitación es que

solo puede actuar así una vez al año. Designa al primer ministro y por ende puede controlarlo a él y a su gabinete. puede llamar a un referéndum o expedir decretos con fuerza de ley en todo momento, puede declarar un estado de emergencia y “tomar las medidas exigidas por las circunstancias” (Art. XVI de la constitución francesa). en ningún momento será responsable ante la asamblea, apoyada por un personal profesional grande y creciente, la oficina de la presidencia se ha convertido en el centro de la elaboración de políticas internas y externas. El papel del primer ministro y su gabinete es mas débil frente al presidente, pero mas fuerte a la asamblea nacional. El primer ministro y los miembros del gabinete son designados por el presidente, quien no puede ser derrocado por un voto legislativo.

### **3.1.6 Una Legislatura Encadenada.**

Una legislatura se compone de dos cámaras, la mas importante es la asamblea nacional, de 487 miembros electos directamente por el pueblo para periodos de cinco años. Un cambio de la ley electoral ha dado al partido mas fuerte una proporción desmesuradamente grande de escaños, con gran ventaja para el partido degaullista. El senado tiene escasas atribuciones, aunque un proyecto debe ser aprobado en forma idéntica por ambas cámaras para convertirse en ley, la verdadera decisión en caso de desacuerdo se encuentra en las manos del primer ministro, quien es fundamentalmente un instrumento del presidente, si el primer ministro desea que se apruebe un proyecto, llamara

a un comité de conferencia representante de la asamblea y del senado, para buscar un acuerdo sobre su contenido.

### **3.1.7 Un Poder Judicial Marginado.**

Otras divisiones del gobierno tienen aun menos poder político. un consejo constitucional supervisa las elecciones y refrenda y decide las disputas que se le plantean, juzga también la constitucionalidad de cualquier proyecto o tratado antes de su promulgación, pero solo a petición del presidente, el primer ministro, el presidente de la asamblea o el presidente del senado.

## **3.2 INSTITUCIONES**

A pesar de que obtuvo victorias en las primera y segunda guerra mundial, Francia sufrió demasiadas perdidas en su imperio, riqueza, poder humano y estatus como país dominante. A pesar de todo, Francia actualmente es uno de los países más modernos en el mundo y es un líder entre las naciones Europeas. Desde 1958, ha construido una democracia presidencial resistente a las desestabilizaciones experimentadas en democracias parlamentarias anteriores. En años recientes, su cooperación y reconciliación con Alemania ha sido la piedra angular par la integración económica Europea, incluyendo la emisión del Euro como moneda única en Enero del 1999. En la Actualidad, Francia esta al frente de los Estados Europeos buscando la explotación del momento que se vive por la unión monetaria para buscar la

creación de un aparato mas unido y capaz para la defensa y seguridad de Europa.

### 3.3 GEOGRAFÍA

La Ubicación de este país esta al Oeste Europeo, con limites en el Cavo Vizcaíno y el Canal Ingles, entre Bélgica y España, al Sureste de Inglaterra; con frontera en el Mar Mediterráneo, entre Italia y España. Las Coordenadas Geográficas son 46 00 N, 2 00 E. Área Territorial tiene una extensión Total de 547,030 km<sup>2</sup> divididas en Tierra de 545,630 km<sup>2</sup> y Agua de 1,400 km<sup>2</sup>, incluye solo Francia Metropolitana, pero excluye los territorios que tiene fuera de Europa. Sus Fronteras Terrestres alcanzan un total de 2,889 km colindando con los diferentes países en el siguiente orden: Andorra 56.6 km, Bélgica 620 km, Alemania 451 km, Italia 488 km, Luxemburgo 73 km, Mónaco 4.4 km,

España 623 km, Suiza 573 km. Las Costas alcanzan la dimensión de 3,427 km y los Derechos Marítimos del Arrecife Continental comprende 200 metros de profundidad o la profundidad de explotación a la que tiene derecho. La Zona Económica Exclusiva se localiza en la coordenadas 200 ( no aplica para el Mediterráneo) hacia el norte del meridiano y la extensión del mar territorial se extiende hasta las coordenadas de 12 al norte del meridiano. El clima se describe como Generalmente inviernos fríos y veranos poco calientes, pero inviernos templados y veranos calientes a lo largo del Mediterráneo; ocasionalmente fuertes, fríos, secos, vientos del norte-al-noroeste- conocidos como mistrales. La descripción del tipo de terreno comprende en su mayor

parte planicies con pocas laderas en norte y oeste; como recordatorio están las montañas de los Pirineos en el sur y los Alpes en el este, donde las elevaciones del terreno encuentran sus diferencias en el punto más bajo se localiza en Rhone River delta donde se encuentra a una altura de menos 2 m y el punto más alto se encuentra localizado en Mont Blanc con una altura de 4,807 metros sobre el nivel del mar.

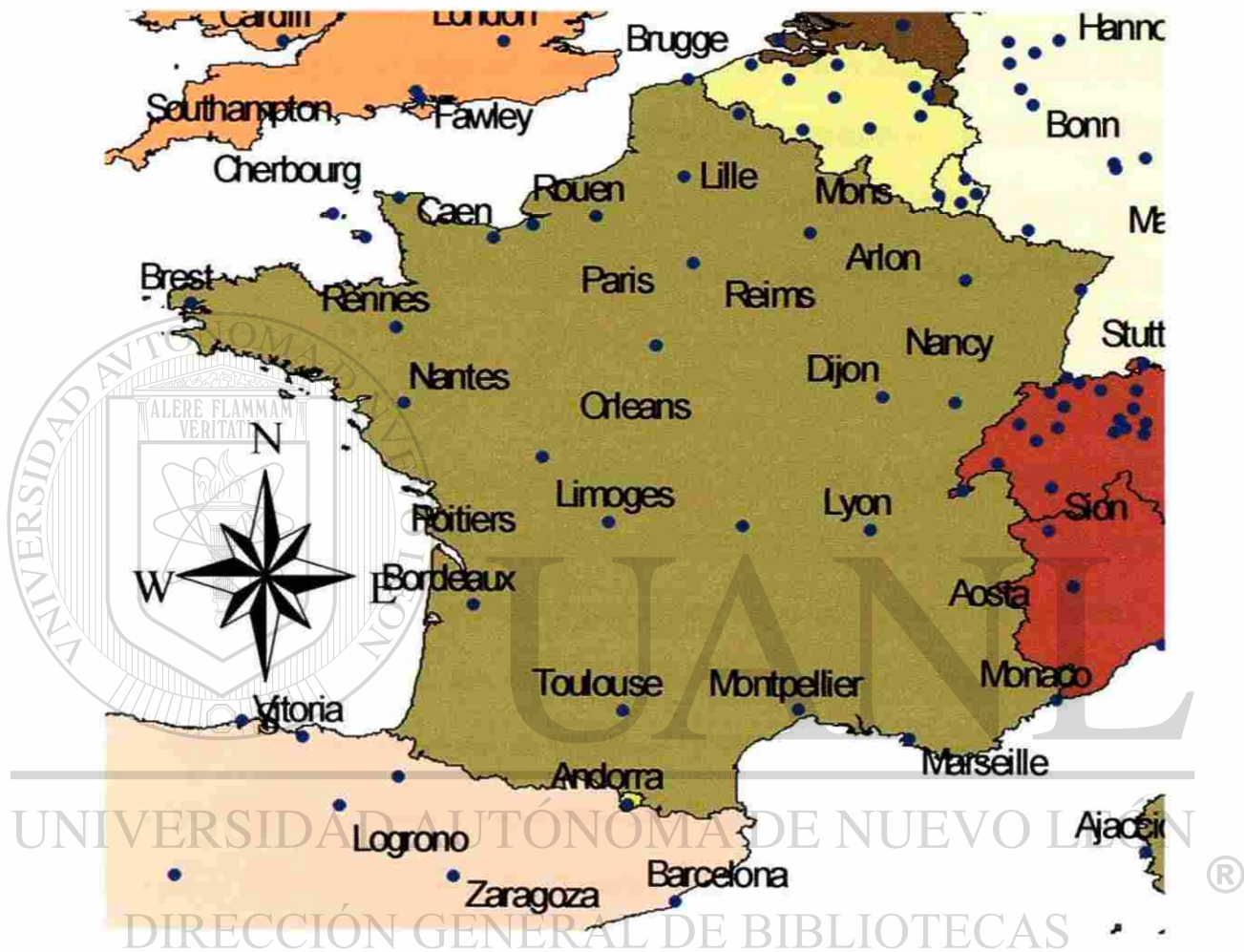
Los recursos naturales de este país se encuentran el carbón, mineral de hierro, bauxita, zinc, potasio, madera, pescado. Donde el uso de la tierra se divide de la siguiente manera, la tierra arable con un 33 por ciento del total, el dos por ciento usado para la cosecha permanente de productos agrícolas, el 20 por ciento para las pasturas permanentes, los bosques ocupan el 27 por ciento del total y otras se concentra el restante 27 por ciento. La tierra para riego comprende 16,300 km<sup>2</sup> (1993 est.)

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

Las políticas referentes al medio ambiente se centran en algunos bosques son dañados por la lluvia ácida (el mayor desastre en los bosques ocurrió como resultado de una tormenta severa en Diciembre de 1999), contaminación del aire por las industrias y las emisiones de los vehículos automotores, contaminación del agua por las basuras y desechos urbanos, erosión en la agricultura.

**Figura 8.- La Ubicación Geográfica de Francia**



En materia de Acuerdos Internacionales del Medio Ambiente el país de Francia a firmado los tratados sobre la Contaminación del Aire por Óxidos de Nitrógeno, Contaminación del Aire por Sulfuro 85, Contaminación del Aire por Sulfuro 94, Contaminación del Aire por Compuestos Orgánicos Volátiles, Protocolo del Medio Ambiente Antártico, recursos de la Vida Marina del Antártico, Focas Antárticas, tratado Antártico, Biodiversidad, Cambios del Clima,



desertificación, Especies en Peligro de Extinción, Desechos Peligrosos, La Ley del Mar, Descargas Marinas, Conservación de la Vida Marina, Protección de la Capa de Ozono, Contaminación Proveniente de la industria Marítima (Barcos), Madera Tropical 83, Madera Tropical 94, Los Pantanos, protección a las Ballenas. De igual manera han sido firmados los tratados , pero no han sido ratificados los tratados referentes a la Contaminación del Aire por contaminantes Orgánicos Persistentes, Cambio del Clima Bajo el Protocolo de Kyoto.

La población francesa sobrepasó los 59,551,227 según estimaciones al mes de Julio del año 2001 y donde las estructuras de edades se dividen de cero a 14 años comprenden el 18.68 por ciento de la población (los hombres son 5,698,604 y las mujeres son 5,426,838) de 15 a 64 años comprenden el 65.19 por ciento ( donde los hombres totalizan 19,424,018 y las mujeres alcanzan los 19,399,588) de 65 años y superiores alcanzaron el 16.13 por ciento ( donde los hombres son 3,900,579 y las mujeres son 5,701,600) (2001 est.). La tasa demográfica anual mantiene un ritmo de crecimiento de 0.37 por ciento (2001 est.). La tasa de nacimientos mantiene un radio de 12.1 nacimientos por cada mil habitantes. Con respecto a la tasa de mortalidad mantiene un radio de 9.09 muertes por cada mil habitantes. Los inmigrantes llegan a Francia a razón de 0.64 inmigrantes por cada 1,000 mil habitantes.

El sexo en que se divide la población al nacer son 1.06 hombres por mujer, de menores de 15 años son 1.05 hombres por mujeres, entre 15 y 64 años son 1 hombre por mujer, y el grupo de entre 65 años y mayores son 0.68 hombres por mujer.

La tasa de mortalidad Infantil alcanzo las 4.46 muertes por cada 1,000 nacimientos vivos. Las expectativa de vida al nacer es de la población en general alcanzo un promedio de vida 78.91 años donde los hombres tienen un promedio de vida de 75.01 años, y las mujeres 83.01 años en general. La tasa de fertilidad comprende los 1.75 niños nacidos por mujer.

En lo referente a la enfermedad del SIDA la tasa de frecuencia entre adultos es del 0.44 por ciento. Las personas vivas con esta enfermedad alcanzo las 130,000 personas y las muertes fueron 2,000 franceses.

---

## UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

La composición étnica del país comprende el grupo Célticos y Latinos con Teutónico, Esloveno, Del Norte de África, Indochinos, minorías Vascas. Las Religiones que predominan en el país es la de Católico Romano con el 90 por ciento, Protestante con el 2 por ciento, Judío con el 1 por ciento, Musulmán (Trabajadores del Norte de África) con el 3 por ciento, sin afiliación con el 4 por ciento.

El idioma Francés representa el 100%, rápidamente reduciéndose los dialectos regionales y lenguas (Provenzal, Bretón, Alsaciano, Corsicano,

Catalán, Vasco, Flemish). El grado en el que la población del país para leer y escribir superior a los 15 años es del 99 por ciento.

### 3.4 GOBIERNO

El nombre oficial del país la forma larga convencional es el de Republica de Francia y la forma corta convencional que es simplemente. El tipo de gobierno es el de Republica Federal teniendo su base en la capital Paris contando con 22 regiones administrativas (incluyendo Corsica) y es subdividida en 96 departamentos. Los Departamentos son Bassas da India, Islas Clipperton, Isla Europa, Polinesia Francesa, Sureste Francés y Tierras Antárticas, Islas Glorioso, Islas Juan de Nova, Nueva Caledonia, Islas Tromelin, Wallis y Futuna.

---

La independecia se logro el 486 (unificada por Clovis). Día de la Bastilla, 14 Julio (1789). A partir de la toma de la Bastilla en 1789 se considera día festivo nacional el día 14 Julio. La constitución Francesa fue proclamada el 28 Septiembre 1958, corregida concerniente a las elecciones del presidente en 1962, corregida para complementar la provisiones del tratado de Maastricht en 1992; corregida para reforzar leyes de inmigración en 1993.

El sistema legal esta basado en las leyes civiles con conceptos indogenos; la revisión de actos administrativos pero no los actos de la legislatura. El derecho al voto en Francia es a partir de los 18 años cumplidos y es universal tanto para hombres como mujeres.

En la rama ejecutiva el presidente Jacques Chirac (desde 17 Mayo 1995) y el Jefe de Gobierno: primer Ministro Lionel Jospin (desde 3 Junio 1997).

El gabinete de Ministros propuestos por el Presidente por sugerencia del primer ministro:

La elecciones se llevan acabo para presidente un termino de 7 años elegido por el voto popular. En las ultimas elecciones que se celebraron el 23 Abril y 7 Mayo 1999 (las próximas se efectuaran en Mayo del 2002). Primer ministro nominado por la Mayoría de la Asamblea y propuesto por el Presidente.

Los resultados de la elección Jacques Chirac fue elegido presidente porcentaje del voto, segunda vuelta Jacques Chirac (RPR) con el 52.64 por ciento, Lionel Jospin (PS) con el 47.36 por ciento. En la rama legislativa la estructura se

compone de la siguiente manera un Parlamento Bicameral consiste de un Senado (321 asientos - 296 por Francia, 13 por los territorios fuera de Francia, y 12 Nacionalistas Franceses del Exterior y los miembros son indirectamente elegidos por un colegio electoral para servir un termino de 9 años; elegidos por tercios cada tres años). La Asamblea Nacional con 577 asientos donde los miembros son elegidos por el voto popular sobre un sistema de mayoría simple para servir un termino de 5 años.

Las últimas elecciones Senado se efectuaron el pasado mes de Septiembre de 2001 donde la Asamblea Nacional se efectuaron fueron el 25 Mayo y 1 Junio de 1997 y las próximas se efectuaran Mayo de este año. Los resultados de las elecciones del Senado por porcentaje del voto por partido (elecciones de 1998) No Disponibles los porcentajes, pero los asientos por partido fueron de la siguiente manera el RPR obtuvo 99, el UDC obtuvo 52, el DL obtuvo 47, el PS obtuvo 78, el PCF obtuvo 16, y los otros obtuvieron 29; Los resultados de las elecciones de la Asamblea Nacional fueron de la siguiente manera los asientos por partido fueron de la siguiente manera el PS obtuvo 245, el RPR obtuvo 140, el UDF obtuvo 109, el PCF obtuvo 37, el PRS obtuvo 13, el MEI obtuvo 8, el MDC obtuvo 7, el LDI- MPF obtuvo 1, el FN obtuvo 1, varios de izquierda obtuvieron 9 y varios de la derecha obtuvieron 7. En la Rama Judicial la Suprema Corte de Apelaciones los jueces son propuestos por el presidente mediante nominaciones de la Alto Consejo judicial. El Consejo

Constitucional son 3 miembros que son propuestos por el presidente, 3 propuestos por el presidente de la Asamblea Nacional y 3 propuestos por el presidente del Senado; Consejero de Estado.

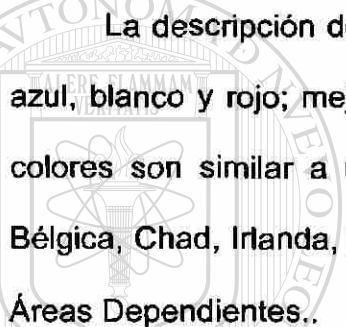
Los nombres de los Partidos Políticos sus Líderes son los siguientes el Movimiento Ciudadano (MdC) es dirigido por Jean Pierre Chevenement, el Partido Comunista Francés (PCF) es dirigido por Robert Hue, el Movimiento Ecologista Independiente (MEI) es dirigido por Antoine Waechter, el Partido Izquierdista Radical (PRG) (previamente Partido Socialista Radical o PRS y el

Movimiento Radical de Izquierda o MRG) es dirigido por Jean-Michel Baylet, el Democracia Liberal (DL) (originalmente Partido Republicano o PR) es dirigido por Alain Madelin, el Movimiento por Francia (MPF) es dirigido por Philippe Devilliers, el Frente Nacional (FN) es dirigido por Jean-Marie Le Pen, el Raly para la Republica (RPR) es dirigido por Michelle Alliot-Marie, el Partido Socialista (PS) es dirigido por Francois Hollande, La Unión para la Democracia de Francia (UDF) (coalición de UDC, FD, RRRS, PPDF) es dirigido por Francois Bayrou, el de la Unión del Centro (UDC) el lider no estuvo disponible.

Los grupos de presión política en contra del gobierno frances son las organizaciones Comunista-controla los sindicatos de trabajadores (Confederación Generale du Travail) o CGT, cerca de 2.4 millones de miembros, la union de Trabajadores Independientes (Force Ouvriere), 1 millon de miembro, la Unión Independiente del Cuello-Blanco (Confederación Generale des Cadres), 340,000 miembros, el Consejo Nacional de Empleados

Franceses (Conseil National du Patronat Francais o CNPF o Patronat), la Unión de Trabajadores Socialistas (Confederación Francaise Democratique du Travail o CFDT), cerca de 800,000 miembros . La participaciones activas que tiene el gobierno francés con organizaciones Internacionales por sus siglas en ingles son ACCT, AfDB, AsDB, Grupo Australiano, BDEAC, BIS, CCC, CDB (no-regional), CE, CERN, EAPC, EBRD, ECA (socio), ECE, ECLAC, EIB, EMU, ESA, ESCAP, EU, FAO, FZ, G- 5, G- 7, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRCs, IHO, ILO, IMF, IMO, Inmarsat,

InOC, Intelsat, Interpol, IOC, IOM, ISO, ITU, MINURSO, MIPONUH, MONUC, NAM (invitado), OTAN, NEA, NSG, OAS (observador), OECD, OPCW, OSCE, PCA, SPC, ONU, Consejo de Seguridad de la ONU, UNCTAD, UNESCO, UNHCR, UNIDO, UNIFIL, UNIKOM, UNITAR, UNMEE, UNMIBH, UNMIK, UNOMIG, UNRWA, UNTAET, UNTSO, UNU, UPU, WADB (no-regional), WCL, WEU, WFTU, WHO, WIPO, WMO, WToO, WTrO, ZC.



La descripción de la Bandera comprende 3 bandas verticales iguales de azul, blanco y rojo; mejor conocida como el tricolor francés; El diseño y/ o los colores son similar a un numero de otras banderas incluyendo aquellas de Bélgica, Chad, Irlanda, Luxemburgo y Holanda; La Bandera Oficial de todas las Áreas Dependientes.

UANL

---

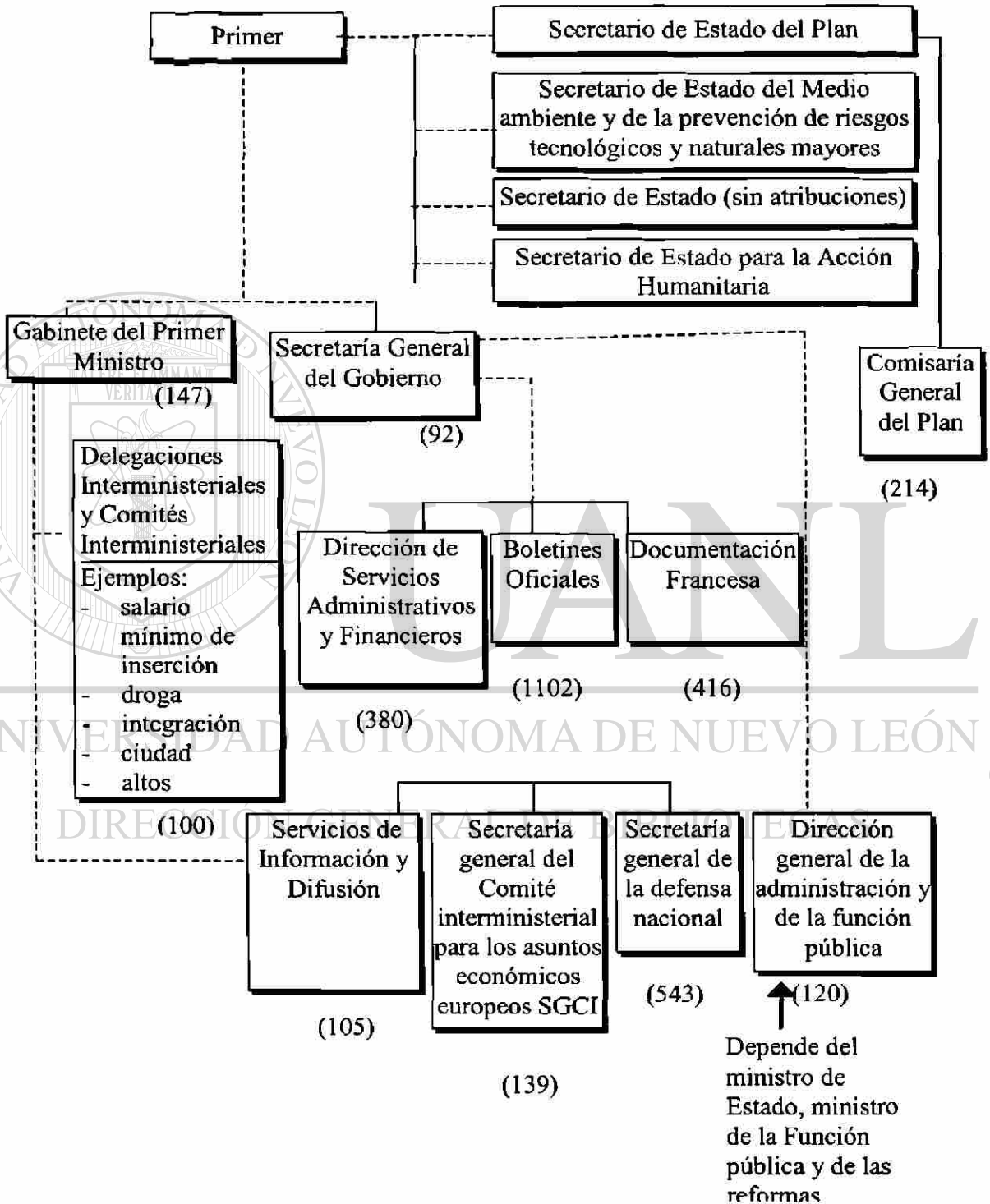
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Figura 9.- Principales Órganos De Apoyo Al Primer Ministro**

Servicios del Primer Ministro y Servicios Ajenos





**Tabla 7**

**Las Funciones Públicas Territoriales y Hospitalarias, 1989**

Servicios	Personal (miles)
Función Pública territorial	1,237.3
- Regiones	4.6
- Departamentos	141.5
- Ayuntamientos	916.6
- Organismos intercomunales	78.6
- Organismos diversos <sup>1</sup>	96.0
Función pública hospitalaria	806.7
de la cual: personal médico en los hospitales	108.2
	2044.0
<p>1. Incluye los organismos administrativos diversos privados y semi-públicos, los organismos públicos diversos « industriales y comerciales », las asociaciones sindicales, los organismos privados de acción local, los servicios públicos de HLM (vivienda de renta moderada) y las cajas de ahorro municipal.  <i>Fuente:</i> Quarré Dominique «Annales stastiques de la fonction publique», INSEE 1992.</p>	

**Tabla 8**

**Personal de las Instituciones Públicas Nacionales (Diciembre 1988)**

Instituciones	Personal (miles)
Instituciones Públicas nacionales <sup>1</sup>	183.7
De las cuales: Industriales y comerciales	53
Empresas públicas con estatuto de establecimiento público <sup>2</sup>	527.6
Sociedades Anónimas Air-France y Air-Inter	46.1
<b>TOTAL</b>	<b>757.4</b>
1. Sus efectivos están incluidos en la función pública	
2. Sus efectivos no están incluidos en la función pública	
<i>Fuente:</i> Quarré Dominique «Annales stastiques de la fonction publique», INSEE 1992.	

**Tabla 9**

**PRESIDENCIA DE FRANCIA Y JEFE DE ESTADO**

**PRESIDENCIA DE FRANCIA Y JEFE DE ESTADO**

**D. JACQUES CHIRAC 1995**

**JEFE DE GOBIERNO : LIONEL JOSPIN 1995**

Nació el 29 de noviembre de 1932 en París, distrito V. Hijo de François Chirac, administrador de sociedades, y de Marie-Louise Valette. Se casó el 16 de marzo de 1956 con Bernadette Chodron de Courcel. Tiene dos hijas: Laurence y Claude.

**Estudios**

Institutos Carnot y Louis le Grand, en París.

**Diplomas**

Diploma del Instituto de Estudios Políticos de París

y de la Summer School de la universidad de Harvard



(EEUU).

**Distinciones**

Gran Cruz de la Orden Nacional del Mérito.

Cruz del Valor militar.

