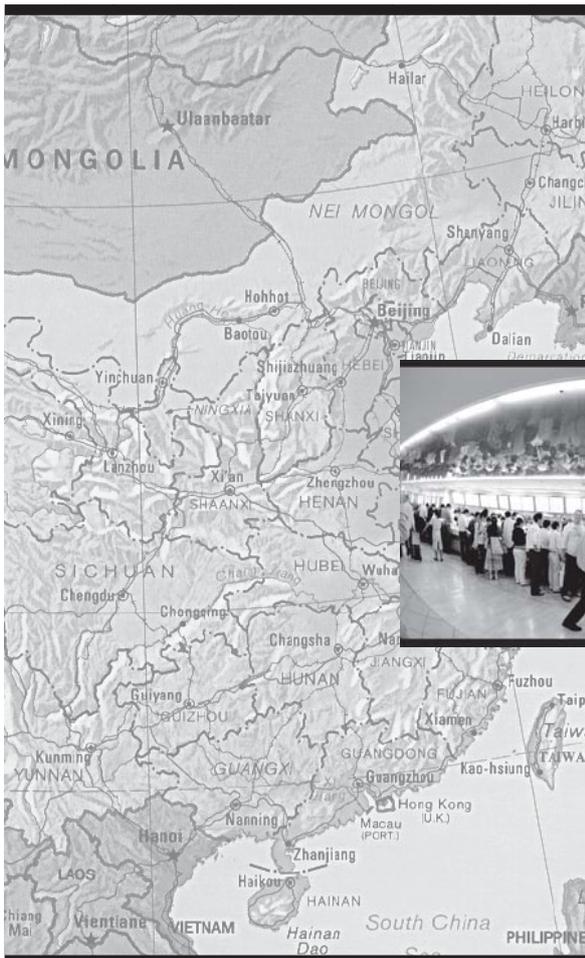


# Las reformas en China

## y su éxito económico: una breve descripción

□ Pedro A. Villezca Becerra



La situación contemporánea de China es de gran interés, ya que, en las últimas tres décadas, su modelo de desarrollo ha generado un espectacular crecimiento económico y un cambio social de gran relevancia. Como muestra, considérense los siguientes hechos: durante el periodo de 1978-2006, China alcanzó un crecimiento anual promedio de 9.6% en su producto interno bruto (PIB) real. En los últimos treinta años, su PIB real se multiplicó trece veces, su PIB real per cápita nueve veces; y su consumo real per cápita, más de seis veces. Según el Banco Mundial, China contribuyó en 0.5 puntos porcentuales al crecimiento económico mundial de 3.9% alcanzado en 2006.

Además, la influencia global de este país asiático se puede apreciar, si se considera que ya es el principal productor y consumidor mundial de muchos productos industriales y agrícolas clave: acero, cemento, carbón, fertilizantes, televisores a color, ropa, cereales, carnes, pescados y mariscos, verduras, frutas y algodón.

Con el objetivo de establecer una relación entre las reformas y su éxito económico, en este artículo se esbozan



las reformas llevadas a cabo en China y sus efectos en el crecimiento económico. A finales de la década de los setenta, este país se propuso quintuplicar el PIB para 2000, mediante la implementación de reformas que la transformarían en una economía de mercado y de apertura comercial con el exterior. Y adoptó una estrategia competitiva que atrajo inversiones extranjeras y se convirtió en la nación con mayor inversión extranjera directa en el mundo, después de los Estados Unidos.

A continuación se menciona brevemente cuándo comenzaron, en qué consistieron y en qué años se implementaron las principales reformas económicas que transformaron a China en una economía mixta, además de contribuir al rápido crecimiento económico que ha logrado. Posteriormente se presentan los efectos de esta transformación sobre el crecimiento económico de ese país, en aspectos como: el PIB, el crecimiento de su sector industrial, la inversión extranjera directa y el comercio internacional.

### **Transformación económica de China**

En diciembre de 1978, comenzaron en China las reformas económicas de tipo capitalista, así como la apertura al exterior, pero manteniendo la retórica comunista. Como consecuencia, el país se ha transformado radicalmente, convirtiéndose en una *economía socialista de mercado*, a la cual el mundo



occidental contempla como una economía mixta, en la que la participación del Estado en la vida económica del país se ha reducido paulatinamente.

La transformación económica de China arranca con el inicio de una política de apertura que permite el comienzo del comercio y de la inversión internacional. De acuerdo con algunos autores (Claro, 2003; Wilhelmy, 2000), el éxito de estas reformas se basó en la forma gradual con que se implementaron, en cinco categorías principales: agricultura, empresas estatales, sistema de precios, sistema financiero y comercio internacional.

En 1979, el sistema colectivo de granjas comienza a ser administrado por las familias de campesinos que trabajan las tierras y se les empieza a permitir que vendan sus productos en el mercado. En ese mismo año, el gobierno comienza a incentivar la creación de empresas rurales y pequeñas empresas.