Caballero del Mérito agrícola, de las Artes y Letras, de la Estrella Negra, del Mérito deportivo, del Mérito Turístico.

Medalla de la aeronáutica.

**Carrera**

**1957-1959**

Alumno de la Escuela Nacional de Administración (ENA).



**1959**

Alumno de la Escuela Nacional de Administración (ENA). Auditor del Tribunal de Cuentas.

**1962**

Encargado de misión en la Secretaría general del gobierno.  
Encargado de misión en el gabinete de Georges Pompidou, primer ministro.



**1965-1993**

Consejero refrendario del Tribunal de Cuentas.

**marzo de 1965 a marzo de 1977**

Concejal de Sainte Féréole (Corrèze)

**marzo-mayo de 1967**

Diputado por Corrèze.



**1967-1968**

Secretario de Estado para Asuntos sociales, encargado de los problemas de empleo (gobierno Pompidou)

**1968**

Elegido consejero general del cantón de Meymac. Reelegido en 1970 y 1976.

**1968-1971**

Secretario de Estado de Economía y Finanzas (gobiernos Pompidou, Couve de Murville y Chaban-Delmas).

**junio - agosto de 1968**

Diputado (Union pour la Défense de la République - UDR) por Corrèze.

**desde 1969**

Tesorero de la Fundación Claude Pompidou (asociación de ayuda de las personas mayores y los niños disminuidos).

**1970 a marzo de 1979**

Presidente del Consejo general de Corrèze.

**1971-1972**

Ministro delegado del Primer ministro, encargado de las relaciones con el Parlamento (gobierno Chaban-Delmas).

**1972-1973**

Ministro de Agricultura y desarrollo rural (gobierno Messmer).



**4 de marzo de 1973 al 5 de mayo de 1973**

Diputado por Corrèze (reelegido).

**1973-1974**

Ministre de l'Agriculture et du Développement rural (Gouvernement de Pierre Messmer)



**1974**

Ministre de l'Intérieur (Gouvernement de Pierre Messmer)

**1974**

Ministro del Interior (gobierno Messmer).

**27 de mayo de 1974**

Es nombrado Primer ministro.

**diciembre de 1974 a junio de 1975**

Secretario general de la Union des Démocrates pour la République (UDR).

**junio de 1975**

Secretario general de honor de la UDR.

**25 de agosto de 1976**

Presenta la dimisión de su gobierno.

**1976 a 15 de mayo de 1995**

Reelegido diputado por Corrèze (3ª circunscripción)



**5 de diciembre de 1976**

Elegido presidente de Rassemblement pour la République (RPR), partido sucesor de UDR.

**20 de marzo de 1977**

Elegido alcalde de París.



**1 de mayo de 1979**

Elegido presidente de la Asociación internacional de alcaldes y responsables de capitales y metrópolis parcial o totalmente francohablantes (AIMF).

**10 de junio de 1979**

Elegido diputado al Parlamento europeo (lista Défense des Intérêts de la France en Europe), dimite de su mandato en 1980.

**20 de marzo de 1986 al 10 de mayo de 1988**

Primer ministro ("cohabitación").

**7 de mayo de 1995**

Elegido Presidente de la República francesa (segunda vuelta) con 15 770 249 votos (el 52,64% de los votos emitidos), contra 14 187 963 votos por Lionel Jospin.



## Obras

Tesis en el Instituto de Estudios Políticos sobre el desarrollo del puerto de Nueva Orleans, 1954.

"Discours pour la France à l'heure du choix" (Discurso para Francia en el momento de elegir) Editions Stock (1978)

"La lueur de l'espérance : réflexion du soir pour le matin" (El brillo de la esperanza: reflexión de la tarde para la mañana) Editions La Table Ronde (1978)

"Une nouvelle France, Réflexions 1 " (Una nueva Francia. Reflexiones) Nil Editions (1994)

"La France pour Tous" (Francia para todos) Nil Editions (1995)



Fuente del retrato : Servicio de prensa de la Presidencia de la República - 55, rue du Fbg St Honoré, 75008 Paris.

**Tabla 10**

**Los Colaboradores del Presidente**

**Secretario General**

D. Dominique GALOUZEAU de VILLEPIN, BO 19/05/1995 p. 8407,

**Jefe del Estado Mayor Particular**

Capitán General Henri BENTÉGEAT, BO 28/04/1999 p. 6304,

**Asesor del Presidente de la República**

D. Jérôme MONOD, JO 01/06/2000 p. 8215,

**Director del Gabinete**

D. Bertrand LANDRIEU, BO 20/05/1995 p. 8447,

**Secretario General adjunto**

D. Philippe BAS, BO 15/09/2000 p.14470,

**Encargados de Misión ante el Presidente de la República**

D. Roger ROMANI, BO 15/06/1997 p.9456

D. Alain DEVAQUET, BO 25/04/1997 p.6297,

D. Frédéric de SAINT-SERNIN, BO 11/06/1999 p. 8543,

**Asesor de la Presidencia de la República**

D. Michel DUPUCH, BO 20/05/1995 p. 8447,

**Asesor Diplomático**

D. Jean-Marc ROCHEREAU de la SABLIERE, BO 09/02/2000 p.2031,

**Portavoz**

Da. Catherine COLONIA, BO 20/05/1995 p. 8447,

**Jefa de Gabinete**

Da. Annie LHÉRITIER, BO 20/05/1995 p. 8447,

**Asesor Social**

D. Frédéric SALAT-BAROUT, BO 15/09/2000 p.14470,

**Asesor Económico**

D. Jean-François CIRELLI, BO 20/05/1995 p.8447,

**Asesor para la Educación y la Cultura**

D. Roch-Olivier MAISTRE, BO 02/08/2000 p. 11 936,

**Asesores técnicos**

D. Jean-Claude ANTONETTI, BO 05/04/1998 p.5325,

D. Jacques LAPOUGE, célula diplomática, temas europeos, BO 06/01/1999 p. 269,

D. Jean-Jacques BROT, Descentralización, Asuntos Regionales, BO 11/06/1999 p.8543,

D. Jean-François GIRAULT, Célula diplomática, Africa del Norte, Oriente Medio, Asia Central, Américas, BO 20/08/1998 p.12695,

D. Thierry DANA, Célula Diplomática, Asia, temas político-militares, BO 03/10/1998 p. 14991,

Da. Brigitte GIRARDIN, Asuntos sobre los departamentos y territorios franceses de ultramar (DOM-TOM), BO 19/01/2000 p. 1018,

D. Jérôme BONNAFONT, Célula diplomática, G7, temas multilaterales, BO 08/02/2000 p. 2031,

D. Bernard NIQUET, BO 21/09/1995 p.13830,

D. Jean-François LAMOUR, Jeunesse et Sport, BO 01/06/2000, p.8215,

Da. Valérie PÉCRESSE, Estudios y Prospectiva, Sociedad de la Información, BO 01/06/2000, p.8215,

D. Hervé LEJEUNE, Agricultura, BO 01/06/2000, p.8215,

D. Stéphane DUPRÉ LA TOUR, Industria, Medio Ambiente, Fomento de los Recursos  
BO 01/06/2000, p.8215,

**Consejera en comunicación, prensa y opinión**

Da. Claude CHIRAC, BO 20/05/1995 p.8447,

**Encargados de Misión**

D. Frédéric DESAGNEAUX, Portavoz Adjunto, BO 28/10/1998 p.16271,

D. Béchir MANA, Relaciones con los representantes de la Nación, BO 04/09/1997 p.12930,

D. Bernard DIGUET, Asuntos Africanos, BO 23/09/1999 p.14182,

D. Frédéric CLAVIER, Asuntos Africanos, BO 23/09/1999 p.14182,

Srta Aline GIBAUD, BO 11/06/1999 p. 8543,

D. Pierre DARDENNE, BO 28/07/1999 p. 11267,

Da Hélène PERROUD, BO 02/08/2000, p. 11936,

**Encargados de Misión**

Srta Elisabeth SANDOR, BO 15/09/2000, p. 14470,

D. Gérard MARCHAND, BO 12/06/2001, p. 9270,

**Jefe del Servicio de Prensa**

Srta. Agathe SANSÓN, BO 16/07/1997 p. 10668,

D.Laurent GLÉPIN, Encargado de Prensa, BO 04/09/1997 p.12930,

Srta Frédérique BAYRE, Encargada de Prensa, BO 04/09/1997 p.12930,

**Jefa de la Secretaría Particular**

D. Marianne LEGENDRE, BO 20/05/1995 p.8447,

**Estado Mayor Particular**

Contraalmirante Richard WILMOT-ROUSSEL, BO .24/06/2000 p. 9503,

Coronel Stéphane ABRIAL, BO.06/08/1997 p. 12222,

General de Brigada Henry CLÉMENT-BOLLÉE, BO 02/08/2001 p. 12522,

Comisario enJefe de la Marina Serge PÉRON, BO .06/08/2000 p. 12222,

Médico Jefe Jack DOROL, BO 29/08/2001 p.13799,

**Ayudantes de Campo**

Teniente coronel Guillaume de JERPHANION, BO .05/07/2000 p. 10129,

Teniente Coronel Lieutenant-colonel Joël RODE, BO .16/05/ 2001 p. 7807,

**Comandante Militar de la Presidencia**

Coronel Jean-Pierre VINCENT, BO 08/07/2000 p.10323.



### 3.5 ECONOMÍA

La Economía Francesa esta en medio de una transición, de una economía que describe un gobierno con muchas propiedades y demasiada intervención a una economía que tiene su base en mecanismos de mercado. El gobierno mantiene el dominio en algunos sectores como; la electricidad, Transporte Publico, y Industria de Defensa, pero ha relajado los controles desde mediados de la década de los 80s. El brazo Socialista del gobierno ha vendido parte de sus participaciones en las compañías Telecom, Air France, Thales, Thomson Multimedia, y la Aéreo-espacial Europea y Compañía de Defensa (EADS). El sector de las Telecomunicaciones esta siendo abierto gradualmente a la competición. Los lideres de Francia permanecen convencidos hacia un capitalismo in cual ellos mantienen una igualdad social por medio de leyes, políticas de impuestos y gasto social que reduce la disparidad en el ingreso y el impacto del libre mercado en la salud publica y asistencia social. El gobierno ha hecho muy poco en reducir desempleo y beneficios de retiro los cuales se les impone unos impuestos muy altos y disminuye las contrataciones de personal. Esto además de la reducción de las medidas que podrían incrementar las opciones en el uso de acciones y planes de inversión para el retiro; esas medidas podrían hacer crecer el mercado de acciones y las industrias de rápido crecimiento (Information Technologies) tan bien como las de fácil carga de impuestos en los sistemas de pensiones, pero podría beneficiar demasiado a los ricos. Además de las cargas impositivas, la reducción de las horas por

semana de trabajo de 40 a 35 a ocasionado demasiada critica por reducir la competitividad de las compañías Francesas. El Producto Interno Bruto (PIB) Francés tiene paridad de poder de compra de \$1.448 trillones, un crecimiento real sostenido del 3.1 por ciento, PIB per capita de 24,400 dólares. La composición del PIB comprende la agricultura con el 3.3 por ciento, la Industria con el 26.1 por ciento y el sector mas importante el de los servicios con el 70.6 por ciento, la inflación alcanzo el 1.7 por ciento anual al año 2000 donde la fuerza laboral ( 25 millones) por ocupación concentro en el sector de la industria al 25 por ciento, la agricultura al 4 por ciento y por ultimo el sector servicios con el 71 por ciento de los trabajadores. El nivel de desempleo en el año 2000 fue de 9.7 por ciento. En el nivel de ingresos de la economía totalizo los \$ 210 billones de dólares y los egresos alcanzaron los \$ 240 billones de dólares, incluyendo los gastos de capital.

---

Las Industrias francesas son productores Maquinaria, Químicos, Automóviles, metalúrgica, aviación, electrónicos, textiles, alimentos procesados y turismo. La tasa de crecimiento industrial fue de 3.5 por ciento donde la producción eléctrica alcanzo niveles de producción 497.26 billones Kwh. La producción de electricidad por fuente donde el petróleo ocupa el 9.69 por ciento, la proveniente del agua con el 14.39 por ciento, la energía nuclear alcanzo el 75.43 por ciento y el restante 0.49 por ciento proveniente de diversas fuentes. El consumo de electricidad alcanzo niveles de 398.752 billones de Kwh. en 1999 en comparación con las exportaciones de electricidad que contabilizaron la cifra de 68.7 billones Kwh. contra las importación que fue de 5 billones Kwh.

Los productos Agrícolas que mas se producen son trigo, cereales, azúcar, papas, uvas para vinos; carne de res, productos lácteos y pescado . los productos bienes como Maquinaria y equipo de transportación, aeronaves, plásticos, químicos, productos farmacéuticos, hierro, acero y bebida ayudaron a la captación de divisas en exportaciones por 325 billones de dólares,

Los principales socios comerciales hablando de exportaciones son la Unión Europea con el 63 por ciento (Alemania 16%, Inglaterra 10%, España 9%, Italia 9%, Bélgica-Luxemburgo 8%) y los Estados Unidos con el 8 por ciento. Los principales socios comerciales hablando de importaciones son Unión Europea con el 62 por ciento (Alemania 16%, Bélgica-Luxemburgo 11%, Italia 9%, Inglaterra 8%), Los Estados Unidos con el 7 por ciento con un gasto de \$ 320 billones de dólares. Los sectores industriales con mayor presencia en el área de importaciones son los de maquinaria y equipo, vehículos, petróleo,

aeronaves, plásticos, químicos. La moneda oficial era el franco francés hasta el 31 de Diciembre del 2001, porque mediante el acuerdo de las naciones de la Unión Europea a partir del 1 de Enero del 2002 en la mayoría de los países miembros se adopto el Euro como moneda oficial de Alemania. El año fiscal comienza cada 1 de Enero y termina cada 31 de Diciembre de cada año siendo igual al año calendario.

La paridad cambiaria del Euro respecto al peso mexicano es de un euro la cantidad de 8 pesos con 83 centavos al día de 14 de mayo de 2002

Las comunicaciones en este país se encuentran entre las más avanzadas de Europa, con un sistema telefónico de 34.86 millones líneas en uso al año de 1998. La evaluación general es que se tiene una de las tecnologías altamente desarrollada. El sistema de telefonía de uso doméstico en Francia utiliza un sistema de cable extensivo y repetidoras de radio por microondas, una introducción masiva de cable de fibra óptica, sistemas de satélite domésticos. El sistema de telefonía de uso internacional utiliza estaciones de tierra satelitales - 2 Intelsat (con un total de 5 antenas - 2 para el Océano Indico y 3 para Océano Atlántico), Eutelsat, 1 Inmarsat (para la región del Océano Atlántico) comunicación HF por radioteléfono con más de 20 países. La Telefonía Celular da un servicio a 11.078 millones de usuarios hasta el mes de Abril 1999, se ha incrementado en años anteriores.

El número de estaciones de transmisión radial en el país es de 41 en la banda de AM, 3,500 en la banda de FM y 2 de onda corta. El número de aparatos de radio en este país fue de 55.3 millones de aparatos hasta el año de 1997. La Estaciones de Televisión en todo el país es de 584 y aumentándole las más de 9,676 repetidoras hasta el año de 1995. El número de aparatos televisivos fue de 34.8 millones en el año de 1997.

En el área de Internet se cuenta con un número de 62 proveedores del Servicio de Internet y un número de usuarios de 9 millones hasta el año de 2000

### 3.6 TRANSPORTES

El Sistema Francés de transportación ferroviaria cuenta con un total de 31,939 km de vías (31,939 km son administrados por Ferrocarriles Nacionales de Francia (SNCF); 14,176 km de SNCF rutas son eléctricas y 12,132 km son dobles o múltiples vías). Las carreteras totalizaron en el año de 1998 mas de los 892,900 km donde las carreteras pavimentadas sumaron los 892,900 km incluyendo 11,400 km de vías rápidas y las carreteras sin pavimentar sumaron alrededor de cero km. Las rutas marítimas son 14,932 km donde mas de 6,969 km están sobresaturadas. Los puertos mas importantes están en Bordeaux, Boulogne, Cherbourg, Dijon, Dunkerque, La Pallice, Le Havre, Lyon, Marseille, Mullhouse, Nantes, Paris, Rouen, Saint Nazaire, Saint Malo, Strasbourg. Las tuberías especializadas como los oleoductos son mas de 3,059 km, derivados del petróleo 4,487 km, gas natural 24,746 km hasta el año de 1998. La marina mercante cuenta con un total de 46 barcos comerciales. Los aeropuertos son 475 con caminos pavimentados son 268 y sin pavimentar son 207 aeropuertos. Los helipuertos totalizaron 39 para el año 2000.

### 3.7 EJERCITO

El ejercito esta dividido en Ejercito (incluye la Marina), Naval (Incluye la Naval Aerea), Fuerza Aerea (incluye la Defensa Aerea), Gendarmerie Nacionales y la edad mínima para ingresar es de 18 años de edad. La Disponibilidad de activos en el ejercito es de hombres de 15 a 49 años es

14,573,199 activos y los aptos para el servicio son 12,127,793 hombres. La cifra de hombres que anualmente alcanzan la edad militar es de 390,064. Los gastos anuales en el ejercito en el año fiscal de 1998 alcanzo los \$ 39.831 billones de dólares y comparado con el PIB fue del orden de 2.5 por ciento.

Los asuntos transnacionales de Francia incluyen los siguientes:

Madagascar reclama Bassas da India, Isla Europa, Isla Glorioso, Isla Juan de Nova y la Isla Tromelin; Comoras reclama Mayotte; Mauritania reclama Islas Tromelin; Disputas territoriales entre Surinam Y Guyana Francesa; Reclamos territoriales en la Antártica (Adelie Land); Matthew y Isla Hunter al este de Nueva Celedonia reclamadas por Francia y Vanuatu. Las sustancias controladas (trafico de drogas) es punto de reembarque y consumo de la cocaína proveniente de América del Sur, La Heroína del Suroeste Asiático y las drogas sintéticas europeas.

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## CAPITULO 4

### INGLATERRA

#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

##### 4.1 HISTORIA

El país de Gran Bretaña, el poder dominante, industrial y marítimo del siglo 19, jugó un papel importante en el desarrollo de una democracia parlamentaria y un avance en la literatura y la ciencia. En su apogeo, el Imperio inglés dominó alrededor de un cuarto de la superficie de la tierra. La primera mitad del siglo 20 vio la fuerza de ejército gravemente disminuido por las dos Guerras Mundiales. La segunda mitad presenció el desmantelamiento del

Imperio y el reino Unido que reedificándose en una nación europea próspera y moderna. Como uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de

Seguridad de la ONU, miembro fundador de la OTAN, y de la República, el Reino Unido sigue un enfoque global a la política exterior; actualmente estudia el grado de su integración con la Unión Europea. Reino Unido decidió permanecer fuera de la Unión Monetaria Europea por ahora. La reforma constitucional es también un asunto significativo en el Reino Unido. Las asambleas regionales con varios grados de poder abrieron en Escocia, en Gales, e Irlanda del Norte en 1999.

## 4.2 INSTITUCIONES

### 4.2.1 La Administración Pública En Inglaterra

A partir del gobierno laborista de Tony Blair ( 1999 ), se empezó a aplicar un nuevo modelo administrativo en la gestión pública británica que rompe todos los esquemas tradicionales. Se nota de inmediato una marcada influencia del sistema de calidad ISO 9000 ( surge a partir de la norma oficial británica en 1979), que hoy día es prácticamente de aplicación universal. este modelo se denomina “BEST VALUE” ( mejor valor o valor mejorado ) y consiste en :

**“..... La obligación de entregar servicios conforme a normas evidentes que cubran la calidad y el costo a través de medios disponibles que sean efectivos, eficientes y económicos”**

Moderniza al Gobierno. Lo hace más simple, más fácil, más responsivo y con enfoque a resultados. Esta diseñado para responder a las necesidades de la gente, no a lo que los gobernantes o ejecutivos piensan que la gente quiere. Establece una política de aprendizaje, constituye por si mismo un experimento perfectible. Una autoridad en BEST VALUE debe disponer y asegurar un mejoramiento continuo, de forma que dichas funciones se ejerciten combinando la efectividad, eficiencia y economía. Es la obligación de *entregar servicios* conforme a normas evidentes que cubran la calidad y el costo a través de medios efectivos, eficientes y económicos que se encuentren disponibles. Al llevar a cabo esta obligación, las autoridades serán responsables con la gente



de la localidad y rendirán cuentas ante el Gobierno Central. Una autoridad en best VALUE debe disponer y asegurar un mejoramiento continuo, de forma que dichas funciones se ejerciten combinando la efectividad, eficiencia y economía.

Contempla un mejoramiento sensible en el servicio, esquemas de calidad, mejoramiento continuo, evaluación del desempeño, hitos o “benchmarks”, libertad local y sobre todo enfoque al cliente. Es la obligación de entregar servicios conforme a normas evidentes que cubran la calidad y el costo a través de medios efectivos, eficientes y económicos que se encuentre disponibles. Al llevar a cabo esta obligación, las autoridades serán responsables con la gente de la localidad y rendirán cuentas ante el Gobierno Central. Los principios fundamentales son la responsabilidad ante la gente de la localidad, la soluciones imaginativas, mejoramiento continuo, la supervisión y evaluación de todas las funciones y funcionarios de la autoridad local ( no hay

---

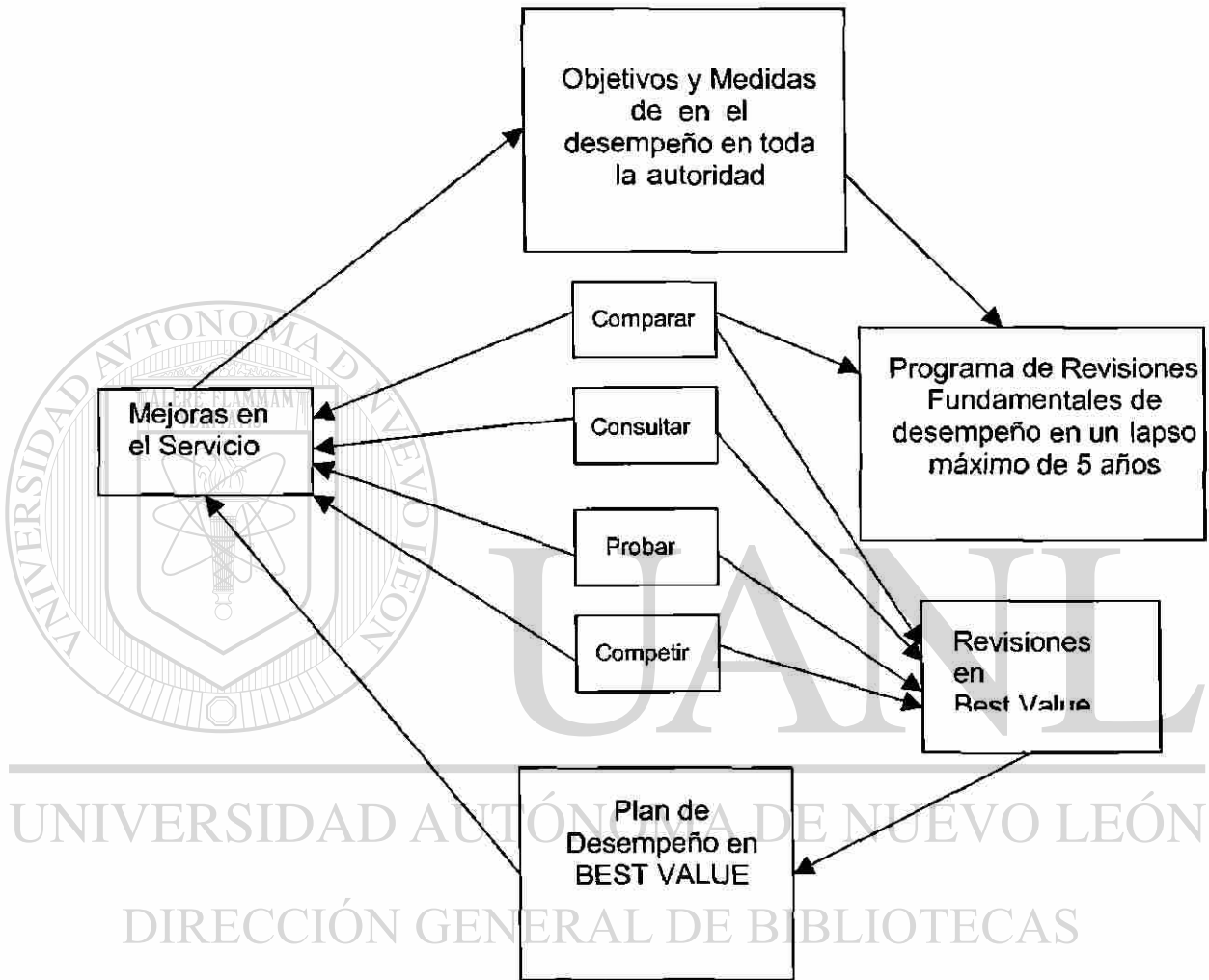
“intocables”) y La competitividad es enfatizada al grado de afirmar que “ lo que realmente importa es lo que funciona”. El funcionamiento de este modelo es por el poder de la gente porque tiene representantes electos para BEST VALUE, mismos que en cumplimiento de su cargo consultan con toda la base de gente a quienes representan, balanceando los intereses conflictivos; son más que simples voceros, son pensadores comprometidos con su comunidad. Las funciones de los representantes es la participación de los representantes electos en el proceso donde se incluye el revisar, poner a prueba, consultar, escrutinio y representación de intereses.

La revisión se basa en manejo de desempeños, inspección y auditoría de procesos funciones y políticas, todo con el objeto de mejorar los servicios para la gente. Las Principales obligaciones del método son la consulta total, la revisión de planes, el desarrollo del programa de revisiones, las revisión de todas las funciones en un lapso máximo de 5 años, el desarrollo de planes y metas de desempeño, la auditoria e inspección, la intervención para corrección de desviaciones. BEST VALUE es un método de revisión y optimización continua, nunca acaba, tan pronto es alcanzada la meta se evalúa la implementación de una meta superior en términos de estándares de servicio.

El manejo del desempeño se realiza mediante medición de indicadores, tanto locales como de servicio. El manejo del desempeño debe conducir al mejoramiento continuo, basado en responsabilidades ante la comunidad. Los reportes deben estar disponibles para todos, esta acción implica compromiso y

deseo de mejorar. El propósito de la consulta, necesaria para establecer medidas de desempeño, es conocer que es lo que la gente quiere, que servicios espera. A nivel interno se debe revisar qué estamos haciendo, cómo lo estamos haciendo, qué deberíamos estar haciendo. Para identificar que podemos mejorar rápidamente.

**Figura 10.- Los Objetivos y Medidas**



Es importante revisar el nivel de quejas, identificar las causas y ofrecer soluciones. El proceso de auditoría por autoridades competentes, inspectores de BEST VALUE, tiene como objeto comprobar el cumplimiento de los estándares de servicio, del desempeño del plan BEST VALUE y de los procesos internos que sostienen la preparación, implementación y ejecución del plan de desempeño BEST VALUE.

Los cuatro elementos principales de la revisión BEST VALUE son Poner a prueba qué es lo que el público desea, por qué se está entregando un servicio, acaso se necesita. Comprar ( Servicios internos y externos, costos, satisfacción del usuario, aplicar "benchmarking", etc. Consultar los usuarios aún los difíciles de alcanzar, definir necesidades, establecer estrategias y metas, etc. La consulta debe ser plural, cualitativa, cuantitativa, sistemática y representativa. Competir es competitivo nuestro servicio, quien mas ofrece este servicio, quien es el mejor proveedor, etc.

## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

La revisión de resultados debe producir una serie de opciones que conduzcan a un plan de acción factible y congruente con una mejora de servicio. Los resultados deben exponerse en un reporte público, el cual es requisito indispensable puesto que representa la validación del trabajo de mejora. No hay reportes áreas confidenciales. BEST VALUE alcanza a todas las funciones de la autoridad, permite grandes mejoras en el servicio, se enfoca en el cliente, es responsable ante la comunidad, promueve la erradicación de

asuntos perversos y enfatiza el trabajo en equipo de gobierno y sociedad. Aplicar BEST VALUE en el Gobierno, Es comprometerse a ofrecer un mejor servicio a nuestra comunidad Innovar nuestros estándares de servicio, reinventar proceso, Y ofrecer soluciones adecuadas a nuestro entorno socioeconómico.

### 4.3 GEOGRAFÍA

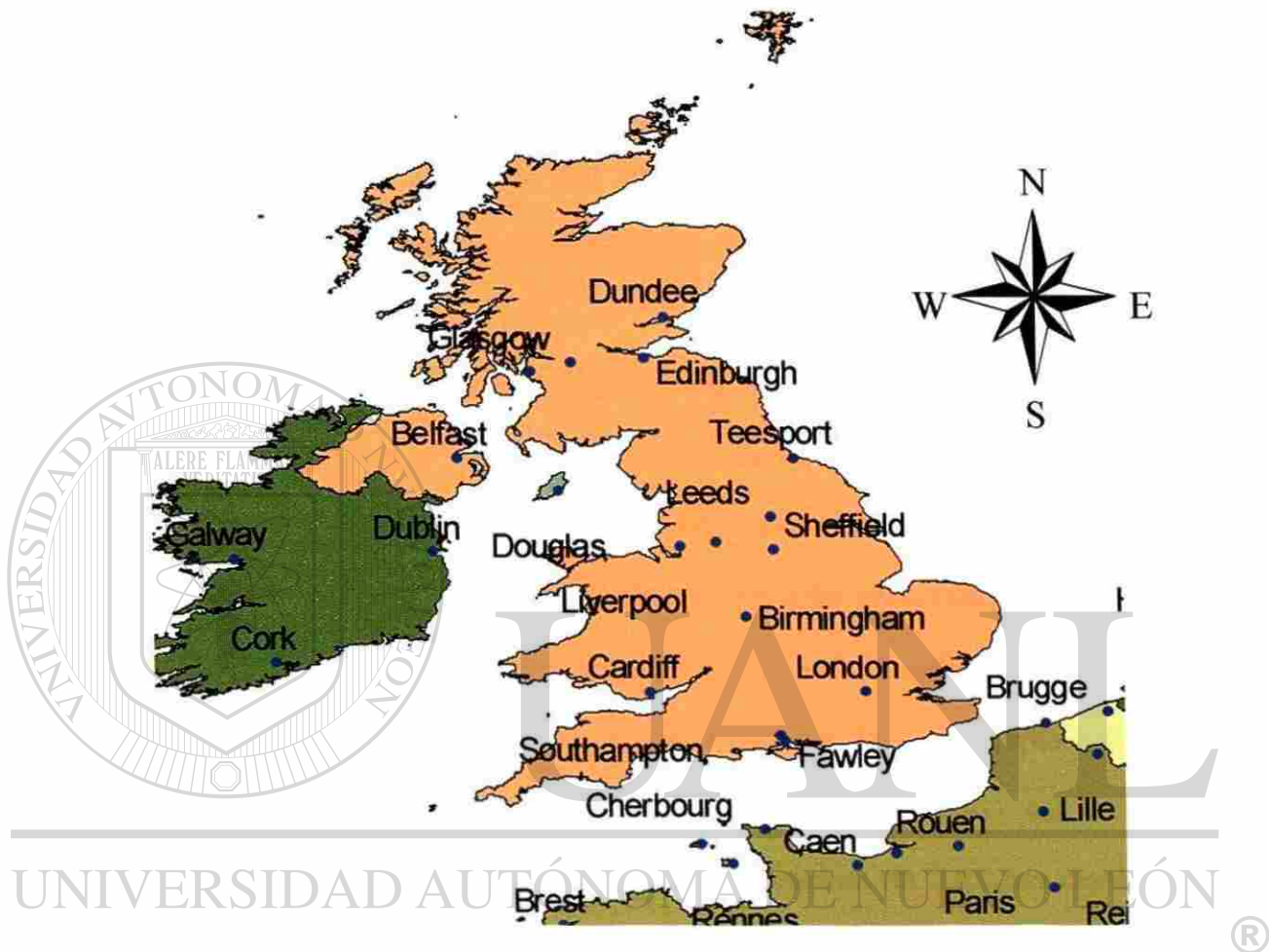
La Ubicación de este país es en Europa Occidental, las islas incluyendo el noroeste de un sexto de la isla de Irlanda entre el Océano Atlántico del norte y el Mar del norte, el noroeste de la Francia. Las Coordenadas Geográficas son 54 00 N, 2 00 E. Área Territorial tiene una extensión Total de 244,820 km<sup>2</sup> divididas en Tierra de 241,590 km<sup>2</sup> y Agua de 3,230 km<sup>2</sup>. Sus Fronteras Terrestres alcanzan un total de 360 km colindando con Irlanda con una extensión de 360 km. Las Costas alcanzan la dimensión de 12,429 km y los Derechos Marítimos del Arrecife Continental comprende 200 metros de profundidad o la profundidad de explotación a la que tiene derecho. La Zona Económica Exclusiva se localiza en la coordenadas 200 hacia el norte del meridiano y la extensión del mar territorial se extiende hasta las coordenadas de 12 al norte del meridiano. El clima se describe como templado; moderado prevaleciendo vientos del suroeste sobre las Corriente Atlánticas del Norte y más de la mitad de los días está nublado. La descripción del tipo de terreno en su mayor parte colinas rocallosas y montañas bajas; el nivel a arrollar las llanuras en el este y el sureste, donde las elevaciones del terreno encuentras su

diferencias en el punto mas bajo se localiza en Fenland donde se encuentra a una altura de menos 4 m y el punto mas alto se encuentra localizado en Nevis Sido con una altura de 1,343 metros sobre el nivel del mar.

Los recursos naturales de este país se encuentran los minerales de el carbón, el petróleo, gas natural, el estaño, la piedra caliza, mineral de hierro, la sal, la arcilla, cretáceo, el yeso, la silicio, la tierra arable. Donde el uso de la tierra se divide de la siguiente manera, la tierra arable con un 25 por ciento del total, el cero por ciento usado para la cosecha permanente de productos agrícolas, el 46 por ciento para las pasturas permanentes, los bosques ocupan el 10 por ciento del total y otras se concentra el restante 19 por ciento. La tierra para riego comprende 1,080 km<sup>2</sup> (1993 est.)

Las políticas referentes al medio ambiente se centran Continuar con la reducción de las emisiones de gas de invernadero (Ha alcanzado las metas del Protocolo de Kyoto de una reducción del 12.5% de los niveles de 1990 y metas para reducir aún más); las emisiones de pequeñas partículas, provenientes del tráfico vehicular, se mantiene como un problema importante; el desecho de la basura continúa subiendo y el reciclaje es muy limitado.

**Figura 11.- LA UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE INGLATERRA**



## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

En materia de Acuerdos Internacionales del Medio Ambiente el país de Inglaterra a firmado los tratados sobre la Contaminación Aérea, Óxidos de Nitrógeno, Sulphur 94, Volátiles de Compuestos Orgánicos, Protocolo del Medio Ambiente Antártico, los Recursos de la Vida Marina del Antártico, los Focas del Antárticos, el Tratado del Antártico, Biodiversidad, el Clima del Cambio, Desertificación, Especies en Peligro de Extinción, la Modificación del Medio Ambiente, Desechos Peligrosos, la Ley del Mar, Descargas Marinas,

Conservación de la Vida Marina, la Prohibición de Prueba Nucleares, Protección de la Capa de Ozono, Contaminación Proveniente de la Industria Marítima (Barco), Madera Tropical 83, Madera Tropical 94, Pantanos, Protección a las Ballenas. De igual manera han sido firmados los tratados , pero no han sido ratificados los tratados referentes a los Contaminantes Orgánicos Persistentes, Cambio del Clima –Protocolo de Kyoto.

La población inglesa sobrepasó los 59,647,790 según estimaciones al mes de Julio del año 2001 y donde las estructuras de edades se dividen de cero a 14 años comprenden el 18.89 por ciento de la población (los hombres son 5,778,415 y las mujeres son 5,486,114) de 15 a 64 años comprenden el 65.41 por ciento ( donde los hombres totalizan 19,712,932 y las mujeres alcanzan los 19,304,771) de 65 años y superiores alcanzaron el 15.7 por ciento ( donde los hombres son 3,895,921 y las mujeres son 5,469,637) (2001 est.). La tasa

demográfica anual mantiene un ritmo de crecimiento de 0.23 por ciento (2001 est.). La tasa de nacimientos mantiene un ratio de 11.54 nacimientos por cada mil habitantes. Con respecto a la tasa de mortalidad mantiene un ratio de 10.35 muertes por cada mil habitantes. Los inmigrantes llegan a Inglaterra a razón de 1.07 inmigrantes por cada 1,000 mil ingleses.

El sexo en que se divide la población al nacer son 1.05 hombres por mujer, de menores de 15 años son 1.05 hombres por mujeres, entre 15 y 64 años son 1.02 hombres por mujer, y el grupo de entre 65 años y mayores son



0.71 hombres por mujer , contabilizando la población total donde los hombres alcanzan los 0.97 por mujer.

La tasa de mortalidad Infantil alcanzo las 5.54 muertes por cada 1,000 nacimientos vivos. Las expectativa de vida al nacer es de la población en general alcanzo un promedio de vida 77.82 años donde los hombres tienen un promedio de vida de 75.13 años, y las mujeres 80.66 años en general. La tasa de fertilidad comprende los 1.73 niños nacidos por mujer.

En lo referente a la enfermedad del SIDA la tasa de frecuencia entre adultos es del 0.11 por ciento. Las personas vivas con esta enfermedad alcanzo las 31,000 personas y las muertes fueron 450 ingleses.

La composición étnica del país comprende a los Ingleses con el 81.5 por ciento, el Escoceses con el 9.6 por ciento, el Irlandeses con el 2.4 por ciento, el Galés con el 1.9 por ciento, el Ulster con el 1.8 por ciento, el de Oeste de la India, India, Pakistani, y otros con el 2.8 por ciento.

Las Religiones que predominan en el país es la de Anglicana 27 millones, Católicos Romanos 9 millones, Musulmanes 1 millón, Presbiteriano 800,000, Metodista 760,000, Sikh 400,000, Hindú 350,000, Judíos 300,000 (1991 est.).

El idioma Inglés y Galés (acerca 26 por ciento de la población de Galés), Gaélico de Escocia (cerca de 60,000 en Escocia). El grado en el que la población del país para leer y escribir superior a los 15 años es del 99 por ciento.

#### 4.4 GOBIERNO

El nombre oficial del país la forma larga convencional es el de Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la forma corta convencional que es simplemente Reino Unido o Inglaterra. El tipo de gobierno es el de Monarquía Constitucional teniendo su base en la capital Londres contando Inglaterra con 47 barrios, 36 condados, 29 barrios de Londres, 12 ciudades y los barrios, 10 distritos, 12 ciudades, 3 barrios reales. contando Irlanda con 24 distritos, 2 ciudades. contando Escocia con 32 áreas municipales, contando Galés con 11 barrios de condado, 9 condados, 2 ciudades y condados. Además cuenta con las siguientes áreas dependientes; Anguilla, Bermuda, Territorios Británicos del Océano Índico, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Islas Falkland (Malvinas) , Gibraltar, Guernesey, Jersey, Isla del hombre, Montserrat, Islas Pitcairn, Santa Helena, Georgia del Sur y las Islas Sándwich del Sur, Turks y las Islas Caicos.

Este país ha existido como una entidad unificada desde el siglo 10. La unión entre Inglaterra y Gales se decretó bajo el Estatuto de Rhuddlan en 1284, en el Acto de la Unión de 1707, Inglaterra y Escocia acordaron a la unión permanente como Gran Bretaña y la unión legislativa de Gran Bretaña e Irlanda

se aplicó en 1801, con la adopción del nombre el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda. El tratado anglo-irlandés de 1921 formalizó una división de Irlanda en seis condados irlandeses del norte permanecen como parte del Reino Unido como Irlanda del Norte y el nombre actual del país, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, se adoptó en 1927.

El sistema legal esta basado en la tradición de la ley común con la influencia temprana romana y modernas continentales no ninguna revisión judicial de Actos del Parlamento y acepta la jurisdicción obligatoria de ICJ (Corte Internacional de Justicia con sede en la Haya ), con reservaciones. Las cortes Británicas y la legislación están bajo la revisión cada vez más constantemente de los tribunales de la Unión. El derecho al voto en Alemania es a partir de los 18 años cumplidos y es universal tanto para hombres como mujeres.

En la rama ejecutiva la monarquía es hereditaria; el primer ministro es el líder de la mayoría del partido en la Casa de los Comunes (Asumiendo de que no hay partido de mayoría, el primer ministro podría tener una coalición de mayoría o al menos una coalición que no fue rechazada por la mayoría).

La rama legislativa se compone de un Parlamento Bicameral comprendido de la Casa de Lores (lo integran aproximadamente 500 miembros (peers) de por vida, 92 hereditarios y 26 del clero) y la Casa de los Comunes la

integran 659 asientos donde los miembros son elegidos por el voto popular a servir por un término de cinco años a menos que la Casa se disuelva antes. Las elecciones de la Casa de los Lores no existen, existen algunas propuestas para la reforma adicional incluyen las elecciones para esta cámara. Las elecciones en la Casa de Los Comunes tuvo lugar el 7 de Junio del 2001 y la próxima elección se efectuara en Mayo del 2006. Los resultados de las Elecciones fueron de la siguiente manera en la Casa de los Comunes por asientos por partido donde el partido Laborista obtuvo 412 asientos, el partido Conservador y de la Unión obtuvo 166 asientos, el partido Liberal Demócrata obtuvo 52 asientos, y los Otros partidos obtuvieron 29 asientos. En 1998 fue elegido un Parlamento para Irlanda del Norte (Por las disputas sin resolver entre los partidos existentes, la transferencia del poder de Londres a Irlanda del Norte se cristalizó solo al final de 1999 y se realizó en Febrero del 2000); en 1999 hubo elecciones por un nuevo Parlamento Escocés y una nueva Asamblea en

---

Gales.

La rama Judicial se compone de la Casa de los Lores que es la más alta instancia de apelación donde varios Lores en *Ordinario* son designados por la monarquía de por vida), La Suprema Corte de Inglaterra, Galés e Irlanda del Norte que comprende la Corte de Apelaciones, La Suprema Corte de Justicia, y las Cortes de la Corona y la Corte Escocesa de Sesiones y la Corte de Justicia.

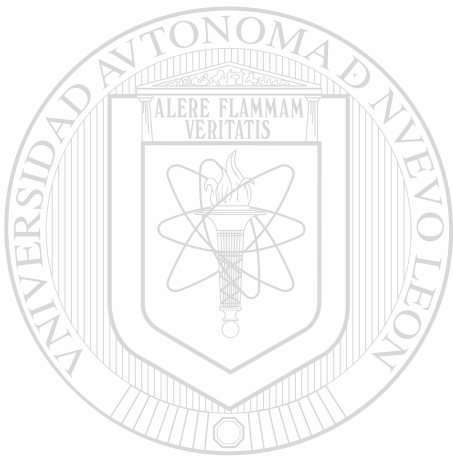
Los nombres de los Partidos Políticos y sus Líderes son los siguientes el Partido Conservador Y de La Unión dirigido por Iain Duncan Smith, el Partido Democrático Unido ( De Irlanda Del Norte) dirigido por Rev. Ian Paisley, el Partido Laborista dirigido por Anthony (Tony) Blair, el Partido Liberal Demócrata dirigido por Charles Kennedy, el Partido De Gales (Plaid Cymru) dirigido por Ieuan Wyn Jones, el Partido Nacional Escocés O Snp dirigido por John Swinney, Sinn Fein (Irlanda Del Norte) dirigido por Gerry Adams, el Partido Social Democrático Y Laborista O Sdip (Irlanda Del Norte) dirigido por John Hume y el Partido Unido Ulster (Irlanda Del Norte) dirigido por David Trimble.

Los grupos de presión política en contra del gobierno inglés son las organizaciones de campañas para el Desarme Nuclear, de la Confederación de la Industria Británica, de la Unión Nacional de Granjeros y del Congreso del

Sindicato de Comercio. La participaciones activas que tiene el gobierno alemán con organizaciones Internacionales por sus siglas en inglés son AfDB, AsDB,®

Grupo Australiano, BIS, C, CCC, CDB (no-regional), CE, CERN, EAPC, EBRD, ECA (asociado), ECE, ECLAC, EIB, ESA, ESCAP, EU, FAO, G- 5, G- 7, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRCs, IHO, ILO, IMF, IMO, Inmarsat, Intelsat, Interpol, IOC, IOM (observador), ISO, ITU, MONUC, NAM (invitado), NATO, NEA, NSG, OAS (observador), OECD, OPCW, OSCE, PCA, SPC, UN, Consejo de Seguridad de la ONU, UNAMSIL, UNCTAD, UNESCO, UNFICYP, UNHCR, UNIDO, UNIKOM, UNMIBH, UNMIK, UNOMIG, UNRWA, UNTAET, UNU, UPU, WCL, WEU, WHO, WIPO, WMO, WTrO, ZC.

La descripción de la Bandera comprende azul con la cruz roja de San Jorge (santo patrón de Inglaterra) bordeado en blanco sobrepuesto en la cruz roja diagonal de San Patricio (santo patrón de Irlanda) y que se sobrepone en la cruz blanca diagonal de San Andrés (santo patrón de Escocia); conocida como la Bandera de la Unión; el diseño y los colores ha sido la base para varias otras banderas incluyendo otros países de la República y sus estados constituyentes o provincias, tan bien como los territorios británicos.



# UANL

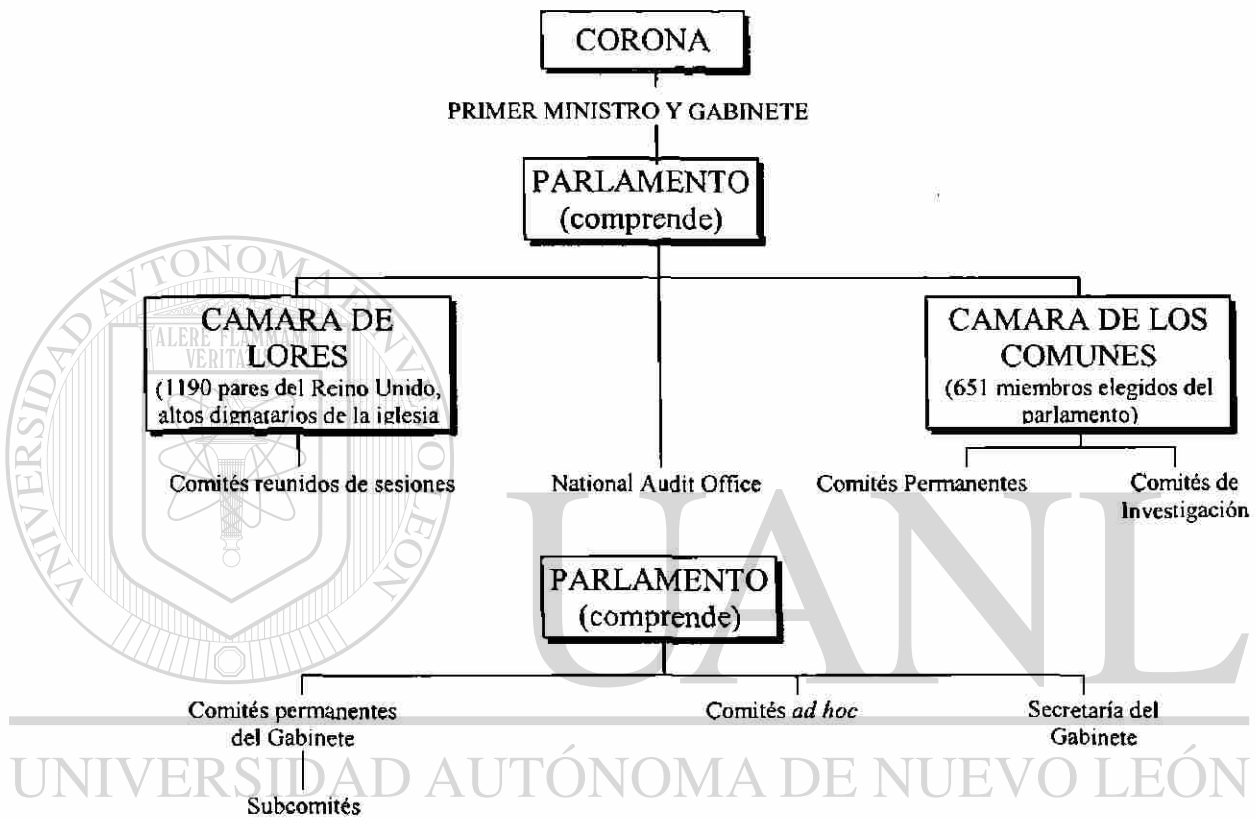
---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Figura 13.- LA ESTRUCTURA DEL PARLAMENTO Y DEL GOBIERNO EN EL REINO UNIDO**



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Figura 14.- ORGANIZACIÓN DEL PARLAMENTO Y DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN EL REINO UNIDO**





## REINO UNIDO

**Jefe de Estado:** Su Majestad la Reina Isabel II, que ha sucedido en el trono en 1952.

**Jefe de Gobierno:** El Primer Ministro es el Sr. D. Tony Blair, desde el mes de noviembre de 1999

**Tabla 11**

**Representación de los Partidos**  
**RESULTADOS DE LAS ELECCIONES GENERALES 1979 – 1992**

PARTIDO	1979	1983	1987	1992
Conservador	339	397	376	336
Laborista	269	209	229	271
Liberal Demócrata <sup>1</sup>	11	23	22	20
Nacionalista escocés	2	2	3	3
Nacionalista galés	2	2	3	4
Partidos de Irlanda del Norte	12	17	17	17
NUMERO TOTAL DE ASIENTOS EN LA CAMARA DE LOS COMUNES	635	650	650	651
1. Las cifras de 1983 y de 1987 incluyen los Miembros del Parlamento del Partido Social Demócrata.				

**Tabla 12**

**Empleo en los Principales Ministerios <sup>1</sup>**

**(Equivalentes a tiempo completo, abril 1992)**

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación	9,800
Aduanas e Impuestos indirectos	26,400
Ministerio de Defensa	139,500
Ministerio de Empleo	57,100
Ministerio del Medio Ambiente	20,700
Ministerio del Interior	49,700
Impuestos directos	68,900
Registro de la propiedad del suelo	9,600
Ministerio del Lord Canciller	11,600
Ministerio de Seguridad Social	78,300
Ministerio de Comercio e Industria	11,400
Ministerio de Transportes	15,000
Otros	67,300
<b>Total</b>	<b>565,300</b>

1. Las cifras no incluyen Irlanda del Norte  
*Fuente:* Instituto de la Función Pública y de la Ciencia .

**Tabla 13**

**Distribución de los Funcionarios por Agencias y Ministerios  
(Equivalentes a tiempo completo, abril 1992)**

		Porcentajes
Agencias <sup>1</sup>	288 000	51
En futuras agencias	69 000	12
En potenciales agencias	92 000	16
En los Ministerios	116 000	21
<b>TOTAL FUNCIÓN PÚBLICA <sup>2</sup></b>	<b>565 000</b>	<b>100</b>
<i>1. Incluye ministerios cuyas funciones se encuadran en el marco «Next Steps».</i>		
<i>2. Excepto Irlanda del Norte.</i>		
<i>Fuente: Oficina de la Función Pública y de la Ciencia.</i>		

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

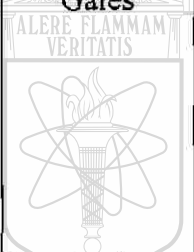
**Tabla 14**

**DISTRIBUCIÓN DE FUNCIONES EN LOS DEPARTAMENTOS TERRITORIALES DE ESCOCIA, PAÍS DE GALES E IRLANDA DEL NORTE**

<b>REGIONES</b>	<b>COMPETENCIAS</b>
Escocia	Agricultura, zonas pesqueras, educación no universitaria, administración local, sanidad y seguridad social, medio ambiente, desarrollo económico, industria, planificación, carretera, vivienda, orden público, temas comunitarios (UE), turismo, energía, arte, deportes, edificios históricos.
País de Gales	Agricultura, zonas pesqueras, educación, empresa y formación profesional, gobierno local, sanidad, acción social y servicios sociales personalizados, medio ambiente, desarrollo económico, industria, planificación, transportes y autopistas, viviendas, temas comunitarios (UE), turismo, energía, lengua galesa, museos, arte, bibliotecas, deportes, edificios históricos.
Irlanda del Norte	Asuntos constitucionales, orden público, seguridad, cuestiones electorales, salud y seguridad social, educación en todos sus niveles, desarrollo económico, medio ambiente, agricultura.