En 1980 se introdujeron las primeras reformas en las empresas del Estado, y se comenzó con la liberalización de algunos precios.

Con el fin de fomentar la inversión extranjera, el gobierno chino crea, en 1982, las zonas económicas especiales en la franja costera. Estas zonas gozaron de garantías legales e incentivos fiscales sostenidos, que, junto al compromiso del Estado de construir infraestructura pública de alta calidad, generaron la confianza necesaria para atraer inversión

extranjera directa, y convirtieron estas zonas en dinámicos centros de producción industrial.

El desarrollo industrial que se concentró en estas zonas convirtió a China en la más grande potencia manufacturera del mundo, particularmente en los sectores electrodoméstico y textil, en virtud de su mano de obra barata. Esta política comenzó con la creación de cinco zonas económicas especiales; para 2004, en China había 164 zonas de diversos tipos, como: desarrollo económico y tecnológico regional, desarrollo nacional industrial de tecnología avanzada y zonas nacionales de libre comercio, entre otras.

En 1984 se introdujeron reformas adicionales en las empresas del Estado y se implementó una liberalización más generalizada de precios de bienes finales y de bienes intermedios.

También en 1984, el gobierno chino impulsa la creación de una nueva clase de negocios: el *Getihu*, constituido por propietarios de empresas pequeñas, con ocho empleados o menos. Hasta finales de 1978, este tipo de negocios fue ilegal en China. Y al concluir la década de los noventa existían más de 26 millones de estos negocios privados individuales o familiares. Esta reforma se considera un detonante para la aparición de la empresa privada.

En 1987 se consolida la reforma fundamental en la estructura de incentivos de las empresas estatales, que redundó en una mejora substancial en la eficiencia de las empresas.

En 1990 inicia la bolsa de valores en la ciudad de Shenzhen, de la provincia de Guandong. En 1993, el gobierno establece formalmente el *Sistema Económico Socialista de Mercado*. En 1994 se promulga la primera ley para el establecimiento de un sistema de empresa moderno. En ese mismo año se terminan las tasas múltiples de cambio y se comienza a utilizar el *Renminbi*, como la unidad de conversión de moneda china.

En 1995 se establecen los términos contractuales para el personal que labora en las empresas del Estado. En 1996 se completa la conversión de la moneda en todas las transacciones contables de China.

En 1997 empieza el plan para la reestructuración de la propiedad de un gran número de empresas en propiedad del Estado. En 1999 se promulga la reforma constitucional que reconoce explícitamente a la propiedad privada.

En 2001, China ingresa a la Organización Mundial de Comercio (OMC). En 2002, el Partido Comunista reconoce el papel del sector privado e invita a los empresarios a unirse. Asimismo, en 2003, perfecciona el sistema económico socialista de mercado y promueve el reconocimiento mundial de China como economía de mercado. Se reforma la estructura del gobierno y desaparecen la Comisión de Planificación, la Comisión Estatal de Economía y Comercio, y el Ministerio de Comercio y Relaciones Económicas con el Exterior, para crear el nuevo Ministerio de Comercio actual, acorde con la entrada de China en la OMC. En 2004 se reforma la constitución para garantizar los derechos de propiedad privada.

### Desempeño económico de China

Para 2006, China era la cuarta economía más grande del mundo, después de Estados Unidos, Japón y Alemania, con un PIB total de 2,720 billones de dólares. Actualmente se ha convertido en la tercera economía del mundo, desplazando a Alemania.

Tabla I. China, tasa de crecimiento del PIB, 1990-2007.

Año	% de crecimiento del PIB	Año	% de crecimiento del PIB
1990	3.2	1999	7.6
1991	9.2	2000	8.4
1992	14.2	2001	8.3
1993	14.0	2002	9.1
1994	13.1	2003	10.0
1995	10.9	2004	10.1
1996	10.0	2005	10.4
1997	9.3	2006	11.1
1998	7.8	2007	11.4

Fuente: China Statistical Yearbook; varios números. National Bureau of Statistics.

Tabla II. China, tasa de crecimiento de la producción industrial, 1990-2007.

Año	% de crecimiento de la PI	Año	% de crecimiento de la PI
1990	3.8	1999	8.1
1991	13.9	2000	9.4
1992	21.2	2001	8.4
1993	19.9	2002	9.8
1994	18.4	2003	12.2
1995	13.9	2004	11.1
1996	12.1	2005	11.7
1997	10.5	2006	13.0
1998	8.9	2007	18.5

Fuente: China Statistical Yearbook, varios números. National Bureau of Statistics.

El crecimiento de la economía China fue todavía más rápido en 2007, ya que el PIB creció a una tasa de 11.4%. En la tabla I se presenta la evolución del PIB de China.