**Tabla 15**

**ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**

<p>Inglaterra y países de Gales</p> 	<p>47 condados no metropolitanos dotados de consejos electivos; condados metropolitanos y el Consejo del Gran Londres, abolido en 1986 cuyos poderes han sido devueltos a los consejos de distrito y a las circunscripciones de Londres. Los ámbitos de responsabilidad de los condados exigen una planificación y financiación a gran escala, tales como: planificación estratégica, educación, policía, servicios de lucha contra incendios y servicios sociales</p>	<p>369 consejos de distrito. Desempeñan funciones locales: saneamiento y medio ambiente, vivienda, urbanismo y recogida de basuras. Las 32 circunscripciones de Londres y los consejos de distrito metropolitanos realizan todos los servicios excepto los de policía, lucha contra incendios y transporte públicos que están bajo la responsabilidad conjunta de la administración de varios distritos o de organismos residuales no electivos.</p>
<p>Escocia</p>	<p>9 consejos regionales, con funciones similares a los consejos municipales de Inglaterra y Gales. Tres administraciones polivalentes para las Islas del Este, Orkney y Shetland.</p>	<p>53 distritos con poderes semejantes a los consejos de distrito de Inglaterra y Gales</p>
<p>Irlanda del Norte</p>	<p>No hay autoridades regionales. El Instituto de Irlanda del Norte es responsable de la planificación, carreteras, suministros de agua y alcantarillado.</p>	<p>26 consejos de distrito, responsables del medio ambiente y de otros servicios. Los consejos sectoriales del Instituto de Irlanda del Norte administran los servicios de educación y de bibliotecas y los servicios sociales.</p>

## 4.5 ECONOMÍA

La economía inglesa una potencia comercial y el centro financiero, despliega una esencial economía capitalista, una del cuarteto de economías del trillón de dólar de Europa Occidental. Sobre las pasadas dos décadas el gobierno ha reducido significativamente la propiedad pública y contenido el crecimiento de programas sociales de bienestar. La agricultura es intensiva, altamente mecanizada, y eficiente por estándares europeos, produciendo cerca del 60 por ciento de necesidades de alimento con sólo uno por ciento de la fuerza laboral. El Reino Unido tiene reservas carbón, gas natural, y de aceite; la producción primaria de energía representa 10 por ciento del Producto Interno Bruto, uno de los más altos de cualquier nación industrial. Los servicios, particularmente la Banca, Seguros, y Servicios a Negocios significan por mucho la mas larga porción del Producto Interno Bruto mientras la industria continúa Declinando. La economía ha crecido constantemente, apenas por encima o por debajo del 3 por ciento, para los últimos años. El gobierno de BLAIR ha postergado la pregunta de la participación en el sistema del euro hasta después que la próxima elección, en junio del 2001; Canciller del Tesoro BROWN ha identificado algunas pruebas económicas claves para determinar si el Reino Unido debe unirse al sistema común de moneda, pero puede ser ampliamente una decisión política. Un problema a corto plazo grave es la enfermedad de las bacas locas, que a principios del 2001 había estallado en casi 600 granjas y rastros (slaughterhouses) y había tenido como resultado la matanza de 400,000

animales. El Producto Interno Bruto (PIB) Ingles tiene paridad de poder de compra de \$1.36 trillones de dólares, un crecimiento real sostenido del 3 por ciento, PIB per capita de 22,800 dólares. La composición del PIB comprende la agricultura con el 1.7 por ciento, la Industria con el 24.9 por ciento y el sector mas importante el de los servicios con el 73.4 por ciento, la inflación alcanzo el 2.4 por ciento anual al año 2000 donde la fuerza laboral ( 29.2 millones) por ocupación concentro en el sector de la industria al 19 por ciento, la agricultura al uno por ciento y por ultimo el sector servicios con el 80 por ciento de los trabajadores. El nivel de desempleo en el año 2000 fue de 5.5 por ciento. En el nivel de ingresos de la economía totalizo los \$ 555.2 billones de dólares y los egresos alcanzaron los \$ 510.8 billones de dólares, incluyendo los 37.7 billones de dólares de gastos de capital.

Las Industrias inglesas son productores las máquinas-herramientas, equipo de energía eléctrica, equipo de la automatización, equipo ferroviario, construcción de barcos, fabricación de aeronaves, vehículos y partes motrices, equipo de electrónica y de comunicaciones, de metales, de sustancias químicas, de carbón, de petróleo, de productos de papel y papel, de procesamiento de alimentos, de textiles, de la ropa, y otros bienes de consumido. La tasa de crecimiento industrial fue de 2 por ciento donde la producción eléctrica alcanzo niveles de producción 342.771 billones Kwh. La producción de electricidad por fuente donde el petróleo ocupa el 69.38 por ciento, la proveniente del agua con el 1.55 por ciento, la energía nuclear alcanzo el 26.68 por ciento y el restante 2.39 por ciento proveniente de diversas

fuentes. El consumo de electricidad alcanzo niveles de 333.012 billones de Kwh. en 1999 en comparación con las exportaciones de electricidad que contabilizaron la cifra de 265 millones Kwh. contra las importación que fue de 14.5 billones Kwh.

Los productos Agrícolas que mas se producen son cereales, semillas aceitosas, papas, verduras; ganado, ovejas, aves caseras, pescado . Los productos bienes como bienes manufacturados, combustibles, químicos, alimentos, bebidas y tabaco ayudaron a la captación de divisas en exportaciones por \$ 282 billones de dólares.

Los principales socios comerciales hablando de exportaciones son la Unión Europea con el 58 por ciento (Alemania 12%, Francia 10%, Holanda 8%) y E.U. con el 15 por ciento. Los principales socios comerciales hablando de

importaciones son Unión Europea con el 53 por ciento (Alemania 14%, Francia 9%, Holanda 7%), E.U. con el 13 por ciento y Japón con el 5 por ciento (1999) con un gasto de \$ 324 billones de dólares. Los sectores industriales con mayor

presencia en el área de importaciones son los de bienes manufacturados, maquinaria, combustibles y alimentos. La moneda oficial es la Libra Esterlina , Inglaterra es el único miembro de la Comunidad Europea que decidió no integrarse el 1 de Enero del 2002 en la mayoría de los países miembros que adoptaron el Euro como moneda oficial. El año fiscal comienza cada 1 de Abril y termina cada 31 de Marzo de cada año.



La paridad cambiaria de la Libra Esterlina es con respecto al peso mexicano es de una Libra por la cantidad de 13 pesos con 912 centavos al día de 16 de mayo de 2002.

Las comunicaciones en este país se encuentran entre las mas avanzadas de Europa, con un sistema telefónico de 34.878 millones líneas en uso al año de 1997. La evaluación general es que se tiene una de las altamente desarrollada y avanzó tecnológicamente el sistema doméstico e internacional.

El sistema de telefonía de uso domestico en Inglaterra iguala la combinación de cables enterrados, del relevo de radio de microondas, y de sistemas de fibra óptica. El sistema de telefonía de uso internacional utiliza 40 cables coaxiales sumergibles; estaciones de tierra satelitales - 10 Intelsat (7 en el Océano Atlántico y 3 en el Océano Indico), 1 Inmarsat (En la región del Océano Atlántico), y 1 Eutelsat; al menos 8 centros grandes internacionales de intercambio. La Telefonía Celular da un servicio a 13 millones de usuarios hasta el mes de Abril 1998, se ha incrementado en años anteriores.

El numero de estaciones de transmisión radial en el país es de 219 en la banda de AM y 431 en la banda de FM. El numero de aparatos de radio en este país fue de 84.5 millones de aparatos hasta el año de 1997. La Estaciones de Televisión en todo el país es de 228 aumentándole las mas de 3,523 repetidoras hasta el año de 1995. El numero de aparatos televisivos fue de 30.5 millones en el año de 1997.

En el área de Internet se cuenta con un número de 245 proveedores del Servicio de Internet y un número de usuarios de 19.47 millones hasta el año de 2000

## **4.6 TRANSPORTES**

El Sistema inglés de transportación ferroviaria cuenta con un total de 16,878 km de vías. Las carreteras totalizaron en el año de 1998 más de los 371,603 km donde las carreteras pavimentadas sumaron los 371,603 km incluyendo 3,303 km de vías rápidas y las carreteras sin pavimentar sumaron alrededor de cero km. Las rutas marítimas son 3,200 km. Los puertos más importantes están en Aberdeen, Belfast, Bristol, Cardiff, Dover, Falmouth, Felixstowe, Glasgow, Grangemouth, Hull, Leith, Liverpool, London, Manchester, Peterhead, Plymouth, Portsmouth, Scapa Flow, Southampton, Sullom Voe, Tees, Tyne. Las tuberías especializadas como los oleoductos son más de 933 km, derivados del petróleo 2,993 km, gas natural 12,800 km hasta el año de 1998. La marina mercante cuenta con un total de 200 barcos comerciales. Los aeropuertos son 489 con caminos pavimentados son 349 y sin pavimentar son 140 aeropuertos. Los helipuertos totalizaron 11 para el año 2000.

## **4.7 EJERCITO**

El ejército está dividido en Ejército, Marina Real, Fuerza Aérea Real. La Disponibilidad de activos en el ejército es de hombres de 15 a 49 años es 14,599,199 activos y los aptos para el servicio son 12,139,930 hombres. Los

gastos anuales en el ejercito en el año fiscal de 1997 alcanzo los \$ 36.884 billones de dólares y comparado con el PIB fue del orden de 2.7 por ciento.

Los asuntos transnacionales de Inglaterra incluyen los siguientes: Irlanda del Norte firmo un acuerdo histórico de paz con Irlanda el 10 de Abril de 1998, Asunto Gibraltar con España, Argentina reclama Islas Falkland (Islas Malvinas), Argentina reclama Georgia del Sur y las Islas Sándwich, Mauricio y Seychelles reclaman el Archipiélago Chagos (Los ingleses administran los Territorios Británicos del Océano Indico), El Arrecife continental de Rockall es reclamado por Dinamarca e Islandia, reclamo territorial en Antártica (Territorio antártico inglés) cubre reclamo del gobierno argentino y parcialmente cubre el reclamo chileno, disputas con Islandia, Dinamarca, e Irlanda sobre las Islas de Faroe de la frontera continental afuera de 200 NM. Las sustancias controladas (trafico de drogas) País de entrada de la cocaína proveniente de Latinoamérica hacia el mercado europeo, mayor consumidor de drogas sintéticas, productor de cantidades limitadas de drogas sintéticas y sustancias químicas sintéticas, mayor consumidor proveniente del Sur de Asia, centro para el lavado de dinero.

## CAPITULO 5

### ITALIA

#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

##### 5.1 HISTORIAS

Italia llego a ser una nación atrasada - en 1861 cuando las ciudades-estados de la península, junto con las islas de Sardinia y Sicilia, fueron unidas bajo el mando del rey EMMANUEL.. Una era de gobierno parlamentario llego a su fin a principios de la década de los 20s cuando Benito MUSSOLINI estableció una dictadura fascista. Su desastrosa alianza con los Alemanes Nazis llevo a este país a la derrota en la Segunda Guerra Mundial. Una Republica Democrática vino a sustituir la monarquía en 1946 y la resucitación de la economía tomo lugar. Este país fue miembro de un capitulo de la OTAN y de la Unión Económica Europea (EEC). A estado en la línea frontal de la Unificación Económica y Política, uniéndose a la Unión Monetaria Europea en 1999. Los problemas que persisten son los de la inmigración ilegal, las venganzas de las mafias italianas, corrupción, alto desempleo y los bajos ingresos y estándares técnicos de las regiones del sur comparado con la prosperidad de las regiones del norte.

## 5.2 INSTITUCIONES

Siendo una de las más ricas y populosas de las naciones del continente Europeo, Italia permanece como un miembro importante en los organismos económicos y políticos del continente. En Enero de 1999, Italia y otros 10 países Europeos formaron una moneda Europea en común, El Euro.

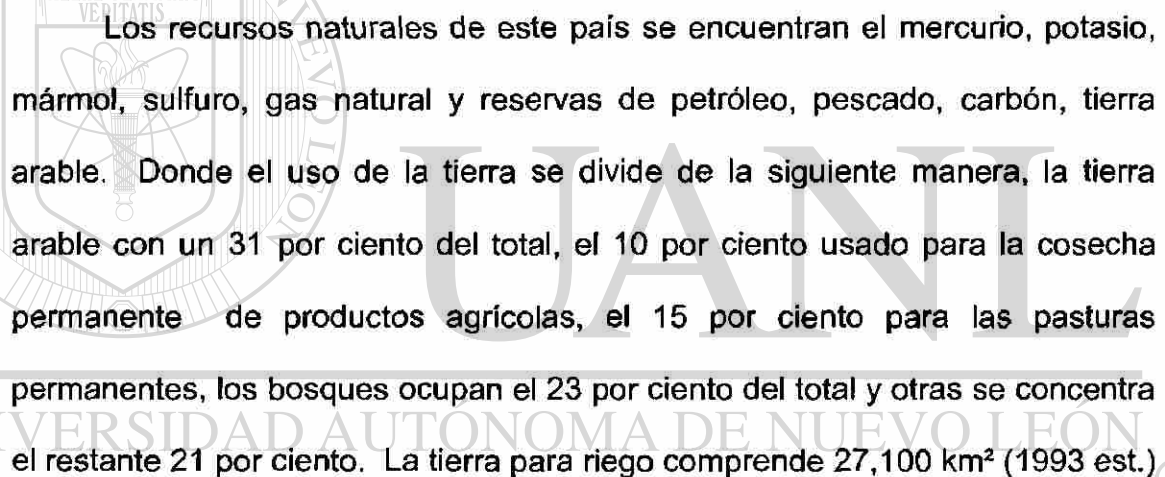
Italia ha ejercido una gran influencia en el terreno educativo sobre el continente europeo desde los tiempos de los antiguos educadores y maestros romanos, entre los que destacan personajes como cicerón, quintiliano y Séneca, mas tarde, durante la edad media las universidades italianas se convirtieron en un modelo para el resto de los países, en el renacimiento, Italia llevo la voz cantante en todo el continente, especialmente en cuanto se refiere

al estudio de la lengua y literatura la influencia que el campo educativo ofrecía a Italia se prolongo durante el siglo xvii, fecha en que sus universidades y academias eran los centros europeos por excelencia de la enseñanza y el estudio de las ciencias, tras un periodo de decadencia que se prolongo durante los siglos xvii y xix, Italia recupero su prestigio internacional en el mundo dela cultura en el siglo xx, en parte como resultado del método de educación infantil de Maria Montessori.

### 5.3 GEOGRAFÍA

La Ubicación de este país es en el Suroeste de Europa, una península que se extiende hacia el Mar Mediterráneo hacia el noreste de Túnez. Las Coordenadas Geográficas son 42 50 N, 12 50 E. Área Territorial tiene una extensión Total de 301,230 km<sup>2</sup> divididas en Tierra de 294,020 km<sup>2</sup> y Agua de 7,210 km<sup>2</sup>. Sus Fronteras Terrestres alcanzan un total de 1932.2 km colindando con los diferentes países en el siguiente orden: Austria 430 km, Francia 488 km, Ciudad del Vaticano 3.2 km, San Marino 39 km, Eslovenia 232 km, Suiza 740 km. Las Costas alcanzan la dimensión de 7,600 km y los Derechos Marítimos del Arrecife Continental comprende 200 metros de profundidad o la profundidad de explotación a la que tiene derecho. La Zona Económica Exclusiva se localiza en la coordenadas 200 hacia el norte del meridiano y la extensión del mar territorial se extiende hasta las coordenadas de 12 al norte del meridiano. El clima se describe como Predominantemente Mediterráneo, Alpino en el norte y caliente y seco en el sur. La descripción del tipo de terreno mayormente rocoso y montañas, algunas planicies, tierras bajas en las costas, donde las elevaciones del terreno encuentras su diferencias en el punto mas bajo se localiza en Mar Mediterráneo donde se encuentra a una altura de cero metros y el punto mas alto se encuentra localizado en Mont Blanc con una altura de 4,807 metros sobre el nivel del mar. Normalmente como el país se divide en la región del norte, mas urbana (ocupa la razón de la zona comprendida entre la frontera septentrional y el puerto de Ancona, situado en la parte meridional de Roma y la región del sur, mar rural que comprende la región

situada por debajo de lo que los italianos denominan "el muro de ancona". En el prospero norte se hayan las ciudades mas importantes y pobladas del país, con casi dos tercios del total de la población de Italia. El sur, de carácter eminentemente agrícola está menos poblado del desarrollo económico es mucho menor en las ultimas décadas se ha producido un proceso de migración de habitantes de las zonas hacia las ciudades que se traduce de una concentración del 67 % de la población de las áreas urbanas de 1997.



Los recursos naturales de este país se encuentran el mercurio, potasio, mármol, sulfuro, gas natural y reservas de petróleo, pescado, carbón, tierra arable. Donde el uso de la tierra se divide de la siguiente manera, la tierra arable con un 31 por ciento del total, el 10 por ciento usado para la cosecha permanente de productos agrícolas, el 15 por ciento para las pasturas permanentes, los bosques ocupan el 23 por ciento del total y otras se concentra el restante 21 por ciento. La tierra para riego comprende 27,100 km<sup>2</sup> (1993 est.)<sup>®</sup>

## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

Las políticas referentes al medio ambiente se centran en la contaminación del aire provenientes de la emisiones de la industria tales como dióxido de sulfuro, la contaminación costera y de los ríos provenientes de la industria y fertilizantes de la agricultura, la lluvia ácida contaminando los lagos, el inadecuado tratamiento de los desechos y confinamientos finales.

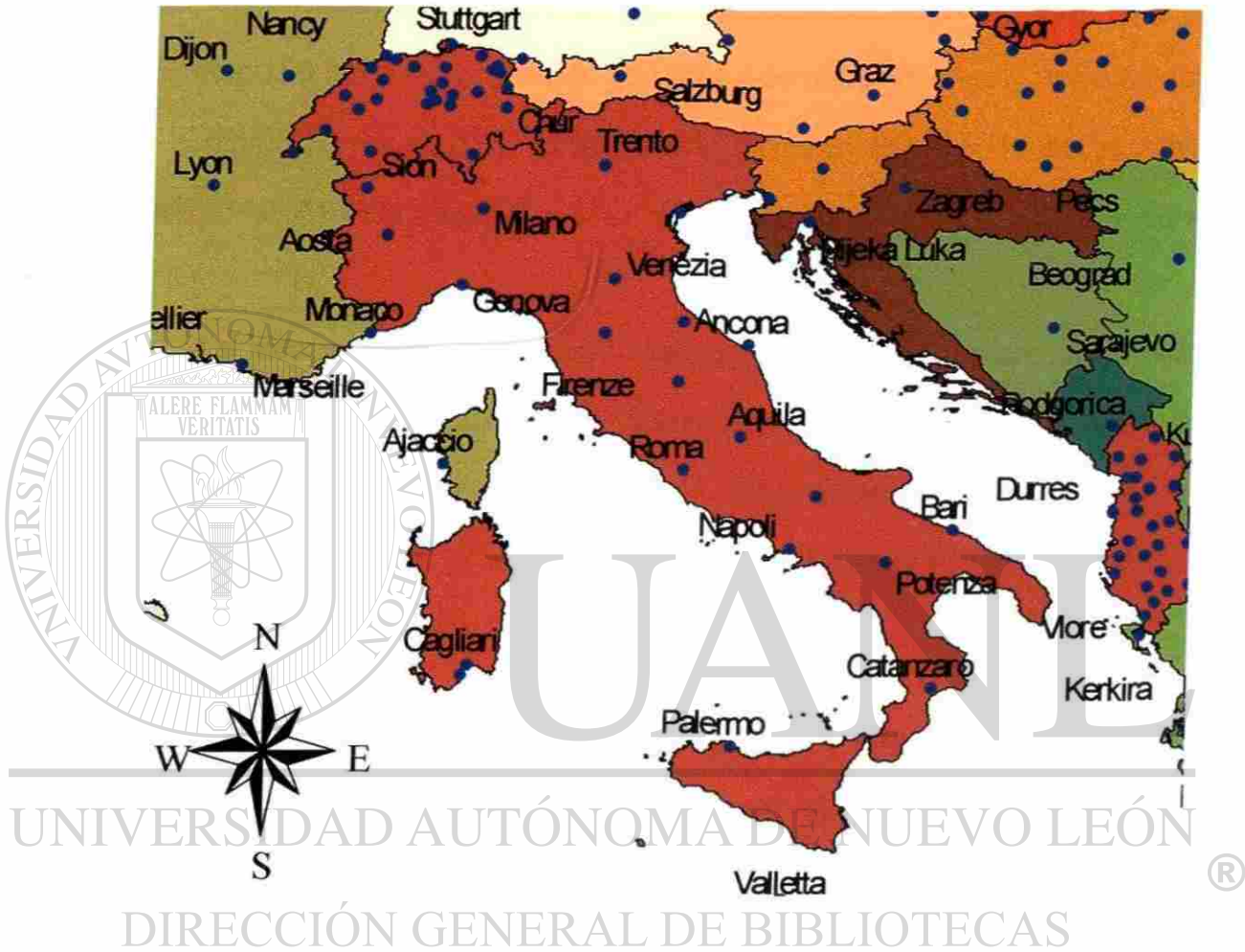
En materia de Acuerdos Internacionales del Medio Ambiente el país de Italia a firmado los tratados sobre la Contaminación del Aire, Contaminación del Aire por Óxidos de Nitrógeno, Contaminación del Aire por Sulfuro 85, Contaminación del Aire por Sulfuro 94, Contaminación del Aire por los Compuestos Volátiles Orgánicos, Protocolo del Medio Ambiente de la Antártica, Recursos del a Vida Marina de la Antartica, Focas de la Antártica, Tratado de la Antártica, Biodiversidad, Cambio Climático, Desertificación, Especies en Peligro de Extinción, Modificación Del Medio Ambiente, Desechos Peligrosos, La Ley del Mar, Descargas Marinas, Oposición a las Pruebas Nucleares, Protección de la Capa de Ozono, Contaminación Proveniente de la industria Maritima (Barcos), Madera Tropical 83, Madera Tropical 94, Los Pantanos, Protección a las Ballenas. De igual manera han sido firmados los tratados , pero no han sido ratificados los tratados referentes ha la Contaminación del Aire por contaminantes Orgánicos Persistentes, Cambio del Clima Bajo el Protocolo de Kyoto.

#### DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

La población italiana sobrepaso los 57,679,825 según estimaciones al mes de Julio del año 2001 y donde las estructuras de edades se dividen de cero a 14 años comprenden el 14.17 por ciento de la población (los hombres son 4,209,102 y las mujeres son 3,964,765) de 15 a 64 años comprenden el 67.48 por ciento ( donde los hombres totalizan 19,375,742 y las mujeres alcanzan los 19,546,332) de 65 años y superiores alcanzaron el 18.35 por ciento ( donde los hombres son 4,368,264 y las mujeres son 6,215,620) (2001 est.).



Figura 15.- La Ubicación Geográfica de Italia



La tasa demográfica anual mantiene un ritmo de crecimiento de 0.07 por ciento (2001 est.). La tasa de nacimientos mantiene un radio de 9.05 nacimientos por cada mil habitantes. Con respecto a la tasa de mortalidad mantiene un radio de 10.07 muertes por cada mil habitantes. Los inmigrantes llegan a Italia a razón de 1.73 inmigrantes por cada 1,000 mil italianos.

El sexo en que se divide la población al nacer son 1.07 hombres por mujer, de menores de 15 años son 1.06 hombres por mujeres, entre 15 y 64 años son 0.99 hombres por mujer, y el grupo de entre 65 años y mayores son 0.7 hombres por mujer , contabilizando la población total donde los hombres alcanzan los 0.94 por mujer.

La tasa de mortalidad Infantil alcanzo las 5.84 muertes por cada 1,000 nacimientos vivos. Las expectativa de vida al nacer es de la población en general alcanzo un promedio de vida 79.11 años donde los hombres tienen un promedio de vida de 75.97 años, y las mujeres 82.52 años en general. La tasa de fertilidad comprende los 1.18 niños nacidos por mujer.

En lo referente a la enfermedad del SIDA la tasa de frecuencia entre adultos es del 0.35 por ciento. Las personas vivas con esta enfermedad alcanzo las 95,000 personas y las muertes fueron 1,000 alemanes.

La composición étnica del país comprende el grupo Italiano (incluye pequeños grupos de Franco- Italianos, Alemán- Italianos, Eslovenos-Italianos en el norte y Albano-Italianos y Greco-Italianos en el Sur).

Las Religiones que predominan en el país es la de Predominantemente Católico Romano, con comunidades Protestantes y Judías y con una creciente religión Musulmana.

El Italiano es idioma oficial prácticamente la totalidad de la población habla el italiano, una de las lenguas románicas que derivan del indoeuropeo, el idioma Alemán se habla en las comunidades de Trentino-Alto, Francés una pequeña comunidad en la región de Valle d'Aosta, Esloveno una minoría en el área de Trieste-Gorizia. El grado en el que la población del país para leer y escribir superior a los 15 años es del 98 por ciento.

#### 5.4 GOBIERNO

El nombre oficial del país la forma larga convencional es el de Republica Italiana y la forma corta convencional que es simplemente Italia y el nombres anterior con el que era reconocido el país fue el de Reino de Italia. El tipo de gobierno es el de Republica Federal teniendo su base en la capital Roma contando con 20 regiones administrativas.

El país está dividió en 20 regiones que a su vez están subdivididas en 94 provincias, cada región cuenta con su propio órgano de gobierno elegido por sufragio y todas gozan de una considerable autonomía, al frente de cada provincia se encuentra el prefecto nombrado por el gobierno central, ante el que

responde de su función de gobierno, pero que en la práctica cuenta con poco poder, el verdadero gobierno de la provincia está en manos de un consejo electo y un comité ejecutivo provincial. Por último, el territorio está dividido en ayuntamientos, que es el ente político básico, y cuyo tamaño oscila entre el de una pequeña localidad al de una gran ciudad como Nápoles. A comienzos de la década de 1990 existían más de 8.000 ayuntamientos, el órgano de gobierno local es el consejo municipal, que es elegido cada cuatro años por sufragio universal. el alcalde es elegido por los concejales.

La independencia se logró el 17 de Marzo de 1861. A partir de la unificación se considera día festivo nacional el 2 de Junio. La constitución italiana fue proclamada el 1 de Enero de 1948.

El 2 de junio de 1946, una vez abolida la monarquía y mediante un referéndum, fue proclamada la república en Italia, según los términos que establece la constitución aprobada el 1 de enero de 1948 queda prohibida la reorganización del partido fascista, además cualquier heredero directo de la casa de Saboya quedó incapacitado para votar u ocupar cargos públicos y los miembros de la antigua familia real fueron desterrados en Italia, por otra parte, se acordó el no reconocimiento de ningún nuevo título nobiliario, aunque los anteriores al 28 de octubre de 1922 pueden ser usados como parte del nombre del portador, aunque la tumultuosa vida política italiana ha contado con más de cincuenta gobiernos desde la implantación del sistema democrático, el orden

se ha mantenido gracias al funcionamiento de una consolidada burocracia en la que se apoya la gestión de los organismos públicos.

El sistema legal esta basado en las leyes civiles, las apelaciones son manejadas como nuevos juicios; Revisión judicial bajo ciertas condiciones en la Corte Constitucional. el tribunal supremo de casación (corte supreme di cassazione) es el más alto tribunal en todos los temas excepto en los relacionados con la constitución. el tribunal constitucional está compuesto por 15 miembros: 5 elegidos por el presidente de la república, 5 elegidos por el senado y cámara de diputados, 5 elegidos por los tribunales superiores de justicia. El sistema judicial criminal esta formado por tribunales de distrito y tribunales y cortes de apelación.

En la rama ejecutiva el presidente Carlo Azeglio Ciampi fue electo desde 13 Mayo 1999 donde el presidente de la república es elegido cada siete años por el parlamento en sesión conjunta, mas tres delegados de cada uno de los 20 entes regionales, excepto el del valle de aosta que cuenta con un delegado. el presidente, que deba tener al menos 50 años, es elegido, normalmente, por una mayoría compuesta por los dos tercios de las cámaras, entre sus prerrogativas se encuentra la de poder disolver el senado y la cámara de diputados siempre que lo considere oportuno, excepto durante los últimos seis meses de su mandato. el presidente, que no se

ocupa directamente de las acciones de gobierno, elige para tal fin al primer ministro, que debe conseguir la confianza de los miembros del parlamento, además, nombra al consejo de ministros, el primer ministro es, generalmente, el líder del partido que ha obtenido mayor número de diputados en la asamblea. El Primer Ministro (presidente de le consejo de ministros ) Silvio Berlusconi (desde 10 Junio 2001). El gabinete de Ministros Federales propuestos por el presidente sobre las recomendaciones de el consejero.

El derecho al voto en Italia es a partir de los 18 años cumplidos y es universal tanto para hombres como mujeres excepto en las elecciones de senadores, donde la edad mínimas es de 25 años. La elecciones se llevan acabo para presidente mediante un colegio electoral consistente de ambas

cámaras, la del parlamento y los 58 representantes de las regiones; las ultimas elecciones se celebraron el 13 Mayo 1999 y las próximas a efectuarse en Mayo del 2006); el primer ministro es propuesto por el presidente y confirmado por el parlamento. Los resultados de las ultimas elecciones mostraron como ganador a Carlo Azeglio CIAMPI elegido presidente con el porcentaje del voto de 70 por ciento.

En la Rama Legislativa el Parlamento bicameral consiste en el Senado (315 asientos elegidos por voto popular de los cuales 232 son elegidos por voto directo y 83 son elegidos por la representación proporcional, también, hay un

grupo reducido de senadores de por vida incluyendo los expresidentes de la republica, y el resto de los miembros sirven un termino de 5 años) y la Cámara de Diputados son 630 asientos de los cuales 475 son elegidos de manera directa, 155 por representación proporcional , los miembros de esta cámara (diputados) sirven por un termino de 5 años. durante muchos años, el sistema de elección de representantes se baso en un sistema por el cual se votaba a los partidos políticos, que eran quienes reelegían los representantes según el sistema proporcional de representación. Los escándalos políticos por motivos de corrupción se salieron a la luz a comienzos de la década de 1990 dieron lugar a la celebración de referendos en abril de 1993. el resultado de ellos fue el cambio a un sistema de elección mas directo que se puso en funcionamiento en las elecciones de marzo de 1994. con este nuevo sistema el 75% de los 630 escaños de la cámara de los diputados, y una proporción equivalente de escaños, 315, del senado, se eligen de forma directa, como es el caso de los estados unidos. El 25% de los escaños restantes son elegidos por los partidos políticos y depende del éxito electoral de cada uno de ellos.

Los resultados de las ultimas elecciones en el Senado donde las ultimas elecciones se efectuaron 13 Mayo 2001 y las próximas se efectuaran en el 2006. En la Cámara de Diputados las ultimas se realizaron 13 Mayo 2001 y las próximas se efectuaran en el año 2006. El resultado de las elecciones del Senado por asientos por partido Casa de Libertades obtuvo 177 (Fuerza Italia 82, Alianza Nacional 46, CCD-CDU 29, Liga del Norte 17, Otros 3), Árbol de

Olivo obtuvo 128 (Demócratas de la Izquierda 62, Alianza Daisy 42, Alianza del Girasol 16, Partido Italiano Comunista 3, Independientes 5), No afiliados con ninguna coalición obtuvo 10, Senadores de por vida 9. En la Cámara de Diputados por asientos por partido la Casa de las Libertades obtuvo 367 (Fuerza Italia 189, Alianza Nacional 96, CCD-CDU 40, Liga del Norte 30, Otros 12), el Árbol de Olivo obtuvo 248 (Demócratas de la Izquierda 138, Alianza Daisy Alliance 76, Alianza del Girasol 18, Partido Comunista Italiano 9, independientes 7), No afiliados con ninguna coalición obtuvieron 15. En la Rama Judicial La Corte Constitucional esta formada por 15 jueces: una tercera parte es propuesta por el presidente, una tercera parte electa por el parlamento y la tercera parte restante es elegida por las Cortes Supremas Ordinarias y Administrativas.

---

Durante la década de 1990, la vida política se ha visto salpicada por

numerosos casos de escándalo que han variado el modo en que se desarrolla la actividad política, la cual ha pasado de un sistema en el que un solo partido se ha mantenido en el poder durante un largo periodo de tiempo a un sistema en el que el poder está repartido entre distintos partidos y coaliciones. En enero de 1994, el partido de la democracia cristiana, después de haber formado 52 coaliciones desde 1948, se desintegro en dos partidos independientes, el partido popular y el partido centro cristiano democrático. Además, surgió con fuerza el recién creado fuerza italia junto con la liga norte defensor del federalismo y la alianza neofascista nacional, que juntos formaron la alianza de derecha alianza libertad, que ganó las elecciones de marzo de 1994. Por su



parte, el partido democrático de izquierda, uno de los partidos comunistas con mayor número de militares de la Europa occidental, junto con el partido de la refundación comunista y varios grupos menores, encabezó la coalición progresista de izquierdas que fue la segunda mas votada en las elecciones de marzo de 1994.

Los nombres de los Partidos Políticos sus Lideres son los siguientes el partido de la Coalición Centro Izquierda Del Árbol Del Olivo dirigido por Francesco Rutelli, el partido Demócratas De La Izquierda, Alianza Daisy (Incluyendo Partido Popular Italiano, Renovación Italiana, Unión De Demócratas Por Europa, Los Demócratas), La Alianza Del Girasol (Incluyendo La Federación Verde, Socialistas Demócratas Italianos), Partido Comunista Italiano; Centro Demócrata Cristiano (Cdc) dirigido por Pier Ferdinando Casini; el partido Unión Demócrata Cristiano (Cdu) dirigido por Rocco Buttiglione; el partido Renovación Comunista (Rc) dirigido por Fausto Bertinotti; el partido Fuerza Italia o Fi dirigido por [Silvio Berlusconi]; el partido Federación Verde dirigido por [Grazia Francescato]; el partido Casa De Las Libertades (La Ex Alianza De La Libertad, Una Coalición Centro-Derechista) dirigido por [Lider Silvio Berlusconi] – Fuerza Italia, Alianza Nacional, Centro Demócrata Cristiano, Unión Democrática Cristiana, Liga Del Norte; Partido Comunista Italiano (Pdc) dirigido por Oliviero Diliberto; el partido Demócrata Socialista Cristiano dirigido por Enrico Boselli; Partido Popular Italiano dirigido por Pierluigi Castagnetti; el partido Renovación Italiana dirigido por Lamberto Dini; el partido Movimiento

Social Flama Tricolor Italiana (Msi-Fi) dirigido por Pino Rauti; el partido Alianza Nacional (An) dirigido por Gianfranco Fini; el partido Liga Del Norte (NI) dirigido por Umberto Bossi; el Partido Radical dirigido por Marco Pannella; el Partido De La Gente Tyrol Del Sur (Svp) dirigido por Siegfried Brugger; el partido Unión De Demócratas Por Europa dirigido por Clemente Mastella; el partido Los Demócratas dirigido por Arturo Parisi.

Los grupos de presión política en contra del gobierno italiano son las Asociaciones De Productores Y Comerciantes Italianos (Confindustria, Confcommercio); Grupos Organizados De Granjeros (Confcoltivatori, Confagricoltura); La Iglesia Catolica Romana; Las Tres Confederaciones Mas Grandes De Union De Comerciantes (Confederazione Generale Italiana Del Lavoro O Cgil [Sergio Cofferati] La Cual Es Izquierdista, Confederación Italiana Dei Sindacati Lavoratori O Cisl [Sergio D'antoni] La Cual Es Central Catolica, Y La Union Italiana De Lavoro O Uil [Pietro Larizza] La Cual Es De Legado Centrista). La participaciones activas que tiene el gobierno italiano con organizaciones Internacionales por sus siglas en ingles son AfDB, AsDB, Grupo Australiano, BIS, BSEC (observador), CCC, CDB (no-regional), CE, CEI, CERN, EAPC, EBRD, ECE, ECLAC, EIB, EMU, ESA, EU, FAO, G- 7, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRCs, IHO, ILO, IMF, IMO, Inmarsat, Intelsat, Interpol, IOC, IOM, ISO, ITU, LAIA (observador), MINURSO, NAM (invitado), OTAN, NEA, NSG, OAS (observador), OECD, OPCW, OSCE, PCA, UN, UNCTAD, UNESCO, UNHCR, UNIDO, UNIFIL,

UNIKOM, UNMEE, UNMIBH, UNMIK, UNMOGIP, UNTSO, UPU, WCL, WEU,  
WHO, WIPO, WMO, WT<sub>o</sub>O, WTrO, ZC

La descripción de la Bandera comprende tres bandas verticales iguales de colores verde, blanco y rojo. La bandera se inspiró en la bandera francesa traída por Napoleón en 1797.



# UANL

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

®

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

**Tabla 16**

**Representación de los Partidos**

El reparto actual de escaños en la Cámara de Diputados es el siguiente (en función de los resultados de las últimas elecciones de 1999):

Partidos	Escaños	Porcentaje
Democracia Cristiana	206	29.7
Partido democrático de izquierda (PDS, antiguo PCI)	107	16.1
Refundación Comunista	35	5.6
Partido Socialista (PSI)	92	13.6
Movimiento Social Italiano (MSI)	34	5.4
Liga Lombarda	55	8.7
Partido Republicano (PRI)	27	4.4
Partido Liberal (PLI)	17	2.8
Partido social demócrata (PSDI)	16	2.7
La Rete	12	1.9
Lista Panella	7	1.2
Verdes	16	2.8
Partido del referéndum	-	0.8
Varios	6	4.3

## Tablas 17

### Estructura del Sector Público

#### Personal de los Ministerios (1990)

Presidencia del Consejo de Ministros	5931
Asuntos Exteriores	7040
Agricultura y Bosques	9916
Presupuesto y Planificación Económica	367
Comercio Exterior	546
Defensa <sup>1</sup>	304 460
Educación <sup>2</sup>	1 164 426
Empleo y Seguridad Social	16 238
Medio Ambiente	226
Hacienda <sup>3</sup>	123 229
Participaciones industriales del Estado	132
Industria, comercio y artesanía	1 505
Interior <sup>4</sup>	139 890
Justicia <sup>5</sup>	72 245
Marina Mercante	2 072
Patrimonio Cultural	24 987
Correos y Telecomunicaciones <sup>6</sup>	5
Sanidad	5 161
Turismo	432
Transportes	432
Obras Públicas	4 452
Tesoro	5 999
Universidades, Investigación Científica y Tecnológica	101 495
<b>TOTAL</b>	<b>1 991 186</b>

1.-De los cuales 248728 militares

2.-De los cuales 970452 enseñantes

3.-De los cuales 56694 agentes de la policía financiera

4.-De los cuales 89421 agentes de la policía nacional

5.-De los cuales 25535 guardianes de prisiones.

6.- Sin incluir el personal de los organismos autónomos de telecomunicaciones.

*Fuente: Ministerio del Tesoro, Ragioneria Generale dello Stato, Dipendenti delle amministrazioni statali al 1 Gennaio 1990, Roma, Istituto Poligrafico e zecca dello Stato, 1990*

**Tabla 18****Empleo Total en el Sector Público (1989)**

Ministerios	1 944 000
Regiones	79 000
Provincias	67 000
Ayuntamientos	590 000
Servicio Nacional de Sanidad	620 000
Organismos de Seguridad Social	64 000
Otros Organismos Centrales y Locales	130 000
Agencias Autónomas <sup>1</sup>	286 000
Agencias Municipales	159 000
Otros	113 000
<b>TOTAL</b>	<b>4 052 000</b>
1. Incluye a los 243 000 Agentes de Administración de Correos y Telecomunicaciones	
Fuente: Anuario Statistico Italiano: edizione 1990, ISTAT, Roma.	

## Figura 7.- Presidente de Italia

**Jefe del Estado:** El Presidente es D. Oscar Luigi Scalfaro , elegido en mayo de 1992.

**Jefe del Gobierno:** El Presidente del Consejo de Ministros (Primer Ministro) es D. Silvio Berlusconi , nombrado en junio de 1999.



**SILVIO BERLUSCONI  
PRESIDENTE**

SILVIO BERLUSCONI nació en Milán en 1936 y obtuvo su grado en leyes. En 1962 él empezó su carrera como diseñador. Él se volvió rápidamente un personaje en las comunicaciones en Italia . (Milán 2, Milán 3, El Girasol). En

1980 él lanzó Cauce 5, la primera red de la televisión comercial nacional de Italia que cambió por Italia 1 en 1982 y Teje una malla 4 en 1984. El éxito de televisión comercial llevó al desarrollo de otras iniciativas bajo el paraguas del Fininvest que sostiene una compañía que se fundó en 1978. Él siguió desarrollando la televisión comercial en otros países en Europa: en Francia con Usted Cinco (1986), en Alemania con Telefunk (1987) y en España con Telecinco (1989). Con la adquisición de Mondadori, él se hizo el publicador más importante de Italia de libros y revistas. A través de Mediolanum y Programma Italia, el Grupo de Fininvest construyó Seguros y servicios. En 1986 él se hizo Presidente del A.C. Milán que, bajo su dirección, logró ganar cinco veces a la

Liga Nacional, la Liga del Campeón tres veces, el Campeonato Mundial de Clubes dos veces, así como varios otros trofeos internacionales. El 26 de Enero del 1994 él renunció a todas sus posiciones en Fininvest. Él fundó el movimiento de Forza Italia y la unión conocida como el pueblo del Liberties y el Buongoverno. En la elección general del 1994 de marzo él gana la mayoría obtuvo de los votos y se volvió Ministro. El Primero de junio 1999 él se reeligió Miembro del Parlamento europeo con tres millones de votos. De 1996 a 2001 él era líder de la oposición en el Parlamento. El 13 de mayo de 2001 él ganó la elección general como el líder del "la Casa del Liberties" la unión con 18 millones de votos.

## 5.5 ECONOMÍA

El país con predominio agrícola antes de la segunda guerra mundial cuenta en la actualidad con un tejido industrial diversificado, con bases fundamentalmente en la zona septentrional, sobre el que gira la actividad económica . La mayor parte de la actividad industrial esta en manos del sector privado, aunque el gobierno ejerce una acción de control en las grandes firmas industriales y comerciales tales como la industria del petróleo, controlada por medio de la compañía petrolífera estatal, también controla los principales medios de comunicación y transporte.



La Economía Italia tiene una industria diversificada con casi los mismas cantidades totales y per capita que Francia e Inglaterra. Esta Economía Capitalista se mantiene dividida en la región desarrollada del norte dominada por compañías privadas y las región menos desarrollada y dependiente de la agricultura región del sur, con mas del 20% de desempleo. La mayoría de las materias primas necesarias para la industria y mas del 75 por ciento de la energía necesaria son importadas. Desde 1992, Italia ha adoptado presupuestos que mantiene las normas de la Unión Monetaria Europea (EMU); Los acuerdos de moderación de por los representantes del gobierno, trabajadores, patrones, han ayudado a Italia a alcanzar las tasas de inflación propuestas por la EMU. El desenvolvimiento económico de Italia ha rezagado en comparación con sus socios europeos y deberá trabajar para estimular el empleo, promover flexibilidad en la mano de obra, reformar su sistema de pensiones que es demasiado caro, y deberá atacar la economía informal. El

Producto Interno Bruto (PIB) Italiano tiene paridad de poder de compra de \$1.273 trillones, un crecimiento real sostenido del 2.7 por ciento, PIB per capita de \$ 22,100 dólares. La composición del PIB comprende la agricultura con el 2.5 por ciento, la Industria con el 30.4 por ciento y el sector mas importante el de los servicios con el 67.1 por ciento, la inflación alcanzo el 2.5 por ciento anual al año 2000 donde la fuerza laboral de 23.4 millones de trabajadores y por ocupación concentro en el sector de la industria el 32.6 por ciento, la agricultura al 5.5 por ciento y por ultimo el sector servicios con el 61.9 por ciento de los trabajadores. El nivel de desempleo en el año 2000 fue de 10.4 por ciento. En el nivel de ingresos de la economía totalizo los \$488 billones de

dólares y los egresos alcanzaron los \$ 501 billones, incluyendo los gastos de capital.

Las Industrias italianas están el turismo, maquinaria, hierro y acero, químicos, alimentos procesados, textiles, vehículos de motor, ropa, calzado, cerámicos. La tasa de crecimiento industrial fue de 1.9 por ciento donde la producción eléctrica alcanzo niveles de producción 247.679 billones Kwh. La producción de electricidad por fuente donde el petróleo ocupa el 79.09 por ciento, la proveniente del agua con el 18.08 por ciento, la energía nuclear alcanzo el cero por ciento y el restante 2.83 por ciento proveniente de diversas fuentes.

El consumo de electricidad alcanzo niveles de 272.35 billones de Kwh, en 1999 en comparación con las exportaciones de electricidad que contabilizaron la cifra de 530 billones Kwh, contra las importación que fue de 42.539 billones Kwh.

Los productos Agrícolas que mas se producen son las frutas, vegetales, uvas, papas, azúcar, granos de soya, granos, aceitunas, carne de res, productos lácteos, pescado y las Exportaciones-Bienes como la venta de productos de Ingeniería, textiles y de vestido, maquinaria, vehículos de motor, equipo de transporte, químicos, alimentos, bebidas y tabacos, minerales y metales no ferrosos ayudaron a la captación de divisas en exportaciones por \$241.1 billones de dólares.

Las décadas de 1970 y 1980 se caracterizaron por un incremento de la actividad comercial entre Italia y otros países de la comunidad europea (actualmente llamada unión europea). La dependencia del país de productos importados como el carbón, el petróleo y otros recursos básicos tenía como consecuencia una balanza comercial desfavorable para Italia, este equilibrio se compensaba en parte gracias a sectores como el turismo, los envíos de dinero de los italianos que vivían en el extranjero y los ingresos derivados de la navegación. Las importaciones giraron en torno a productos como la maquinaria, los equipos de transporte, el petróleo crudo, el carbón, los artículos de alimentación, los productos químicos y el algodón.

Los principales socios comerciales hablando de exportaciones son la Unión Europea con el 56.8 por ciento (Alemania 16.4%, Francia 12.9%, Holanda 7.1%, España 6.3%, Suiza 2.9%), con el E.U. 9.5 por ciento (1999). Los principales socios comerciales hablando de importaciones son la Unión Europea con el 61 por ciento (Alemania 19.3%, Francia 12.6%, Holanda 6.3%, España 4.4%), con el E.U. 5.0 por ciento (1999) con un gasto de \$231.4 billones de dólares. Los sectores industriales con mayor presencia en el área de importaciones son los de productos de Ingeniería, químicos, equipo de transporte, productos energéticos, minerales y metales no ferrosos, textiles y del vestido, alimentos, bebidas y tabaco. La moneda oficial era la lira italiana hasta el 31 de Diciembre del 2001, porque mediante el acuerdo de las naciones

de la Unión Europea a partir del 1 de Enero del 2002 en la mayoría de los países miembros se adoptó el Euro como moneda oficial. El año fiscal comienza cada 1 de Enero y termina cada 31 de Diciembre de cada año siendo igual al año calendario.

La paridad cambiaria del Euro respecto al peso mexicano es de un euro la cantidad de 8 pesos con 83 centavos al día de 14 de mayo de 2002

Las comunicaciones con un sistema telefónico de 25 millones de líneas en uso al año de 1999. La Evaluación General es que se moderno, bien desarrollado, rápido, teléfono completamente automatizado, telex, y servicio de datos. El sistema de telefonía de uso domestico; cable de alta capacidad y radio repetidoras de microondas. El sistema de telefonía de uso Internacional; estaciones de tierra satelitales - 3 Intelsat (con un total de 5 antenas - 3 para Océano Atlántico y 2 para Océano Indico), 1 Inmarsat (Región del Océano Atlántico), y ND Eutelsat; 21 cables submarinos. La Telefonía Celular da un servicio a 20.5 millones de usuarios hasta el mes de Abril 1999, se ha incrementado en años anteriores.

El numero de estaciones de transmisión radial en el país es de 100 en la banda de AM, 4,600 en la banda de FM y de onda corta. El numero de aparatos de radio en este país fue de 50.5 millones de aparatos hasta el año de 1997. La Estaciones de Televisión en todo el país es de 358 y

aumentándole las mas de 4,728 repetidoras hasta el año de 1995. El numero de aparatos televisivos fue de 30.3 millones en el año de 1998.

En el área de Internet se cuenta con un número de 93 proveedores del Servicio de Internet y un numero de usuarios de 11.6 millones hasta el año de 2000

## 5.6 TRANSPORTES

El Sistema Italiano de Transportación ferroviaria cuenta con un total de 19,660 km de vías hasta el año 2000. Las carreteras totalizaron en el año de 1998 mas de los 654,676 km donde las carreteras pavimentadas sumaron los 654,676 km incluyendo 6,460 km de vías rápidas y las carreteras sin pavimentar

sumaron alrededor de cero km. Las rutas marítimas son 2,400 km . Los puertos mas importantes están en Ancona, Augusta (Sicilia), Bagnoli, Bari, Brindisi,

Cagliari, Catania, Gaeta, Gela, Genoa, La Spezia, Livorno, Milazzo, Napoles, Oristano, Palermo, Piombino, Porto Foxi, Porto Torres (Sardinia), Ravenna, Salerno, Savona, Taranto, Trieste, Venicia (2001). Las tuberías especializadas como los oleoductos son mas de 1,703 km, productos petroleros 2,148 km y de gas natural de 19, 400 km hasta el año de 1998. La marina mercante cuenta con un total de 445 barcos comerciales donde se dividen por tipo de barcos de carga son 41, en bulto 44, tanques químicos 77, combinación de hierro /petróleo 4, contenedores 24, gas licuado 38, carguero de extra carga

multifuncional 1, pasajeros 11, tanque petrolero 85, de carga refrigerada 1, carga y descarga 64, de pasajeros de viajes cortos 26, tanques especializados 14, transportador de vehículos 15 (2000 est.). Los aeropuertos son 135 con caminos pavimentados son 97 y sin pavimentar son 38 aeropuertos. Los helipuertos totalizaron 4 para el año 2000.

## 5.7 EJERCITO

El ejercito esta dividido en Armada, Naval, Fuerza Aérea, Carabinieri (Policía) y la edad mínima para ingresar es de 18 años de edad. La Disponibilidad de activos en el ejercito es de hombres de 15 a 49 años es 14,248,674 activos y los aptos para el servicio son 12,244,166 hombres. La cifra de hombres que anualmente alcanzan la edad militar es de 304,369.

Los gastos anuales en el ejercito en el año fiscal de 2000/2001 alcanzo los \$ 20.7 billones de dólares y comparado con el PIB fue del orden del 1.7 por ciento.

Los asuntos transnacionales de Italia y Croacia han tenido algunos progresos para resolver los asuntos bilaterales concernientes sobre propiedad y los derechos de las minorías étnicas. si tiene un problema con las sustancias controladas (trafico de drogas) es una ruta muy importante para el consumo de

cocaína proveniente de Latinoamérica y la heroína proveniente del suroeste de Asia que entran al mercado europeo.

## 5.8 EL PENSAMIENTO ADMINISTRATIVO ITALIANO EN EL SIGLO XIX.

El inicio del estudio de la ciencia de la administración en Italia, que fue tardío y debido en buena parte a la influencia alemana, especialmente gracias a Lorenzo von Stein, es también el tránsito a la ciencia administrativa. La obra de Lorenzo von Stein fue magníficamente prolongada por Atilio Brunialti, a quien debemos una síntesis magistral y contemporánea del pensamiento administrativo italiano en la época mencionada, el cual ha servido de base para la preparación de este capítulo.

Al principio, Brunialti explica que la edición de Stein obedeció a la idea de concretar las relaciones académicas establecidas ya desde la obra misma, con el pensamiento italiano de entonces, tanto juzga a Stein inspirador en gran parte del estudio de la ciencia administrativa italiana, que dice que debido a las "instituciones de Juan Domingo Romagnosi, no se puede primar que la ciencia de la administración sea nueva en Italia, pero sí que fue reforzada, casi exclusivamente por los conceptos de la escuela alemana".

*Romagnosi divide la materia de la administración pública en cinco partes:*

- 1) Administración pública considerada en su realidad, objetiva, en sus relaciones con el soberano, los administradores y los funcionarios, así como en lo relativo a su organización interna.
- 2) Administración pública considerada por su objeto: el estado, y por tanto, con respecto a los hechos y los ordenamiento de la sociedad política en su régimen jurídico y nacional, y sus relaciones jurídicas con la organización social desde el punto de vista de la moral.
- 3) Administración pública estudiada a partir del aspecto de la propiedad pública, la forma de gobierno y también desde el ángulo de la moral.
- 4) Economía "cívica", como base de la doctrina de la administración pública.
- 5) Competencia jurídica de los asuntos contenciosos, bajo el doble aspecto del contencioso administrativo y el contenciosos jurídico común.