Es notoria la intensidad en la tasa de crecimiento del PIB a partir de 1991 y 1992, cuando China acelera sus reformas estructurales. Como se muestra en la tabla II, la tasa de crecimiento de la producción industrial de China, sector líder en el crecimiento económico del país, ha sido incluso mayor que el crecimiento del PIB, lo cual indica que, enfocándose en la manufactura y en el comercio internacional, China ha

seguido el patrón de industrialización, tomado en su momento por las actuales naciones desarrolladas.

Uno de los más importantes factores de crecimiento para el desarrollo de las economías de los países es la inversión extranjera directa. Esto se ha observado más recientemente en la evolución actual de países como Irlanda del Norte, Rusia y las naciones de la exEuropa del Este, donde el común denominador es su exitoso enfoque sobre la atracción de inversión extranjera directa.

En China, este factor ha contribuido notablemente, en las últimas dos décadas, al crecimiento económico general y, en particular, a la industria de la exportación. En la tabla III se presenta la inversión extranjera directa acumulada para el período de 1990 a 2007.

En los últimos años, China ha sido el mayor receptor mundial de inversión extranjera directa, o al menos el segundo después de Estados Unidos, y resalta la cifra récord de 74.8 billones de dólares que acumuló en 2007.

En la tabla IV se presenta el valor de las exportaciones e importaciones de China para el período 1990-2007. El comercio internacional de China se multiplicó veinte veces durante este período. Como consecuencia, ya es la segunda nación mundial en volumen de comercio internacional, después de Estados Unidos, y superó a este país para

Tabla III. China, inversión extranjera directa acumulada, 1990-2007.

Año	IED acumulada (billones de USD)	Año	IED acumulada (billones de USD)
1990	3.5	1999	40.3
1991	4.4	2000	40.7
1992	11.0	2001	46.9
1993	27.5	2002	52.7
1994	33.8	2003	53.5
1995	37.5	2004	60.6
1996	41.7	2005	60.3
1997	45.3	2006	69.5
1998	45.5	2007	74.8

Fuentes: China Statistical Yearbook; varios números. National Bureau of Statistics. Datos estadísticos, Ministry of Commerce.

Tabla IV. China. Valor de las exportaciones e importaciones, 1990-2007.

Año	Billones de USD		Año	Billones de USD	
	Valor de Exp.	Valor de Imp.		Valor de Exp.	Valor de Imp.
1990	62	53	1999	195	166
1991	72	64	2000	249	225
1992	85	81	2001	266	244
1993	92	104	2002	326	295
1994	121	116	2003	438	413
1995	149	132	2004	593	561
1996	151	139	2005	762	660
1997	183	142	2006	969	791
1998	184	140	2007	1218	956

Fuentes: China Statistical Yearbook; varios números. National Bureau of Statistics. Datos estadísticos, Ministry of Commerce. China Customs.

convertirse en el segundo exportador mundial.

### Reflexiones finales

La industrialización, la urbanización y la globalización de China han ocasionado que el resto del mundo preste mucha atención a los esfuerzos de este país para llevar a cabo un desarrollo sostenido. Las reformas económicas implementadas por China a partir de 1978 generaron uno de los procesos de transformación más intensos en la historia económica de las últimas tres décadas. China adoptó una estrategia gradual de liberalización y apertura a la inversión extranjera directa, mediante la implementación de políticas que dieron resultado, sin importar si eran inconsistentes con la ideología comunista.

Seleccionando gradualmente las políticas que funcionaban, se otorgaron incentivos de largo plazo a las empresas y se impulsó la producción privatizando el campo, el comercio y las industrias. Para ello se utilizó la competencia, a fin de incentivar la productividad, y se facilitó la importación de tecnología y el desarrollo de capital humano.

Los resultados para este país de 1,321.85 millones de habitantes (estimación para 2007), y con superficie territorial de 9,596,960 km<sup>2</sup>, se pueden resaltar al considerar los siguientes indicadores para 2007: producto interno bruto (PIB) per cápita, 2,459.76 USD; producto interno bruto (PIB), 2,720 billones USD; crecimiento anual del PIB, 11.4%; inversión extranjera directa acumulada, 74.8 billones de USD; comercio internacional (valor de exportaciones e importaciones), 2,174 billones de USD; moneda y tipo de cambio, Yuan o Renminbi (la moneda del pueblo), 7.6071 yuan per USD (promedio 2007).

### Referencias

1. Claro, S. 2003. "25 Años de reformas económicas en China: 1978-2003". Estudios Públicos. No. 91, pp. 261-292. Centro de Estudios Públicos. Santiago, Chile.
2. Wilhelmy, M. 2000. "El Proceso de Reformas en China y su Política Exterior". Estudios Públicos. No. 78, pp. 243-274. Centro de Estudios Públicos. Santiago, Chile.
3. China Daily, "Other Side of Export Success". En <http://en.ce.cm/busines/macroeconomic>
4. OCDE (Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo). 2005. OECD Economic Surveys: China. OCDE, París.