El investigador Brunialti, alaba con toda razón que no solo establece el derecho administrativo en toda Europa, sino que lleva en si misma un principio propio de la ciencia de al administración pública. Giovanni Mann, es autor de "el derecho administrativo en el reino de las dos Sicilias, publicado en 1840 en

el observa que el estado cuyo propósito es la conservación del derecho, tiene un movimiento doble mediante el cual se activan las fuerzas sociales del centro a la periferia y de la periferia al centro.

El investigador Manna hace una triple división de la administración: la del estado, la civil y la contenciosa.

- la administración del estado es el movimiento concentrador
- la civil es el movimiento de difusión y la
- contenciosa: es la provisión de la tutela de ala acción realizada, que resuelve las controversias entre los ciudadanos y el estado



motivadas por las acciones gubernativas, y entre los ciudadanos mismos debido a la aplicación del derecho privado.

Un profesor de apellido Sabbatini, ha decidido penetrar en el agudo problema de la separación entre la ciencia de la administración y el derecho administrativo. sabbatini considera que la administración puede ser caracterizada de la manea siguiente:

1) la "administración pública del estado" tiene dos tipos de objetivos, uno político, otro social.

2) sin embargo, debe distinguirse a la administración pública en administración política, de un lado, y administración social del otro. dicho en otras palabras, la división se refiere al estado, desde el ángulo de su modo de ser como entidad política, en contraste a su modo de "obrar como órgano de la sociedad".

3) " la administración del estado corresponde a la ciencia de la administración política y al derecho administrativo político o del estado, y la administración social a la ciencia de la administración social y al derecho administrativo social".

4) aunque ambas disciplinas tienen objeto propio se agregan, sin embargo, en una disciplina única: la ciencia de la administración.

5) sin embargo, la ciencia de la administración debe ser clasificada entre las ciencias políticas, no dentro de las ciencias sociales, porque estudia las funciones que el estado pone en practica como órgano político de la sociedad.

El Investigador Carlo Ferraris estuvo permanentemente interesado en el estudio de la ciencia de la administración: ya desde 1878 había manifestado sus preocupaciones intelectuales sobre la materia durante la impartición de su cátedra en la universidad de pavia, como otros pensadores italianos, también le

obsesiona la separación de la ciencia de la administración del derecho administrativo. Al derecho administrativo corresponden las personas y las acciones, por su parte, la ciencia de la administración tiene un objeto identificable: " en una palabra, el sujeto de la ciencia de la administración es el estado, no el poder ejecutivo", mas específicamente, mientras que el derecho administrativo se ocupa de las "materias de la administración", es decir, lo relativo a la forma esencial de jerarquía, las relaciones entre el estado y los individuos. la ciencia de la administración se refiere a "las obligaciones, a los deberes, a los alcances del estado en materia política, de un lado, y en la materia social, del otro". la ciencia de la administración se refiere a "las obligaciones, a los deberes, a los alcances del estado en materia política, de un lado, y en la materia social, del otro". la ciencia de la administración tiene un campo particular de investigación, en el debe indagar:

- 1) como el estado regula el sistema de propiedad muebles e inmuebles, conforme las relaciones entre la utilidad pública y la propiedad privada;
- 2) como el estado organiza a las grandes instituciones publicas que apoyan las condiciones generales de la producción y el cambio, y en las que se incluyen asimismo los seguros, el crédito, la moneda, los medios de comunicación, las invenciones industriales, etc.
- 3) como el estado se ocupa de las ramas específicas de la agricultura, industria, minería, bosques, pesca, comercio y demás.
- 4) como el estado afronta los problemas relativos a los socorros públicos, y

- 5) como el estado protege a la clase trabajadora reglamentando su trabajo, autorizando sus organizaciones, etc.

La población es otro objeto de estudio de la ciencia de la administración.

El investigador V. Wautrain – Cavagnari, es uno de los pensadores administrativos italianos de mayor peso intelectual, en opinión de Brunialti, su obra es uno de los tratados de ciencia de la administración mas completo, toda vez que es producto de su experiencia como catedrático de la universidad de Génova, Wautrain – Cavagnari, atendiendo la influencia habida en su pensamiento por Stein y Ferraris, dividió sus elementos en tres partes:

- 1) administración económica, se ocupa de la injerencia del estado en la producción y distribución de la riqueza nacional.
- 2) administración interna, estudia la acción estatal sobre las condiciones físicas de la población: salud pública, migración y beneficencia.
- 3) administración de la cultura pública, considera al estado como fundamento del desarrollo intelectual y moral del pueblo.

El investigador V. Wautrain-Cavagnari (1890) describió la administración italiana en la siguiente frase:

**“diciendo , por tanto que la ciencia de la administración estudia la acción social del estado, se intenta aludir aquella acción que se refiere alo mejoramiento de las clases sociales bajo el cuádruple aspecto económico, físico, intelectual y moral.”**

## 5.9 DERIVA A LA ITALIANA

La inestabilidad política en Italia es algo tan frecuente que ha dado incluso lugar al nacimiento del concepto “ deriva a la italiana” para señalar a aquellos países que no logran generar gobiernos capaces de mantenerse en el poder durante un y tiempo suficiente para llevar a cabo su labor.

El que la crisis política en Italia ya no ocupe las primeras páginas de los periódicos, toda vez que al parecer ha sido superada, no implica que lo ahí ocurrido pierda relevancia; muy por el contrario, a cierta distancia de la efervescencia podemos permitirnos reflexionar sobre las lecciones que el reciente sacudimiento político en el sur europeo pudiera habernos dejado.

La inestabilidad política en Italia es algo tan frecuente que ha dado incluso lugar al nacimiento del concepto “deriva a la italiana” para señalar a aquellos países que no logran generar gobiernos capaces de mantenerse en el poder durante un tiempo suficiente para llevar a cabo su labor. sin embargo, el más reciente cambio de gobierno en este país mediterráneo involucra ciertas características que lo singularizan y lo vuelven particularmente interesante.

En abril de 1996, cuando tuvieron lugar las elecciones por primera vez desde la posguerra llegó al poder un gobierno de izquierda en Italia, por aquellas fechas, la caída del muro de Berlín y el desmembramiento de la unión

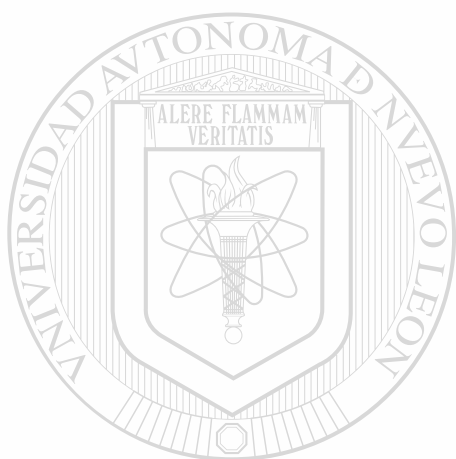
soviética habían desprestigiado alrededor del mundo los movimiento políticos de corte socialista y comunista, parecería pues paradójico que sea después de tales acontecimientos que la izquierda italiana cobrara una fuerza suficiente como para ganar un proceso electoral, sin embargo, el mencionado triunfo en las elecciones del 96 tiene sus bases precisamente en la crisis mundial de la izquierda, ya que frente a ella, el partido comunista italiano convocó a un gran congreso en rimini en febrero del 91, a fin de replantearse sus convicciones, compromisos y futuro políticos, de dicho congreso surge una nueva izquierda italiana bastante más moderna bajo las siglas de un nuevo partido, el PDS (partido democrático de izquierda), sin embargo, y como era de esperarse, no todos los miembros del partido comunista italiano estuvieron de acuerdo con los cambios aprobados en rimini, lo que da lugar al nacimiento del partido refundazione comunista (PRC) al que podríamos catalogar como ortodoxo.

---

El origen y el fracaso del gobierno de romano prodi se encuentran precisamente en esta izquierda desunida, aunque ello parezca contradictorio. por un lado, el examen de conciencia y mea culpa realizado a inicios de los noventa por los comunistas les permitió presentar un cara, bajo las siglas del pds, mucho menos extrema y por ende más aceptable para el electorado italiano, lo que los llevaría a ese primer triunfo tras cinco décadas, por otra parte, la presencia de refundazione en la coalición encabezada por prodi fue determinante para alcanzar la mayoría necesaria a fin de formar gobierno y los comunistas ortodoxos se cuidaron de dejarlo bien claro al retirar su apoyo y provocar la crisis de hace algunos días, así, tenemos que el primer gobierno

italiano de corte socialista es derrocado precisamente por la formación política que se encuentra más a la izquierda en el espectro ideológico de ese país. Ante tal situación, y según el esquema parlamentario por el que rige Italia, Romano Prodi se vio en la necesidad de solicitar un voto de confianza a los miembros de la asamblea para continuar su mandato, empresa en la que tuvo un muy dudoso fracaso toda vez que perdió por un solo voto que hubiera podido fácilmente ser neutralizado, a no ser por ausencias de parlamentarios de su grupo generadas por motivos tan insospechados como el del caso de una diputada que no se presentó porque acababa de dar a luz. Ante tales circunstancias, el paso obligado era la búsqueda de nuevas alianzas con partidos no incluidos en la coalición original a fin de reconstruir la mayoría. Sin embargo, y en base nuevamente a la distribución en el aspecto ideológico de los partidos italiano, las opciones se limitan al partido Unión Democrática por la República (UDR), que declinó la invitación de Prodi, así, una decisión fundamental recayó en manos del presidente Oscar Luigi Scalfaro: convocar a nuevas elecciones o solicitar a otro miembro del parlamento que sondeara sus posibilidades de generar una nueva mayoría y formar gobierno. El presidente se inclinó por la segunda opción pidiendo a Massimo D'Alema, líder del PDS, que estableciera las negociaciones necesarias, ello no le tomó mucho tiempo a D'Alema, quien no sólo reconquistó el apoyo de los miembros de Rifondazione (quienes por cierto vivieron una nueva escisión en el proceso), sino que la Unión por la República también se manifestó dispuesta a darle su apoyo, así, el final feliz de la historia es que Massimo D'Alema, quien desde el principio estuvo al frente del partido mayoritario en el parlamento, pudo formar el gobierno

batiendo múltiples récords. el de d'alema es el gobierno más plural que Italia haya tenido, en él se incluyen desde los comunistas ortodoxos hasta el centro derecha; es el gabinete con más mujeres, seis en este caso, y presenta al ministro más joven hasta hoy, enrico letta, quien a sus 32 años queda a cargo de la cartera de asuntos europeos.



# UANL

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN



DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

## CAPITULO 6

### Los Procesos De Innovación Y Cambio En La Gestión Pública De Los Países De La Unión Europea

#### 6.1 INTRODUCCIÓN

Comenzaremos el análisis sobre los procesos de innovación en la gestión pública de los países de la OCDE remontándonos al año 1992, una fecha en la que ocurrieron trascendentes acontecimientos políticos ambos lados del Atlántico. En Europa occidental, el año comenzó con la firma de un importante documento, el Tratado de la Unión Europea, más conocido como Tratado de Maastrich en atención a la ciudad neerlandesa donde los gobiernos

de la Unión Europea se reunieron el 7 de Febrero para firmar el histórico acuerdo. La ratificación del Tratado ocupó buena parte de la agenda política durante ese año en el conjunto de los países de la Unión: debates parlamentarios, diversos referéndums y una constante atención periodística dieron cuenta de las profundas consecuencias que el Tratado comportaba. El compromiso de mayor impacto entre los que conformaban el documento era, sin duda, la construcción de una Unión Económica y Monetaria que supondría en torno al cambio de siglo la implantación de una moneda única. Para obtener tal fin, los países europeos se comprometían, merced a los desde aquel momento célebres criterios de convergencia, a respetar unos estrictos principios



en sus políticas económicas y a realizar diversas reformas estructurales en los mercados y en el sector público. La reducción del déficit, de la deuda pública y de la inflación serían el caballo de batalla de la década de los noventa, y para ello el conjunto de las administraciones y del sector público empresarial deberían adecuar su estructura, funcionamiento y modos de gestión a la prioridad política que en algunos países como España, iba a ser dotada de un carácter mítico: el ingreso en el área monetaria del euro. En Estados Unidos, 1992 fue año electoral. Bill Clinton obtuvo la nominación del Partido Demócrata para concurrir a las elecciones presidenciales y fue elegido presidente en aquel otoño. Una de las prioridades que defendió en su campaña fue la reforma de la administración federal. Bajo el lema *un gobierno que trabaje mejor y cueste menos*, se hizo de la ineficiencia administrativa uno de los asuntos clave en la disputa electoral. Una vez convertido en presidente, Clinton encomendó a su vicepresidente, Al Gore, la responsabilidad de poner al día las estructuras de gobierno federales. La Comisión Gore estableció en 1993 una serie de ambiciosos objetivos entre los que figuraban una importante reducción de empleados públicos y una flexibilización del funcionamiento de la administración, desregulando su trabajo y desburocratizando sus procedimientos. Al igual que en el caso europeo, se planteaba el horizonte del año 2000 como meta a la que llegar con unas estructuras públicas saneadas, ágiles y eficientes.

Los dos hechos que acabamos de mencionar son representativos del contenido que se ha otorgado en la pasada década a la reforma de

Administración y del Estado. Las transformaciones institucionales más significativas están ligadas a la gestión de los recursos públicos. La administración pública y su funcionamiento ya no se consideran un espacio apolítico en el cual el mandato democrático se transforma técnicamente, sino que, por el contrario, la mayor parte de los cambios institucionales a partir de los años ochenta se producen en su seno (ROUBAN,1993). El alcance de la intervención del Estado que garantice, por una parte, la calidad del servicio público y, por otra, la participación ciudadana en los procesos administrativos son aspectos centrales de la agenda política de este fin de siglo. Hay que destacar que esta evolución no es un hecho aislado producido en algún contexto determinado, sino que uno de sus rasgos característicos es su generalización, a través de diversas formas, en el conjunto de los países capitalistas avanzados. La ubicuidad del fenómeno no es fruto del azar, sino que responde a causas sustanciales cuyo análisis es la finalidad de este

---

capítulo.

## DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS

En concreto, defenderemos la idea de que los principios y herramientas de gestión pública se ven poderosamente influidos por un fenómeno político – institucional más amplio como es el de la globalización y la integración internacional. En efecto, el estudio de la reforma del estado y de sus administraciones no puede desligarse en nuestros días del contexto de globalización en el que se produce . Ello por tres motivos fundamentales: el primero se refiere al contenido económico del fenómeno y se manifiesta en la evolución de la responsabilidad económica del Estado y del contenido de sus

políticas. Veremos cómo una gran parte de las transformaciones en la gestión pública tiene su origen en la adaptación de las finanzas públicas al nuevo escenario económico mundial. El segundo motivo hace referencia a la transmisión de las informaciones y la circulación de las ideas por encima de las fronteras. El conocimiento de las experiencias ajenas y de las fórmulas de gestión de otros contextos estatales ha progresado significativamente . Esta transformación está producida por la revolución tecnológica y por la intensidad de las relaciones entre los responsables públicos de los diferentes países . En la actualidad, existe un trasvase de innovaciones y reformas cuyo flujo es posible observar. El tercer motivo tiene un contenido institucional y se refiere a la integración política mundial manifestada de modo prioritario por la incidencia de las organizaciones internacionales sobre la actuación de los estados. Puede afirmarse que determinadas instituciones supraestatales como la Unión Europea, la OCDE o el Banco Mundial, por poner tres ejemplos, ejercen una acción armonizadora sobre el funcionamiento de los estados . En resumen, el problema de fondo que se plantea puede sintetizarse en las siguientes preguntas: ¿existen rasgos generales que caractericen el conjunto de transformaciones producidas en la gestión pública de los diferentes países desarrollados? ¿cuál es el peso de las especificidades nacionales dentro de esas experiencias? ¿tiene el conjunto de reformas en curso un sentido convergente, esto es, aproxima los modos de gestión pública de los diferentes países? ¿qué vínculo se produce , si es que este existe, entre los diferentes programas de reforma desarrollados por los distintos países?

Para tratar este problema general, analizaremos el caso de los países de la OCDE. Esta opción no es fruto del azar, sino que está justificada por diversas razones que tienen mucho que ver con el fondo de la cuestión a tratar. Hay que mencionar, en primer lugar, los rasgos institucionales comunes que definen estos países. Se trata de democracias liberales en lo político y sistemas capitalistas avanzados en lo económico. Todos ellos mantienen unas elevadas condiciones de bienestar social promovidas mediante una compleja estructura de servicios públicos asegurados por sus administraciones públicas. El elevado índice de gasto público se constituye como uno de los pilares de estas sociedades y, en consecuencia, la gestión de los recursos y los servicios públicos es un aspecto relevante de la acción del estado. Ciertamente, es preciso matizar esta similitud, ya que ciertos países de este grupo gozan de un nivel de desarrollo muy inferior, como México, Turquía y los países ex comunistas. Con todo, estos países toman como modelo en lo económico y en lo político las experiencias del resto de los miembros de la organización, por lo que su objetivo declarado es la convergencia con ellos. Además de la identidad institucional que acabamos de mencionar, los países de la OCDE mantienen entre sí relaciones económicas y políticas de una gran profundidad y participan, bajo agrupaciones diversas, en distintas experiencias de integración internacional, de modo destacado la Unión Europea y el Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Como consecuencia de estos hechos, este grupo de países es un observatorio muy adecuado para analizar de modo comparativo la evolución de la gestión pública en nuestros días.

## 6.2 MODELOS ESPECÍFICOS DE GESTIÓN PÚBLICA

La práctica totalidad de los países occidentales impulsan a partir de los años ochenta programas más o menos ambiciosos de reforma administrativa conocidos generalmente bajo la denominación de modernización o de Nueva Gestión Pública. El contenido de la modernización es similar en sus grandes líneas en la mayor parte de los países porque a pesar de la existencia de especificidades nacionales y de diferentes ritmos de aplicación, hay principios que se repiten: consideración del usuario como cliente, afirmación de que los servicios públicos deben obedecer las reglas de la competencia para ser más eficaces y eficientes, interés por la evaluación como forma de control democrático y de aseguramiento de calidad, uso de técnicas contractuales como alternativa a la acción unilateral del Estado. Como consecuencia, se generaliza una serie de reformas y de nuevos instrumentos de actuación en los

siguientes campos:

- ámbito presupuestario y financiero : modificación de los mecanismos de control y evaluación, presupuestación ligada a objetivos y resultados.
- ámbito organizativo : reorganización de los aparatos administrativos a través de la desconcentración, la descentralización y la reducción del tamaño de las organizaciones: Diferentes fórmulas de privatización .
- ámbito directivo : mayor capacidad de los directivos en el desarrollo de la gestión;
- ámbito de los recursos humanos : flexibilización de las fórmulas de gestión.

Los rasgos comunes no ocultan significativas diferencias en las prioridades de la reforma y en las estrategias de implementación seguidas en los diferentes países. El contexto político e ideológico en el que se produce la reforma, junto con las diferentes tradiciones administrativas y la posición que el estado ocupa en el seno de cada sociedad, están detrás de importantes rasgos diferenciadores. Abordaremos la comparación de las diferentes experiencias a través de un modelo de reforma que distingue en todo proceso de innovación tres elementos: en primer lugar, diagnóstico o definición del problema planteado; en segundo lugar, solución o propuesta de cambio y, finalmente, formulación de un programa de reforma.

Los procesos de reforma de la gestión pública se enfrentan a una aparente dicotomía en la definición de sus objetivos: ¿ Estado o mercado? La mayor o menor conveniencia de estas fórmulas de organización como forma de

provisión de servicios públicos acompaña el debate producido en todos los contextos nacionales. Dentro de este debate, existen posturas maximalista de carácter fuertemente ideológico en torno a la valoración de las virtudes y defectos de ambas fórmulas. Ahora bien, la experiencia reciente de los países de la OCDE muestra una progresiva presencia de las posturas gradualistas. En cierto modo, la dicotomía se plantea entre dos alternativas imperfectas, por lo que una consideración instrumental de ambas formas organizativas ha tomado fuerza progresivamente: ¿ de que modo puede equilibrarse la eficiencia en la asignación de recursos con la justicia distributiva? La definición del problema que debe abordar la reforma de la gestión pública se sitúa en torno a

la resolución de esta pregunta. Es preciso añadir que la crisis de la gestión administrativa tradicional y su sustitución por nuevas fórmulas orienta la respuesta en un sentido determinado. En concreto, la consideración del Estado como provisor de servicios públicos y asignador de recursos está fuertemente influida por la crítica al modelo burocrático basado en la jerarquía y el monopolio que había inspirado el crecimiento y aumento de funciones de los Estados occidentales con posterioridad a la Segunda Guerra Mundial. La crítica a los excesos burocráticos en la acción del Estado es uno de los elementos comunes a los diferentes diagnósticos nacionales sobre los problemas de gestión pública, si bien el alcance de la crítica es distinto en los diferentes Estados.

El segundo término del modelo de reforma que estamos aplicando es el remedio aplicado al problema planteado. En líneas generales, la solución se

ha intentado hallar en torno a dos conjuntos de propuestas que no son excluyentes, sino que se complementan. En primer lugar, las que parten de un modelo inspirado en la teoría de la elección pública y que pretende asegurar un

control político de la acción burocrática. En segundo lugar, las que ponen el acento en la desburocratización a través de diferentes fórmulas de privatización.

Las propuestas de privatización pueden adoptar diferentes formas: radical, en primer lugar, o lo que es lo mismo, la que transfiere al sector privado una parte significativa de la estructura y la acción pública. Gradual, en segundo lugar, que introduciría formas de gestión privada en distintos ámbitos del aparato estatal.

De este modo, la importación de instrumentos de actuación propios de le

gestión privada es uno de los rasgos definitorios de la denominada NUEVA GESTION PUBLICA. Finalmente, por lo que se refiere a los métodos de implementación de los programas de reforma, las diferentes experiencias oscilan entre la inspiración tecnocrática de los programas o, por el contrario, la inspiración más genuinamente política. La estrategia de implementación, por su parte, admite grandes variaciones, ya sea gradual o radical, ya pactada o impuesta . En todo caso los programas de innovación adoptan, en general, la forma de documentos programáticos propuestos por el máximo nivel político. Es preciso, en todo caso, observar los diferentes casos particulares para conocer en todo su detalle las distintas posibilidades de implementación.

A continuación, sintetizaremos las innovaciones fundamentales en el campo de la gestión pública en cuatro grupos de países que comparten rasgos comunes y aplican fórmulas similares de reforma. La agrupación en grandes familias responde fundamentalmente a la filosofía general que inspira la implantación de nuevas fórmulas de gestión pública. Como es natural, una descripción clasificatoria como ésta debe ser tomada con prudencia, habida cuenta de la importancia de los matices propios de cada situación nacional.

### **6.3 EL MODELO ANGLOSAJÓN**

Los países anglosajones fueron pioneros en la puesta en práctica de medidas ambiciosas de reformas de la gestión pública, de hecho su modelo ha sido fuente de inspiración para otras experiencias desarrolladas en contextos



diferentes. En líneas generales, los países de habla inglesa comparten una estrategia radical de reforma de la administración pública basada en la doctrina del *New Public Management*. Desde el punto de vista teórico, se asumen los esquemas de la teoría de la elección pública que propugna la desburocratización de los aparatos públicos y la recuperación del control de las organizaciones por los responsables políticos. Por lo que se refiere a la práctica administrativa, se parte de los postulados de los estudios de *management* en su variante norteamericana, que sostienen la superioridad de la gestión privada sobre la pública. Ambas vertientes son igualmente significativas, la búsqueda de la eficiencia va acompañada del objetivo de garantizar la responsabilidad administrativa ante el poder político( Keraudren, 1998 ). No obstante, esta doble inspiración no está exenta de tensiones e incluso contradicciones que afectan a elementos sustanciales de la gestión pública. Se ha señalado, por ejemplo, la confusión existente en torno al dilema centralización – descentralización, ya que no resulta fácil hallar un equilibrio entre el control por parte de los responsables políticos, propugnado por la teoría de la elección pública y la necesaria autonomía de las diferentes unidades administrativas, defendida por la doctrina del *management* . En efecto, si el paradigma de la elección pública sugiere un reforzamiento de la dirección política de las agencias gubernamentales, las fórmulas gerencialistas acentúan la flexibilidad y capacidad de iniciativa de los gestores. Esta tensión en los principios inspiradores de la gestión pública anglosajona debe ser tomada en cuenta para explicar sus resultados.

Las grandes líneas que inspiran el programa de reforma del servicio público australiano lanzado en 1996 pueden servir como síntesis de la consideración de la gestión pública en el ámbito anglosajón ( OCDE 1998 ):

- La gestión de los servicios públicos debe basarse en los mismos principios que el sector privado.
- La gestión de los Recursos Humanos en la Administración Pública debe ser más Flexible.
- Las distintas organizaciones públicas deben ser responsables de su funcionamiento y deben tener la mayor autonomía posible sobre la gestión financiera y de recursos humanos.
- Los procedimientos administrativos que derivan de las obligaciones legales y que imponen elevados costos a la Administración deben ser suprimidos;
- El concepto de Administración Pública como mercado de trabajo homogéneo definido en términos de estándares de empleo comunes debe ser superado.
- La Ética y los valores que distinguen las administraciones públicas deben ser Mantenedos.

Partiendo de esta inspiración global, los procesos de reforma de los países anglosajones se caracterizan por su mayor ambición reformadora en relación con otros ámbitos culturales. El caso británico es una referencia obligada, toda vez que las reformas ligadas al movimiento de la Nueva Gestión Pública comenzaron mucho antes que en el resto de los países y el

carácter difusor de sus reformas es generalmente aceptado. El movimiento reformador británico ha sido identificado en ocasiones con los gobiernos Thatcher. Sin embargo, su alcance desborda este periodo histórico y puede sostenerse, por el contrario, la continuidad de un importante impulso político dirigido a la reforma del servicio público en las tres últimas décadas, impulso del que participan igualmente los gobiernos laboristas del periodo. Durante los años sesenta se produce en Gran Bretaña el diagnóstico de que el declive estructural del país en términos comparativos podía ser abordado mediante la intervención sobre los mecanismos de actuación del estado. A partir de este momento, se desarrollan ambiciosos esquemas de reestructuración departamental y reorganización de las actividades gubernamentales. Se pretende al mismo tiempo mejorar los mecanismos de coordinación de las políticas gubernamentales y otorgar una mayor autonomía en la gestión a los niveles intermedios del servicio público. Estos primeros pasos no obtuvieron los

---

resultados deseados, lo cual dio pie a que la idea de una reforma en profundidad tomara cuerpo a mediados de los sesenta, dando lugar al informe Fulton de 1968. Los objetivos del informe eran lograr una nueva profesionalidad en la administración británica que garantizase el control político del aparato burocrático del Estado a través, entre otras medidas, de la creación de un Departamento de servicio civil. En los años setenta se asiste a críticas generalizadas a la burocracia británica a la que se acusa de haber saboteado los objetivos del informe Fulton. A partir de este diagnóstico, se produce un nuevo impulso político que se centrará en las cuatro grandes áreas de

actuación que protagonizan las reformas británicas durante el periodo de Thatcher :

1. Recorte de gastos a través de la reducción de efectivos y otras medidas
2. Cuantificación y medición de resultados
3. Concentración de poder en torno al Primer Ministro: creación de unidades bajo su dirección con grandes responsabilidades administrativas;
4. Proceso de privatizaciones y externalización de actividades a partir de mediados de los ochenta.

El potencial difusor de las reformas introducidas en Gran Bretaña desde los años ochenta debe ser subrayado, ya que muchas de las experiencias aplicadas en este país han inspirado innovaciones en otros contextos, en ocasiones por gobiernos de diferente signo ideológico. Como muestra, puede destacarse el modelo de agencia independiente que se desarrolla en Gran Bretaña a partir de finales de los ochenta y las cartas de

servicios de los noventa. Las dos iniciativas británicas que se hallan detrás de estos ejemplos merecen una breve referencia. La iniciativa Next Steps (1987) se dirigía a aumentar la autonomía de gestión de las agencias gubernamentales.

Dentro de los departamentos ministeriales, esta iniciativa logró un gran eco en muchos países que a partir de ese momento introdujeron en sus programas de reforma la conveniencia de crear agencias autónomas responsables de la ejecución de políticas de las de gestión. Éstas últimas serían confiadas a unas agencias cuyos directivos disfrutarían de una

considerable autonomía operativa para lograr los objetivos marcados (Hogwood, 1999) La segunda iniciativa, cuyo eco ha sido igualmente amplio, es la < Carta del Ciudadano > ( 1991 ), hecha pública bajo el Gobierno de John Major. La carta pretende plasmar los derechos del ciudadano a la obtención de servicios públicos de calidad. El modelo de Carta o declaración de servicios ha gozado de gran popularidad a lo largo de la década de los noventa. La alternancia gubernamental en el Reino Unido no ha supuesto un cambio de orientación en la consideración de la gestión pública, por el contrario se ha profundizado en los elementos que se acaban de describir. La existencia de altos y bajos en el impulso reformador no oculta la similitud de los objetos de los diferentes gobiernos y la coincidencia de diagnósticos en torno al tratamiento de las cuestiones administrativas. El sentido general de las reformas británicas ha sido interpretando como un esfuerzo de las clases políticas dirigiendo a desmantelar las prácticas corporativas de la Administración en el nivel marco-organizativo y a lograr que la actuación administrativa se inspire en la búsqueda de la eficiencia en el nivel microorganizativo (Keraudren, 1998, 224). La coincidencia del diagnóstico por parte de la clase política a lo largo de tres décadas contribuye a explicar la profundidad de las transformaciones, a pesar de las múltiples resistencias y tensiones que una Administración, prestigiosa y poderosa en el momento previo a las reformas, podía ofrecer.

Hemos hecho referencia al principio del capítulo al informe de la Comisión Gore de 1993. La filosofía que inspira el programa de reforma administrativo en EE UU se basa en los mismos principios económicos que han

sido impulsados bajo la presidencia de Clinton. Se parte de la idea de que las transformaciones económicas y sociales ligadas a la globalización y la revolución tecnológica exigen reforzar las capacidades de aprendizaje y adaptación flexible al nuevo contexto. En el plano administrativo, se afirma la necesidad de que las burocracias públicas se adapta a un contexto radicalmente diferente a aquel en el que fueron creadas. Para ellos es preciso modificar la cultura administrativa, introduciendo el logro de objetivos, la orientación al cliente y el uso de los incentivos del mercado como inspiración de la acción administrativa. El método utilizado se ha basado en una modificación de las fórmulas de gestión dirigida a primar el papel autónomo y de los gestores. Los principios fundamentales de la célebre <reinención> norteamericana son, en primer lugar, una desburocratización del funcionamiento administrativo. Esta desburocratización se pretende lograr a través de la descentralización en las agencias de una parte relevante de los

poderes de gestión sobre los recursos humanos y financieros. En segundo lugar, la orientación al cliente, que no se limitan a la búsqueda de la satisfacción del usuario y su participación en la formulación de objetivos, sino que se dirige a procurar que las agencias trabajen en condiciones de mercado aumentando el grado de libertad de elección de los usuarios. En tercer lugar, se defiende una mayor capacidad de acción y decisión en los escalones más bajos de la organización y en las organizaciones individualmente consideradas. Este objetivo dio lugar, entre otras medidas, a un aligeramiento de las estructuras administrativas en sus escalones intermedios. El último principio en la concentración en las tareas básicas de gobierno, limitando la actuación

gubernamental a lo estrictamente necesario y evitando solapamientos (ABERBACH-ROCKMAN, 1999). La finalidad de ahorro presupuestario no es ajena a este principio. Como consecuencia, se ha llevado a cabo una significativa reducción del número de empleados, que en los cinco años, posteriores al Informe Gore ascendió a la cifra de 330.000 empleados en la Administración Federal (OCDE, 1998). El caso norteamericano ilustra también el protagonismo de la gestión por agencias gubernamentales dentro de la denominada Nueva Gestión Pública, no tanto por su creación, puesto que se trata de una fórmula tradicional de gestión en Estados Unidos, como por la reflexión sobre el vínculo de estas agencias con los procesos de innovación y cambio en la gestión pública de los países de la OCDE.

#### 6.4 EL MODELO EUROPEO CONTINENTAL

El caso de la mayor parte de los países de la Europa continental puede ser definido como de reforma incremental (Verheijen, 1998). El modelo clásico de Administración pública se ve modificado por determinados cambios graduales y parciales que no afectan a los elementos constitutivos del mismo. En los países de tradición napoleónica, ciertos rasgos estructurales continúan vigentes: gestión administrativa, seguridad en el empleo, sistema de promoción basado en la antigüedad. Dentro de este contexto, la gestión pública y la privada se consideran fundamentalmente diferentes. Los valores que inspiran la comprensión de la gestión pública en este grupo de países diferente también sensiblemente de los que eran comunes al mundo anglosajón, esto es así

fundamentalmente en lo que se refiere al papel del Estado en la economía y la sociedad. Mientras que la perspectiva *liberal* que inspira el New Public Management del mundo anglosajón da lugar a una reducción del papel del Estado en la economía y una suerte de retirada del ámbito económico y social. Las reformas del continente europeo van dirigidas a reforzar la legitimidad de la intervención del Estado a través de formas de acción renovadas (Rouban, 1996a, 152). Dicho esto los objetivos y problemas de partida difieren en los distintos países y dan lugar que los esfuerzos se concentren en aspectos variados de la gestión pública. Grecia e Italia dirigen sus esfuerzos a reforzar las estructuras estatales dentro de su lucha con los procesos de innovación y cambio en la gestión pública de los países de la OCDE.

La corrupción y por el saneamiento de la vida pública. Hasta cierto punto, en su caso se trata de reforzar la Administración weberiana y el control de legalidad de las Administraciones. Por el contrario, en el caso de otros países como Francia, Alemania o España el resto de más bien desburocratizar y agilizar unas administraciones cuya orientación no se dirige con suficiente intensidad a lo largo de objetivos y a la obtención de un rendimiento satisfactorio.

El país Francia es por múltiples razones el epitome del sistema administrativo tradicional. Las descripciones habituales del sistema político-administrativo francés insisten sobre dos aspectos: el carácter jerárquico y *centralizado de sus estructuras administrativas* y el impulso estatal fuertemente



dirigista e interventor que define su vida económica y social. Por lo que respecta al primero, conviene no exagerar la rigidez del centralismo francés, no tanto en el diseño institucional formal de la República como en la articulación del ejercicio del poder en la práctica. Si bien es cierto que el diseño e implementación de políticas es en Francia una responsabilidad de la Administración central, no debe olvidarse el peso político que las autoridades territoriales ejercen en el sistema político francés. Tanto el estudio de la interacción entre poderes locales y centrales como el análisis de políticas públicas en Francia (Dupuy-Tho-Enig, 1985) muestra una realidad más compleja de lo que frecuentemente se supone. En el contexto francés, los procesos de negociación y ajuste mutuo tiene una presencia destacada. La paradoja francesa puede definirse por un diseño institucional basado en la jerarquía y la dirección top-down y una acomodación al terreno de lo concreto que permite una integración desde abajo y facilita la eficiencia de la intervención

del Estado. Este esquema puede ser aplicado al análisis del proceso de reforma administrativa en la Francia de las dos últimas décadas. El cual permite ilustrar las posibilidades y limitaciones de la innovación en los modelos administrativos tradicionales continentales. Al lado de una concepción jerárquica del cambio administrativo, que se manifiesta en una estrategia basada en la regulación por parte del primer ministro, cuyas consecuencias son limitadas, se observa una implantación exitosa de innovaciones parciales adaptadas a determinadas necesidades particulares. Ha habido cambios sustanciales, pero no tanto como resultado de los programas gubernamentales

de modernización, como de la adaptación contingente a los cambios del entorno administrativo (Keraudren-Baka, 1998).

Los diferentes programas de reforma en Francia parten de la proclamación de los valores republicanos que otorgan un papel capital a los poderes públicos como garantes de la cohesión social, el acceso en condiciones de igualdad de todos los ciudadanos a los servicios públicos y el resto de la igualdad jurídica. La fortaleza de estos principios de funcionamiento no impide un diagnóstico extendido sobre la necesidad de abordar reformas de gran alcance desde mediados de los años ochenta. Bodiguel (1996) señala la comunidad de una reflexión técnica sobre la evolución del Estado y su administración avalada por las sucesivas autoridades gubernamentales. El discurso de la modernización muestra una destacable continuidad con respecto a los contenidos a la reforma, a pesar de las diversas alternancias en el poder

que conoce Francia durante estos años. La importancia de los recursos humanos, énfasis en la desconcentración y el papel de los usuarios forman parte de una suerte de ideario común subrayado en todas las iniciativas. El propósito de introducir formulas de gestión pública mas flexible es plasma en un programa sistemático por primera vez en 1989, de la mano del gobierno Recard y su proyecto de renovación del servicio público. A medida de los noventa, existe un impulso a las políticas de reforma que fue precedido de una labor de reflexión y análisis intelectual promoviendo desde la cúspide política. Destaca dentro de este impulso el frecuentemente citado Rapport Picq, titulado <el Estado de Francia> Este informe, encargado en 1993 por el primer ministro

Balladur, se ocupa de dos grandes cuestiones el papel del estado en la sociedad y la economía y la organización del Estado en la sociedad y la economía y la organización del Estado. Por lo que respecta a la segunda cuestión, existe una preocupación por la escasa funcionalidad de la organización administrativa francesa y sus procesos decisorios: "Ninguna organización podría sobrevivir durante mucho tiempo con los métodos de decisión que prevalecen actualmente en el Estado" (p. 97) Se subraya la importancia de modificar las relaciones entre el Estado, las colectividades locales y los organismos autónomos de finalidad social, fundamentalmente introduciendo mayores dosis de responsabilidad financiera. Existe una voluntad de fomentar la capacidad gestora de la función pública efectivas de gestión de recursos humanos. Por último se insiste en la preocupación por el control y la transparencia en el gasto publico, lo cual se traduce en propuestas de reforma del proceso presupuestario.

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

El informe Picqinspiroó el último gran programa francés de reforma de la Administración, obra del gobierno conservador de Juppé. Este programa queda plasmado en la circular de 26 de Julio de 1995, relativa a la preparación y puesta en practica de la reforma del Estado y de los servicios públicos. Los grandes objetivos de la circular son la mejora de las relaciones entre Administración y los usuarios, una reducción de la Administración central a través de formulas de desconcentración, una mejora de la gestión de recursos humanos que fomente la movilidad profesional, una renovación del proceso presupuestario y un aumento de la capacidad de gestión de los responsables

públicos. El gobierno de la izquierda plural instalado en 1997 ha conservado en conjunto estas orientaciones y profundizadas a través de la preparación por los diferentes ministerios de programas plurianuales de modernización.

Las conclusiones de la mayor parte de los autores franceses en torno a la modernización administrativa en Francia comparten una gran dosis de escepticismo sobre el éxito de las medidas implantadas y la capacidad de la innovación de la Administración Francesa. En un momento en que la importancia de los retos económicos y los cambios sociales demandan un servicio público eficiente, el sistema administrativo francés es definido como excesivamente rígido y carente de una cultura administrativa propensa al cambio. A pesar de la retórica modernizada, las transformaciones administrativas no han progresado en la medida que cabría esperar del voluntarismo político con el que has sido impulsado (Roban 1996b), la rigidez

organizativa y el prestigio social del servicio público estatal explica la dificultad política de introducir transformaciones estructurales, al título de ejemplo, hay que mencionar el abrumador rechazo social que dio lugar al fracaso de los últimos intento de reforma al sistema de gestión de la función publica, las huelgas que paralizaron los servicios públicos franceses durante el invierno de 1996 y que provocaron en cierta medida la caída del gobierno conservador de Juppé. En segundo lugar mas recientemente la destitución del ministro de función pública como consecuencia de una tímida propuesta de reforma de el estatuto de la función pública (The economist, 1-7 de abril de 2000).

A pesar del fracaso de los programas estratégicos de reforma, no puede ocultarse la relevancia de determinadas innovaciones parciales inspiradas por la filosofía de la nueva gestión pública. Es el caso de las transformaciones del proceso presupuestario dirigidas a crear centros de responsabilidad en los ministerios a los cuales se delega el establecimiento de objetivos dentro de la programación presupuestaria con carácter plurianual. La creación de agencias reguladoras independientes dirigidas a abrir la administración al ciudadano, como el defensor del pueblo (*Médiateur de la République*), la comisión nacional de acceso a los documentos administrativos o la comisión nacional informática y libertades, debe subrayarse, igualmente los esfuerzos por introducir la evaluación de políticas públicas y su éxito en un gran número de áreas como políticas urbanas e investigación (Keraudren-baka, 1998), y, finalmente, la política de privatizaciones escasamente defendida en el terreno del discurso pero sistemáticamente llevada a la práctica por los sucesivos gobiernos.

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

El caso de Alemania puede ser descrito al igual que el francés por una búsqueda de ajuste parciales que no ponen en cuestión la estructura administrativa tradicional. A pesar de las adaptaciones concretas producidas en diversos ámbitos, los elementos clásicos de la cultura y la tradición administrativa se mantienen (Derlien, 1997). Pueden distinguirse dos periodos en la historia de la modernización alemana marcados por el hecho crucial de la reunificación. Si en el periodo previo a ésta, la Administración alemana se inscribe dentro del movimiento general de adaptaciones parciales a los nuevos fenómenos sociales, a partir de ésta se detiene el impulso transformador,

concentrándose el esfuerzo administrativo de la Administración federal en la adaptación de la nueva situación territorial (Siedentope, 1996). Esta situación da lugar de que apenas se introduzcan nuevas formulas de gestión en el ámbito federal. No obstante, el ámbito local sí introduce transformaciones sustanciales ligadas a la Nueva Gestión Pública, lo cual se inscribe en la tradición alemana de Administración comunal. En este sentido, hay que señalar el <nuevo modelo de dirección> de las Administraciones locales caracterizado por una estructura similar a la de un grupo privado: separación funcional entre políticas y administración, gestión descentralizada de recursos, gestión en función de resultados, fórmulas contractuales e innovación en la gestión presupuestaria y de personal (Koning, 1996). En los últimos años de la década de los noventa se asiste a un nuevo intento de reforma de la administración federal cuyos objetivos se asemejan a los más generalizados en el ámbito de la OCDE: reducción de las funciones del Estado a lo sustancial y fomento de una mayor

participación ciudadana. Se trata del proyecto del último gobierno de canciller Col dirigido a la reordenación del Estado federal en el sentido de una reducción de su tamaño y tareas. El proyecto dirigido desde un comité con representación parlamentaria y sindical abogaba por una reducción de número de las autoridades federales y de las funciones de la Federación a través de una evaluación de las estructuras ministeriales. Se pretendía la introducción de nuevos modelos de control de gestión, así como una mayor flexibilidad presupuestaria y una simplificación de procedimientos administrativos. Asimismo, se incluían dentro del proyecto las políticas de privatización y desregulación. Este programa fue desechado por el nuevo gobierno

socialdemócrata que sucedió al que había inspirado el programa, al considerar la reducción del Estado y sus funciones como inadecuados al contexto alemán. En la actualidad, se defiende, por el contrario, un reforzamiento de sus estructuras bajo la inspiración de los instrumentos de gestión de calidad puestos en práctica por la Administración estatales y locales. A estos efectos se han creado una Oficina en el ministerio del interior, que bajo la denominación Estado Moderno, debe coordinar las innovaciones de las diferentes Administraciones (OCDE 2000).

Los casos de Francia y Alemania son especialmente significativos en cuanto a los procesos de innovación en la Europa continental. En ambos casos se observa la fortaleza de los principios tradicionales de gestión administrativa frente a los intentos deliberados de reforma que periódicamente inician sus gobiernos. Los múltiples obstáculos a la introducción de reformas

---

estructurales de gran alcance no significan, sin embargo, la parálisis de la Administración, ni la inexistencia de cambios sustanciales en ámbito parciales.®

Ahora bien, es preciso subrayar el carácter incremental de las transformaciones, esto es, la introducción de mejoras dentro de una concepción tradicional de la gestión pública. Este diagnóstico puede generalizarse al resto de los países de esta área geográfica. En todos ellos se suceden las iniciativas inspiradas por principios y objetos similares, pero en ningún caso se pretende, o por lo menos se obtienen, las consecuencias ciertamente radicales que son observables en el ámbito anglosajón. El modelo continental europeo de reforma de la gestión pública se dirige a reforzar la

legitimidad de un Estado que ejerce un papel central en los procesos económicos y sociales y que no está en retirada sino en transformación.

## 6.5 EL MODELO EUROPEO SEPTENTRIONAL

Incluimos dentro de este grupo los países escandinavos y un caso hasta cierto punto atípico dentro de su contexto como es países Bajos . Estos países optan por un modelo próximo a la Nueva Gestión Pública, pero dotándola de un perfil pragmático que la separa de la concepción radical del ámbito anglosajón. Este conjunto del país no rechaza de modo categórico el modelo de gestión administrativa tradicional, sino que cuestiona su utilidad en algunos ámbitos de la actuación administrativa, sustituyendo en consecuencia por otras formulas basadas en la búsqueda de la eficiencia.

En el caso de los países bajos existe una voluntad de reforma que mantiene un impulso constante a lo largo de la década de los ochenta y noventa. El objetivo global ha sido la reducción del tamaño y alcance del gobierno a través de políticas de privatización, la creación de agencias y análisis de las diferentes formas de intervención y gasto (Van Mierlo, 1998<sup>a</sup>). En el año 1982 se lanza la iniciativa Grandes Operaciones dirigida al largo de seis grandes objetivos: reconsideración del gasto público, reorganización de los servicios administrativos centrales, desregulación de la intervención gubernamental, descentralización, desburocratización de la organización gubernamental e inicio de un proceso de privatización. Este proyecto esta



inspirado por las reformas en bodega de Gran Bretaña y Estados Unidos de la época y responde a la crítica a los excesos de la intervención estatal en la economía. Con excepción del objetivo de la descentralización, el resto de las acciones emprendidas dieron lugar a transformaciones sustanciales. Debe destacarse la reconsideración de las diferentes formas de gasto público. En un primer momento, se identificaron treinta áreas de actuación, cuya necesidad fue reconsiderada como paso previo a la introducción de mecanismos de mejora de la eficiencia y la eficiencia. Este mecanismo se ha convertido en una labor sistemática realizada por el ministerio de finanzas de la cual se da cuenta anualmente. A inicios de los noventa, se desarrolla en los Países Bajos un nuevo proyecto denominado Gran Operación por la Eficiencia, cuya finalidad es reducir las tareas gubernamentales y mejorar las estructuras organizativas. El nuevo programa acentúa la preocupación por las consecuencias económicas de la gestión pública y sitúa en el centro de la preocupación la reducción del gasto público. A partir de este momento, las transformaciones holandesas se centran en objetivos concretos, como es el caso de la creación de agencias responsables de la implementaron de políticas, diversas medidas orientadas hacia el cliente, intentos por aumentar la productividad de la función pública o la privatización del sistema de gestión de la Seguridad Social (OCDE, 2000).

Las innovaciones de la gestión pública en los países escandinavos se inscriben en un modelo similar al neerlandés. Se pretenden, por una parte, mantener una concepción del servicio público que garantice la predictibilidad y el igual tratamiento de los ciudadanos. Este modelo se aleja, por lo tanto, de los

mecanismos de mercado como respuesta general a los problemas públicos. Sin embargo, por otra parte, se introducen reformas sustanciales en determinados ámbitos parciales inspiradas por los principios del New Public Management. El caso sueco es muy ilustrativo de las tendencias de la gestión pública de este grupo de países. El movimiento de reforma se inicia como consecuencia de la crisis económica de principios de los noventa y los retos que la internacionalización plantea a Suecia, en concreto su ingreso en la Unión Europea (CODEE, 1998). La respuesta a estos retos se busca en la mejora de la gestión de los recursos. En concreto, los objetivos de las reformas suecas se centraron, por una parte, en la reforma de los procesos presupuestarios, a través de la introducción de los mecanismos de gestión por resultados. Por otra, en la delegación de la toma de decisiones del gobierno a las agencias con respecto a los recursos necesarios para obtener sus resultados (organización, personal y finanzas).

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

Dinamarca ha llevado a cabo igualmente una serie de reformas ambiciosas que pretenden combinar, por una parte, el imperativo de la eficiencia atendiendo a determinados planteamientos de la doctrina del New Public Management; por otra, la defensa de la economía social de mercado a través del protagonismo estatal. La reforma fue definida en tres documentos que se centran en diferentes aspectos de gestión pública (Nuevas Perspectivas sobre el Sector Público 1993, Bienestar para los ciudadanos 1995 Reforma Administrativa), Estado de la Cuestión 1997. A partir de 1993 se pone en marcha un programa de reformas que, en principios, se identifica con las reformas más

habituales en el ámbito anglosajón. Se defiende, en primer lugar, una orientación hacia el consumidor, ampliando su participación en el diseño de los servicios públicos. En segundo lugar, se introducen reformas presupuestarias, centradas en la descentralización de las decisiones y la medición de resultados. En tercer lugar, se intensifica el uso de formulas contractuales en la gestión de políticas y sobre todo se hace un uso extensivo de la formula de sociedades limitadas en las actividades del sector publico, lo que seria la traducción danesa de la formula de agencia, tan habitual en otros contextos. La particularidad danesa reside en el hecho de que el sistema de agencia había sido profusamente utilizado en los años setenta, con anterioridad a la generalización de la formula (KICKERT-JORGENSEN, 1995). En los años ochenta y noventa se reestructura el sistema, introduciendo una cierta dosis de centralización y de control gubernamental mas estricto del sistema de agencia. La causa de esta reforma es que los dirigentes políticos daneses llegaron a la conclusión de que las agencias en funcionamiento ejercían un protagonismo político que no les correspondía. La filosofía de los programas pretende cambiar el énfasis en el mero control del gasto por formas de gestión que se orienten a los resultados estableciendo objetivos exigibles, prioridades y mediciones del desempeño, pero sin descuidar la responsabilidad ministerial en el diseño, control y evaluación de políticas.

## 6.6 LAS INNOVACIONES EN LA GESTIÓN PÚBLICA DESDE UNA PERSPECTIVA COMPARADA

El modelo diagnóstico-remedio-estrategia nos permitía señalar las variables más relevantes dentro de los procesos de reforma de la gestión pública en los países de la OCDE. La descripción de las distintas experiencias nos ha permitido comprobar el diferente alcance de las innovaciones. La explicación de las diferencias debe abordarse a partir del conocimiento de los sistemas políticos nacionales. En opinión de WRIGHT (1997, 36), las diferencias deben ser explicadas a partir de cuatro elementos: presiones, potencial, ambiciones y estructura de oportunidades políticas percibidas. Las presiones derivan tanto de circunstancias comunes como particulares. Entre las primeras hay que destacar el necesario saneamiento de las finanzas públicas que por diversas razones se manifiesta en todos los países. Entre las segundas, puede observarse una mayor variedad; en algunos países la desburocratización se plantea como una necesidad acuciante (Gran Bretaña, Francia, Grecia), en otros la adaptación a la Unión Europea es una fuerte causa explicativa (España, Grecia, Portugal).

La presión de la descentralización, por su parte, da lugar a reformas intensas en algunos contextos, como el belga o el español. El potencial de reforma difiere en los distintos países. Obviamente, los procesos de privatización solo obtienen protagonismo en los países con un amplio sector público empresarial, mientras que la descentralización es un acicate en países fuertemente centralizados. Del mismo modo el sistema de agencias es una

medida potencialmente innovadora en países que carecían de este sistema organizativo, pero que no es sustancial en quienes ya lo mantenían. El tercer elemento señalado por Wright, la ambición reformadora, no responde tanto a causas estructurales como a una voluntad política de cambio que deberá ser puesta en relación con circunstancias políticas internas. Finalmente, un número de circunstancias explica las diferentes estructuras de oportunidades: liderazgo ejecutivo, contexto consensual o conflictivo, capacidad de obstaculización o impulso de las estructuras burocráticas, papel de la oposición política, capacidad técnica de las estructuras responsables de las innovaciones.

El análisis de las diferencias no debe ocultar ciertos rasgos comunes: en primer lugar, el protagonismo gubernamental en los procesos de innovación, en segundo lugar, su permanencia a lo largo del tiempo y, en tercer lugar, el hecho de que las reformas pueden ser definidas como un proceso de aprendizaje y

adaptación. Un primer rasgo general es, como acabamos de señalar, la iniciativa gubernamental de estos procesos. Lejos de responder a demandas explícitamente expresadas por los ciudadanos o los grupos organizados, las transformaciones de la gestión son iniciativas de los gobiernos que, en ocasiones, deben ser justificadas ante la opinión pública en general y los servidores públicos, en particular. En la actualidad, numerosos analistas hablan de una crisis de gobernabilidad en los Estados occidentales debida a que el margen de actuación de los gobiernos está restringido por numerosos fenómenos, como la integración internacional o la mayor complejidad de los sistemas de distribución territorial del poder. En este contexto, la reforma de las

estructuras publicas y su funcionamiento aparece como un modo real de ejercer el poder, que da lugar a consecuencias inmediatas y directamente observables por los ciudadanos (ROUBAN, 1996, 143). No se trata, en consecuencia, de simples adaptaciones a necesidades concretas, sino que en todos los casos se presenta como un programa político impulsado desde la cúpula del poder, con independencia del mayor o menor éxito de las medidas implicadas.

Otro rasgo destacable del conjunto de los procesos estudiados es su permanencia a lo largo del tiempo. Como regla general, las transformaciones no son sucesos episódicos sino tendencias estables. Este fenómeno ha sido frecuentemente señalado y debe subrayarse su importancia para el conocimiento de las Administraciones. Los programas de reforma de la Administración son una realidad permanente y su estudio un componente indispensable del conocimiento de la acción del Estado. Las instituciones publicas son un producto histórico

cuyas transformaciones deben ser analizadas en relación con su contexto y, sobre todo, con su evolución (QUERMONNE, 1985). Un análisis de la evolución de las reformas es también un análisis de la evolución del pensamiento administrativo y de las concepciones sobre la acción del Estado en la sociedad. La existencia de tendencias permanentes de reforma en las dos ultimas décadas no supone la existencia de un ritmo homogéneo, antes al contrario, se trata de procesos con momentos de impulso y momentos de estabilidad. Ahora bien, la sucesión de programas explícitos de reforma y la recuperación de innovaciones fallidas en momentos posteriores muestran la estabilidad de las concepciones sobre gestión publica a lo largo de los últimos años. Los elementos inspiradores

de estas transformaciones no son sustituidos de un modo radical sino que son mantenidos por los distintos gobiernos a pesar de las alternancias en el poder, como demuestran, por ejemplo, los casos británico, francés neerlandés, aunque es preciso mencionar en sentido el caso alemán.

La permanencia en el tiempo de los impulsos de reforma no implica que las condiciones en las que se producen las reformas sean invariables. Por lo contrario, estas condiciones muestran un gran dinamismo, tanto en lo que se refiere al contenido de las innovaciones tecnológicas, como a las preferencias políticas de los responsables políticos y los usuarios de servicios. La adaptación a las condiciones cambiantes es un elemento clave de las estrategias de reforma. La experiencia comparada muestra que los grandes diseños tecnocráticos resultan menos satisfactorios que las estrategias de introducción de medidas graduales adaptadas a los contextos particulares y

negociadas dentro del ámbito en el que debe ser aplicadas. No puede asumirse que las medidas que funcionan en un contexto administrativo sean exitosas cuando se trasladan a otro. Por este motivo, los programas de reforma deben incluir un principio de experimentabilidad y de adaptabilidad organizativa. Esta conclusión nos conduce a subrayar un elemento que se pone de manifiesto reiteradamente: la importancia de capacidad de aprendizaje en relación con los procesos de innovación propios y ajenos. El conocimiento de por que, bajo circunstancias y en relación con que factores un determinado programa de innovaciones es un éxito o un fracaso mejora las perspectivas de innovación exitosa en un momento posterior.

La cuestión del aprendizaje y la importancia del conocimiento comparativo nos conduce a abordar el problema que mencionamos al inicio del capítulo: la incidencia de la globalización en las transformaciones de la gestión pública. En efecto, la globalización de las fuentes de inspiración de las innovaciones introducidas en los diferentes contextos nacionales. Diversas reformas originadas en escenarios particulares se han extendido a través de mecanismos de difusión cuyo estudio ocupara la parte final de este capítulo. La gestión de políticas a través de agencias, las formulas de descentralización y control presupuestario, el uso de presupuesto como mecanismo de programación y dirección y dirección política de los servicios públicos, la orientación hacia el usuario de la labor de los poderes públicos son ejemplos destacados de cómo se trasladan de unos Estados a otros determinadas experiencias. Las circunstancias políticas y las estrategias de innovación difieren sustancialmente, como hemos tenido ocasión de observar. En concreto, las tradiciones administrativas y los rasgos estructurales de los diferentes países dan lugar a notables diferencias. Ahora bien, la heterogeneidad de los puntos de partida y la diversidad de los desarrollos no ocultan el hecho palmario de la existencia de un dialogo global sobre la gestión Pública y de un mercado de ideas y experiencias que se manifiesta particularmente en el ámbito de los países de la OCDE.



## 6.7 ¿HACIA UNA CONVERGENCIA DE LOS SISTEMAS NACIONALES DE GESTIÓN PÚBLICA?

A lo largo del presente capítulo se han observado la generalización de ciertas innovaciones en la gestión pública de los países de la OCDE. Aunque con ritmos e intensidades diferentes, existe un conjunto de herramientas y principios de gestión pública que se han ido introduciendo paralelamente en contextos diferentes. La explicación de este hecho debe atender a diferentes causas. Por una parte, existen problemas comunes al conjunto de países avanzados. Por ejemplo, la necesidad de sanear las finanzas públicas a través de diversas medidas presupuestarias y privatizadas. Por otra parte, se plantean problemas específicos definidos por sus raíces locales. Por ejemplo, las demandas de descentralización en algunos países o en otro orden de cosas, los movimientos ciudadanos que reclaman una profundización democrática y una mayor participación de los usuarios en los servicios públicos. El repertorio de respuestas públicas a estos problemas es ciertamente limitado y, de hecho, es fácilmente observable como se generalizan determinadas respuestas. La reflexión sobre este proceso sugiere diversas preguntas (MENY-WRIGHT, 1994; CASSESE-WRIGHT, 1996): ¿por qué se generalizan estas respuestas?, ¿Qué rasgos de homogeneidad y heterogeneidad muestran?, ¿Cómo se produce la difusión de las políticas de reforma?. Mas en concreto, existe una aproximación entre los sistemas de gestión pública de los países de la OCDE? ¿nos encontramos ante un proceso de convergencia administrativa que homogeneiza las formas de gestión pública de los diferentes países?

La explicación de por que existe una cierta homogeneización en las practicas administrativas mas comunes debe partir de una descripción de los mecanismos a través de los cuales esta difusión se produce. Posteriormente, será preciso analizar las consecuencias para el funcionamiento del Estado de este proceso, que nos atreveríamos a definir como de convergencia administrativa.

El concepto de convergencia puede referirse a ámbitos diferentes. En sus primeras elaboraciones, se relaciona con la organización de las fuerzas económicas y sociales derivadas de los procesos de industrialización. En este sentido, existen conexiones directas entre este concepto y las teorías de la modernización, que consideraban la evolución de los países como un proceso de acercamiento a las formas económicas y políticas occidentales. Mas

recientemente, la noción de convergencia se ha utilizado como instrumento explicativo de la generalización de determinadas políticas publicas en los diferentes ámbitos estatales. El concepto de convergencia en el ámbito de las políticas publicas parte de la idea de que los Estados industriales avanzados afrontan problemas similares y los resuelven también de forma similar (BENNET, 1991).

Bajo este punto de vista, la convergencia puede referirse a diferentes cuestiones: objetivos políticos, contenidos, instrumentos políticos, impactos o consecuencias, estilos. Siendo esta una constatación empírica de la política

comparada, intensa profundizar en los mecanismos a través de los cuales la convergencia se produce. Bennett distingue cuatro procesos mediante los que la convergencia de políticas puede tener lugar:

**Convergencia mediante emulación:** se trata de un proceso frecuente y antiguo, en la medida en que el conocimiento de modelos exteriores puede inspirar las decisiones internas. Este tipo de convergencia no solo opera en el ámbito exterior, sino que es habitual en contextos federales. En la actualidad, habida cuenta de la intensidad de la comunicación entre los diferentes gobiernos, se trata de una fórmula de convergencia muy extendida. En el caso que nos ocupa, han sido señalados numerosos ejemplos, por citar uno cercano, NIETO (1996) señala la influencia británica en los programas de modernización del MAP de principios de los noventa.

---

**Convergencia a través de las elites y la formación de comunidades de políticas:** se trata de un mecanismo más complejo que la mera emulación,<sup>®</sup> precisa para desarrollarse la existencia de redes permanentes, formales o informales. En concreto, este tipo de convergencia hace referencia a la existencia de un grupo transnacional de actores que comparten la motivación, la experiencia, el conocimiento y la información sobre problemas comunes. La homogeneidad de las soluciones resulta de la existencia de ideas compartidas entre la red relativamente coherente y durables de elites comprometidas en una interacción regular en el nivel transnacional no es el resultado de las obligaciones impuestas por un problema, sino el resultado identificable de la

acción de la élite. Por ejemplo, la existencia de un lenguaje común y de una red informal de expertos con una bagaje académico similar ha sido subrayada como esencial en la introducción de la nueva gestión pública en los países anglosajones (HALLGAN, 1995).

**Convergencia mediante armonización:** los intentos explícitos de armonización de políticas requiere no solo un grupo coherente de actores transnacionales motivados, homogéneos y con oportunidades de interacción, requiere también una acción de autoridad por parte de organizaciones intergubernamentales responsables. La convergencia se produce tras el reconocimiento de la interdependencia. La existencia de instituciones supranacionales facilita dar respuestas comunes a problemas comunes para mitigar las consecuencias inesperadas de las políticas nacionales. En el ámbito de la gestión pública puede citarse el caso de la OCDE y su destacado papel del think tank en ámbito de la gestión pública. Sin embargo el caso más notorio es el de la Unión Europea y sus múltiples exigencias no tanto de carácter formal como funcional en el ámbito de las administraciones públicas (SPANOW, 1999, CONDE, 1998).

**Convergencia imperativa:** hace referencia a la situación a la que factores externos participan en la selección de objetivos y en la movilización de recursos y capacidades dentro de los procesos internos es el caso de la existencia de disposiciones de organizaciones internacionales como las Naciones Unidas o de los imperativos impuestos por instituciones financieras

internacionales como el banco mundial o el fondo monetario internacional. Igualmente la Unión Europea impone significativas adaptaciones administrativas los países aspirantes al ingreso.

Los tipos de convergencia mencionados no son excluyentes sino complementarios aunque ciertamente existe una progresión ante las diferentes formulas de convergencia, en el caso de las innovaciones la gestión pública, todos ellos desempeñan un papel de modo parcial. Su identificación permite alcanzar conclusiones de interés sobre la evolución de la gestión pública desde un punto de vista comparado la cuestión esencial que desborda el ámbito de la gestión pública, es la de posición del Estado en el actual contexto de globalización las exigencias políticas e institucionales derivadas de la interdependencia y de la globalización son en nuestros días un argumento político frecuente los medios de comunicación y los responsables políticos han

incluido en su vocabulario estos términos que se asocian por lo general por cuestiones como la modernización la competitividad de la economía o la flexibilidad en el contenido de la acción pública. En el lenguaje político ordinario esos fenómenos son presentados como un reto, pero sobre todo una imposición externa rigurosa e inevitable que impone obligaciones en ocasiones severas. En el ámbito de las innovaciones de la gestión pública resultaría casi imposible encontrar una estrategia de reforma que no aludiera explícitamente a las obligaciones impuestas a la globalización como justificación de las medidas emprendidas. ¿Supone este hecho una pérdida de autonomía estatal? ¿Actúa la globalización como un fenómeno estructural que se impone a la capacidad de

actuación de los estados? ¿Conducen este fenómeno a una progresiva homogeneización de las formas de actuación estatal? Para responder a estas preguntas hay que abordar brevemente las consecuencias de la globalización sobre las administraciones públicas. En primer lugar los elementos estructurales de la interdependencia y la internacionalización de la economía provocan una situación a la que el conjunto de las administraciones debe ajustarse. Ahora bien, esta es una explicación parcial, ya que las innovaciones en la gestión pública son más amplias que lo que cabe deducir de las meras razones económicas más sustancial es el hecho de que el aumento de la información disponible y la cooperación política de los Estados pone a disposición de los responsables administrativos un refectorio de soluciones en instrumento de actuación comunes. La acción de los responsables administrativos puede explicar la decisión de ciertas políticas gracias al crecimiento de los contactos internacionales y a la formación de redes de información y cooperación a través de la fronteras estatales. Estas redes favorecen la transmisión de valores e ideas, tanto informalmente, como mediante estructuras institucionalizadas y organizaciones internacionales. La acción de organizaciones tales como la OCDE, el FBI o el Banco Mundial, es un factor que ayuda a comprender la generalización de determinadas respuestas políticas a nivel mundial. La Unión Europea es el marco para dogmático en el que este tipo de procesos pueden desarrollarse, la existencia de estructuras permanentes de concertación, de intereses comunes y el intercambio continuo de información y proyectos, tanto de un modo cooperativo como conflictivo, supone la progresiva aceptación de unos estándares comunes y de unos

valores similares. Por otra parte, la existencia de una burocracia estable coordinadora de las diferentes burocracias nacionales es igualmente un elemento difusor de primer orden. En este sentido, si bien el aparato jurídico-formal comunitario no se pronuncia sobre los desarrollos internos, la transmisión de ideas y valores tiene efectos homogéneos sobre el conjunto de los estados miembros.

Ahora bien, como hemos tenido ocasión de comprobar a lo largo de el desarrollo de este capítulo, el impacto real de la interdependencia en los espacios políticos nacionales depende en gran medida de la naturaleza de las instituciones internas, y no solo de las condiciones estructurales de la interdependencia. Como consecuencia el estudio de la adaptación a la integración internacional de las administraciones públicas en general y de la gestión pública en particular, debe subrayar la considerable autonomía estatal

dentro de este proceso. Una constatación de los estudios sobre convergencia es que los procesos de homogeneización transnacional de las prácticas políticas, no son automáticas sino que requieren una acción explícita por parte de los estados nacionales. Así mismo, el estudio de situaciones particulares

Permite observar el considerable peso de las situaciones de divergencia es cierto que existen similitudes significativas, pero no menos sustanciales son las diferencias en los diferentes contextos nacionales .

## CONCLUSIONES

La descripción de las experiencias de reforma en la gestión pública de los países de la OCDE nos ha permitido mostrar el diferente alcance de las innovaciones administrativas y las especificidades de su implementación en los diferentes contextos administrativos. La explicación de las diferencias debe abordarse a partir del conocimiento de los sistemas políticos nacionales que determinan el uso de la capacidad de reforma, sino también la voluntad de llevar a cabo. La existencia de gobiernos fuertes o débiles, el consenso sobre los objetivos públicos, la situación económica incluso el contexto geográfico son elementos que determinan la adaptación de los estados en las condiciones económicas y políticas contemporáneas. El impacto real de la globalización sobre los espacios políticos nacionales, depende, en gran medida de la naturaleza de las instituciones nacionales y no solo de las condiciones estructurales de la interdependencia. Las diferentes culturas administrativas y el tamiz institucional por el que cada estado filtra los principios y herramientas de la gestión pública. Explica la extrema variabilidad de resultados finales. Globalidad y particularismo son, por lo tanto elementos igualmente relevantes para la compensación de los sistemas políticos contemporáneos. En contra de frecuentes simplificaciones puede sostenerse, en definitiva, que si bien la globalización varía el contexto en el que operan los estados, el margen para la existencia de políticas nacionales sigue siendo considerable.



Resulta difícil encontrar hoy en día la gestión de un programa público que no envuelva a diferentes actores públicos y privados. Son muchos los motivos que conducen a las relaciones intergubernamentales, pero en el contexto europeo hemos de tener en cuenta el creciente protagonismo que viene adquiriendo otros niveles de gobierno y Administración: comunidades autónomas y gobiernos así, como los cambios en las formas de gestión, la externalización de la gestión, que conduce a las relaciones con organizaciones de carácter no público.

A la vista de los estudios analizados sobre las relaciones intergubernamentales parece que queda claro que no ha de reducirse el estudio de éstas a una descripción de actores, de sus competencias y del conocimiento de ciertos mecanismos de relación entre estos, así como de las instituciones creadas con objeto de servir de escenarios de encuentro entre todos ellos. Este análisis quedaría incompleto si no incorporamos en nuestro estudio otro tipo de relaciones, no reguladas pero intensas que, como reflejan los anteriores estudios de caso, resultan fundamentales para entender los vínculos atentamente relevantes en la gestión intergubernamental.

Finalmente, elegido el ámbito de la Unión Europea, donde las relaciones intergubernamentales parecen estar en la clave su funcionamiento, *el gobierno multinivel* se presenta como variable determinante en la gestión de los programas públicos.

A la vista de los estudios analizados sobre las relaciones intergubernamentales parece que queda claro que no ha de reducirse el estudio de éstas a una descripción de actores, de sus competencias y del conocimiento de ciertos mecanismos de relación entre estos, así como de las instituciones creadas con objeto de servir de escenarios de encuentro entre todos ellos.

**Primera .-** A partir de 1990 y particularmente desde la caída del Muro de Berlín y el derrumbe de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, el mundo se transformó radicalmente.

De ser un mundo bipolar con dos bloques perfectamente identificados, distintos y aún antagónicos ( El Occidente Capitalista y el Este Socialista ), el planeta se encontró ante un escenario inédito: Un mundo donde la confrontación ideológica, política y en ocasiones militar se había dado desde 1917 con el triunfo de la Revolución bolchevique, desapareció de improviso y lo increíble, de manera totalmente pacífica.

**Segunda .-** A partir de ese momento se replantearon muchos paradigmas; se confirmó que la economía de mercado basada en la libre competencia era la única alternativa viable de desarrollo para los países. La Economía y el

Comercio internacionales se transformaron pues las fronteras comerciales ( que son las más importantes ) prácticamente desaparecieron.

**Tercera .-** Destaca el caso – por su extensión territorial y densidad de población - de la República Popular China que continua siendo un país técnicamente socialista, pero produce y exporta como capitalista y sólo se comporta como socialista cuando importa. En resumen, en el momento actual, sólo Cuba y en menor medida China y Viet Nam mantienen esquemas socialistas pero constituyen excepciones que no afectan mayormente a la Comunidad Internacional.

**Cuarta .-** Resulta evidente que el mundo se encuentra en un proceso de globalización pero también de replanteamiento y de reorganización. Como es lógico suponer, al parecer los países se están reagrupando en torno a nuevos polos de desarrollo económico, político y acaso estratégico. En efecto, factores como la creación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, la integración comercial de los países de la llamada cuenca del Pacífico y el acuerdo de libre comercio en América del Sur, provocan que los estados europeos confirmen la necesidad de reagruparse y consolidarse un una nueva entidad política, económica y hasta militar para

no verse en desventaja frente a los nuevos polos económico – militares del planeta.

**Quinta .-** Después de analizar la estructura de las administraciones públicas de los estados europeos más representativos y reconociendo el enorme peso específico de sus identidades nacionales, la única forma que aparece viable para un *ESTADO EUROPEO*, sería la de un estado *FEDERAL PARLAMENTARIO*, resultado de la unión de un conjunto de países que conservarían su autonomía administrativa, judicial y legislativa suficiente para resolver los asuntos estrictamente de interés local; pero que se subordinaría a una estructura de *GOBIERNO FEDERAL* en todo lo concerniente ( y relevante ) a la comunidad europea en su conjunto.

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

**Sexta .-** El *ESTADO EUROPEO* propuesto se conformaría de estados unitarios integrados en un estado que tendría las siguientes características:

- \* Multinacional
- \* Laico
- \* Social
- \* Gobierno limitado y territorial
- \* Parlamento Europeo Bicameral ( ya existe )
- \* Moneda única ( euro ya existe )

**Séptima.-** El ejecutivo estaría encabezado por un PREMIER FEDERAL elegido por el Parlamento Europeo y ocuparía el puesto tres años con posibilidad de reelegirse por una sola ocasión.

El PREMIER FEDERAL nombraría un CONSEJO DE MINISTROS ratificado por el PARLAMENTO que lo auxiliaría en la ADMINISTRACIÓN PÚBLICA y se integraría con las carteras de :

- \* Economía
- \* Salud
- \* Educación
- \* Energía
- \* Interior
- \* Relaciones Exteriores
- \* Relaciones Internas
- \* Coordinación y Fomento
- \* Representante del Pueblo ( Fiscal General )
- \* Defensa

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

**Octava .-** El Estado Federal Europeo parece ser un proceso ya iniciado y que además no muestra alternativa alguna ante los últimos acontecimientos en Estados Unidos y el resto del Mundo donde los países pequeños independientemente de su situación económica particular o desarrollo tecnológico, no tienen capacidad de competir – en un entorno competitivo – con las potencias mundiales.

## BIBLIOGRAFÍA:

ACOSTA, Romero Miguel. **CURSO GENERAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO**. Editorial Porrúa. México, 1990.

AGUILAR Villanueva, Luis Felipe . **POLITICA Y RACIONALIDAD ADMINISTRATIVA** . Editorial Instituto Nacional de Administración Pública, México, 1992.

AGUILAR Villanueva, Luis Felipe . **EL ESTUDIO DE LAS POLÍTICAS PUBLICAS**. Editorial Porrúa. México, 1984.

ANDRADE Sánchez , Eduardo. **INTRODUCCION A LA CIENCIA POLÍTICA**. Editorial Harla. México, 1990.

ARGUELLES Antonio y GOMEZ Mandujano José Antonio, **HACIA LA MODERNIZACION ADMINISTRATIVA: UNA PROPUESTA DE LA SOCIEDAD**. Editorial Porrúa. México, 1995.

ARRIOLA Woog, Carlos. **¿ QUE ES LA DEMOCRACIA ?** Editorial Porrúa. México, 1994.

---

BEARD, Charles A. **PUBLIC POLICY AND GENERAL WELFARE**. Rinehart & Company Inc. New York, 1991.

PHILOSOPHY, SCIENCE AND ART. OFS PUBLIC ADMINISTRATION

Discurso pronunciado en la conferencia anual de la Asociación de Investigación Gubernamental; Princeton, New York . 8 Sept. 1989.

BOBBIO, Norberto . **EL FUTURO DE LA DEMOCRACIA**. Fondo de Cultura Económica. México, 1996.

BOBBIO Norberto, Mateucci Nicola y Pasquino Gianfranco. **DICCIONARIO DE POLÍTICA** . Editorial Siglo XXI . México, 1991.

CABRERO Mendoza , Enrique. **DEL ADMINISTRADOR AL GERENTE PUBLICO**. INAP. México, 1995.

CHEVALLIER, Jacques y L. Daniele. **LA CIENCIA ADMINISTRATIVA** Fondo de Cultura Económica. México, 1983.

DELGADILLO , Luis Humberto. **ELEMENTOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO**. Editorial TRILLAS . México, 1994.

DUVERGER, Mauricio. **METODOLOGIA DE LA INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES**. Editorial Ariel. Barcelona, 1980.

DUVERGER, Mauricio. **INSTITUCIONES POLÍTICAS Y DERECHO CONSTITUCIONAL**. Editorial PUF. París, 1991.

FRAGA , Gabino. **DERECHO ADMINISTRATIVO**. Editorial Porrúa. México, 1996.

GONZALEZ Blackaller, Ciro. **DINAMICA DE LA VIDA SOCIAL**. Editorial Herrero. México, 1988.

GUERRERO, Omar . **LA TEORIA DE LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA**. Editorial Harla, México, 1994.

GUERRERO, Omar. **INTRODUCCION A LA ADMINISTRACION PUBLICA**. Editorial Harla. México, 1992.

GULICK, Luther. **SCIENCE VALUES AND PUBLIC ADMINISTRATION** Institute of Public Administration. New York. 1987.

HERNÁNDEZ Sampieri, Roberto. **METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN** . Mc Graw Hill. México, 1997.

HOLLAND SABINE, George. **HISTORIA DE LA TEORIA POLITICA**. Fondo de Cultura Económica. México, 1994.

KLINSBERG, Bernard. **EL REDISEÑO DEL ESTADO**. Fondo de Cultura Económica. México, 1994.

MERSON, F. **THE DEVELOPMENT OF THEORY FOR ADMINISTRATION**. Public Administration Review . London, July 1993.

OCDE. **QUESTIONS ET EVOLUTIONS DANS LA GESTION PUBLIQUE**. Francia . París, 1997.

OSBORNE, DAVID. **REINVENTING THE GOVERNMENT**. PLUME. New York, 1991.

PALACIOS Román , Luis. ( coord.. ) **LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA ANTE LOS NUEVOS RETOS DEL ESTADO**. Editorial de la Asociación Franco Mexicana de Administración Pública A.C. . México, 1997.

PARDIÑAS, Felipe. **METODOLOGÍA Y TÉCNICAS DE LA INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES**. Editorial Siglo XXI, México, 1984.

PERNAU, José. **HISTORIA MUNDIAL DESDE 1939**. Editorial Salvat. Barcelona, 1993.

PLASCENCIA Díaz , Adriana. **GERENCIA PUBLICA, Bases Teóricas Conceptuales**. Editorial del Colegio nacional de ciencias Políticas y Administración Pública. México, 1994.

RODRÍGUEZ Araujo Octavio ( coord.. ) **REFLEXIONES AL FUTURO**. Editorial Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública A.C. México, 1994.

SALYANO, Raúl. **LIMITES DEL ESTADO, LIMITES DEL MERCADO**. I.N.A.P. México, 1992.

SERRA Rojas. Andrés. **DERECHO ADMINISTRATIVO**. Editorial Porrúa. México, 1990.

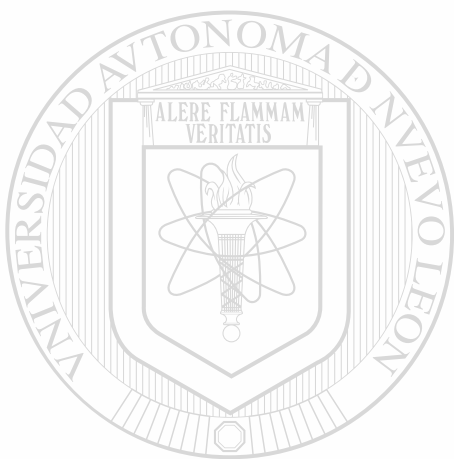
SHELDON, Oliver . **THE PHILOSOPHY OF MANAGEMENT**. Sir Isaac Pitman & Sons , London,. 1990.



URWICK, L. *MANAGEMENT OF TOMORROW* . Nisbet and Co. ,  
London, 1983.

WEBER, Max. *BUROCRACY, AN ESSAY IN SOCIOLOGY* . Oxford  
University Press, 1976.

WOLFGANG Deutsch, Karl. *POLITICA Y GOBIERNO*. Fondo de  
Cultura Económica. México, 1993.



UANL

---

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

DIRECCIÓN GENERAL DE BIBLIOTECAS



